**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе**

 **на 2023 – 2027 годы»**

**12 августа 2022 года пгт Кировский**

Финансово-экономическая экспертиза на проект муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на 2023 – 2027 годы» (далее - проект Программы) подготовлена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

Предлагаемым проектом Программы администрация Кировского муниципального района планирует ***обеспечить сохранение сложившейся положительной динамики*** эффективной поддержки в развитии малого и среднего предпринимательства.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка разработки муниципальных программ[[1]](#footnote-1), целью муниципальной программы является конечный результат решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

В качестве ***основных проблем***, обозначенных проектом Программы, определены:

недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности, а также средств для развития предпринимательской деятельности;

ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к возможным кредитным ресурсам, в том числе по причине высоких процентных ставок;

слабая общественная активность большинства предпринимателей, их разобщенность;

слабое развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

На основании перечисленных проблем, ***основной целью*** проекта Программы является:

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на основе формирования эффективных механизмов поддержки, что соответствует полномочиям, установленным пунктом 25 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ[[2]](#footnote-2), в части содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

При этом в паспорте проекта Программы ***не указано*** увеличение числа физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на территории Кировского муниципального района, что определено разделом 2 текстовой части проекта Программы.

Согласно пункту 1.4 Порядка разработки муниципальных программ, задачей муниципальной программы является выполнение совокупности взаимоувязанных мероприятий направленных на достижение цели реализации муниципальной программы.

***Задачи,*** предложенные проектом Программы, заключаются в следующем:

обеспечение правовых, экономических и организационных условий развития малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе;

финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

оказание информационной и консультационной помощи Получателям поддержки;

улучшение стартовых условий для предпринимательской деятельности, и социального предпринимательства (финансовая поддержка начинающим предпринимателям и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

При этом в паспорте проекта Программы ***не указано*** совершенствование системы консультационной и информационной помощи Получателям поддержки, а также вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, что определено разделом 2 текстовой части проекта Программы.

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте Программы в качестве ***целевых показателей*** используется:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую, имущественную информационную, консультационную поддержку 75 ед. в год.

При этом в паспорте проекта Программы ***не указано*** число физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», что определено разделом 3 текстовой части, а также Приложением № 1 проекта Программы.

1. Анализ структуры муниципальной программы

Пунктом 1.7.1 (1) Порядка разработки муниципальных программ определено, что основные мероприятия муниципальной программы представляют собой совокупность мероприятий, имеющих общее целевое назначение. Основными ***мероприятиями***, предусмотренными паспортом проекта Программы указаны:

финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорт;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

При этом в паспорте проекта Программы ***не указано*** содействие в участии выставочно-ярморочных мероприятиях, что определено разделом 4 текстовой части, а также Приложением № 1 проекта Программы.

Согласно представленному проекту Программы ответственным ***исполнителем*** является отдел экономики, торговли и предпринимательства администрации Кировского муниципального района.

Соисполнитель проекта Программы управление муниципальной собственности, архитектуры и правовой экспертизы администрации Кировского муниципального района.

Срок реализации программы составляет 5 лет (с 2023 по 2027 годы).

***Ожидаемый конечный результат***, определенный паспортом проекта Программы заключается в следующем:

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, социального предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших финансовую, имущественную, консультационную поддержку до 375 ед. на период действия программы;

увеличение количества налогоплательщиков «Налога на профессиональный доход» на 40 %.

1. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств бюджета Кировского муниципального района в общем объеме ***1 000,0 тыс. рублей***. В том числе по периодам действия Программы:

2023 год – 200,0 тыс. рублей;

2024 год – 200,0 тыс. рублей;

2025 год – 200,0 тыс. рублей;

2026 год – 200,0 тыс. рублей;

2027 год – 200,0 тыс. рублей.

Предусмотренный объем бюджетных ассигнований ***не показывает*** динамику ежегодного увеличения финансирования программных мероприятия, что может отразиться на достижении целевых показателей, определенных проектом Программы.

Согласно информации о ресурсном обеспечении программы (Приложение № 2 и № 3) в разрезе программных мероприятий бюджетные ассигнования предусмотрены на:

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров, работ и услуг, а также возмещение части затрат в связи с началом предпринимательской деятельности в сумме 70,0 тыс. рублей ежегодно;

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, на возмещение части затрат, связанных с коммунальными платежами и арендой помещения, используемого для основной деятельности в сумме 70,0 тыс. рублей ежегодно;

предоставление субсидий физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на возмещение стоимости расходных материалов, и инвентаря в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, для осуществления своей деятельности в сумме 60,0 тыс. рублей ежегодно.

1. Анализ Порядка предоставления субсидий

 Приложением № 4 проекта Программы предусмотрен Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - Порядок).

 Анализ представленного Порядка, показал, что в целом данный Порядок ***соответствует*** требованиям, установленным постановлением Правительства РФ № 1492[[3]](#footnote-3).

 В тоже время, Контрольно-счетная комиссия отмечает, что ***контроль*** за выполнением программных мероприятий возложен на отдел учета и отчетности, а также на орган муниципального финансового контроля администрации Кировского муниципального района, при этом ***отсутствует*** информация о контроле со стороны Уполномоченного органа – отдела экономики, торговли и предпринимательства администрации Кировского муниципального района, что противоречит принципу исполнения муниципальных программ.

Кроме того, условия расчета размера субсидий при наличии двух и более заявителей, предложенные Порядком, по мнению Контрольно-счетной комиссии ***не позволят*** получателям субсидий пользоваться равными экономическими возможностями.

По итогам финансово-экономической экспертизы на проект муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на 2023-2027 годы» Контрольно-счетная комиссия предлагает исполнителям проекта Программы учесть следующие замечания и предложения.

 1. В паспорте проекта Программы в разделе «Цели Программы» ***определить*** количество физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на территории Кировского муниципального района.

 2. В паспорте проекта Программы раздел «Задачи Программы» ***дополнить*** перечень следующей задачей - совершенствование системы консультационной и информационной помощи Получателям поддержки, а также вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

1. В паспорте проекта Программы в разделе «Важнейшие целевые показатели» ***указать*** число физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».
2. В паспорте проекта Программы раздел «Структура муниципальной Программы» ***дополнить*** программным мероприятием -содействие в участии выставочно-ярморочных мероприятиях.
3. В Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Кировского муниципального района, контроль за исполнением программных мероприятий ***возложить*** на Уполномоченный орган – отдел экономики, торговли и предпринимательства администрации Кировского муниципального района.
4. В целях экономически обоснованного расчета размера субсидий при наличии двух и более заявителей Контрольно-счетная комиссия предлагает пункт 3.5 Порядка ***изложить*** в следующей редакции: «3.5 Размер субсидий при наличии двух и более заявителей определяется пропорционально размеру доли фактических затрат каждого заявителя от объема субсидий, предусмотренных получателям финансовой поддержки в соответствующем периоде.».

Председатель С.В. Куничак

1. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе». [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-3)