**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 27.12.2018 № 167-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**25 декабря 2019 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 27.12.2018 № 167-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 27.12.2018 № 167-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию Кировского муниципального района 23 декабря 2019 года.

Стоит отметить, что Проект решения предлагает ***восьмые изменения***  в показатели районного бюджета, что может отразиться на комплексной оценке качества управления бюджетным процессом.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2019 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2019 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2019 год** | **Отклонение**  **(+, -)** |
| Общий объем доходов | 598 502,7 | 607 111,9 | +8 609,2 |
| Общий объем расходов | 631 282,0 | 639 891,1 | +8 609,2 |
| Дефицит бюджета | 32 779,3 | 32 779,3 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***8 609,2 тыс. рублей***, что составит ***607 111,9 и 639 891,1 тыс. рублей***, соответственно.

Параметры дефицита бюджета не изменятся и составят ***32 779,3 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2019 года, в сумме ***29 379,3 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

**2.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2019 год, таблица 2.

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2019 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2019 год** | **Отклонение** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 29 379,3 | 29 379,3 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -615 242,7 | -623 851,9 | 8 609,2 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 644 622,0 | 653 231,1 | 8 609,2 |

**3**. Вприложении 2 Проекта решения ***увеличивается*** объем доходов районного бюджета в общей сумме на ***8 609,2 тыс. рублей***, в том числе на:

*налоговые и неналоговые доходы:*

2 250,0 тыс. рублей ***сокращается*** поступление налога на доходы физических лиц (причины снижения плана в пояснительной записке не указаны), уточненный плановый показатель составит 131 327,0 тыс. рублей;

28,0 тыс. рублей ***увеличивается*** поступление единого сельскохозяйственного налога (в связи с перевыполнением плана), уточненный плановый показатель составит 1 853,5 тыс. рублей;

23,0 тыс. рублей ***увеличивается*** поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (в связи с перевыполнением плана), уточненный плановый показатель составит 93,0 тыс. рублей;

850,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (в связи с перевыполнением плана), уточненный плановый показатель составит 2 963,0 тыс. рублей;

0,2 тыс. рублей ***планируются*** доходы в виде дивидендов по акциям (в связи с поступлением доходов по акции, приобретенной в АО Приморский газ), уточненный плановый показатель составит 0,2 тыс. рублей;

167,0 тыс. рублей ***увеличивается*** плата за негативное воздействие на окружающую среду (в связи с перевыполнением плана), уточненный плановый показатель составит 632,0 тыс. рублей;

20,0 тыс. рублей ***сокращаются*** доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального района (причины снижения плана в пояснительной записке не указаны), уточненный плановый показатель составит 0,0 тыс. рублей;

5,9 тыс. рублей ***планируются*** доходы от продажи земельных участков, расположенных в границах сельских поселений и межселенных территориях района (причины плановых поступлений в пояснительной записке не указаны), уточненный плановый показатель составит 5,9 тыс. рублей;

1 200,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** поступления штрафов (причины увеличения плана в пояснительной записке не указаны), уточненный плановый показатель составит 4 200,0 тыс. рублей;

*безвозмездные поступления:*

12 476,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов[[1]](#footnote-1), уточненный плановый показатель составит 130 916,3 тыс. рублей;

1 430,1 тыс. рублей ***сокращаются*** субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность[[2]](#footnote-2) (с учетом снижения средней посещаемости детей), уточненный плановый показатель составит 3 797,9 тыс. рублей;

1 802,1 тыс. рублей ***сокращаются*** субвенции по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам (в связи с отсутствием категории педагогических работников, определенной краевым законодательством), уточненный плановый показатель составит 447,9 тыс. рублей;

638,0 тыс. рублей ***сокращается*** общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кировского муниципального района из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (причины сокращения плана в пояснительной записке не указаны).

Таким образом, в результате предлагаемых уточнений налоговые и неналоговые доходы увеличатся в общей сумме на ***4,1 тыс. рублей***, безвозмездные поступления на ***8 605,1 тыс. рублей***.

**4.** В приложениях 3 и 4 Проекта решения **увеличивается** объем расходов районногобюджетав общей сумме на **8 609,2 тыс. рублей**, таблица 3.

Таблица 3 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Вид расходов** | **Сумма**  **(+,-)** |
| **0700**  Образование | 0701  (дошкольные учреждения) | субсидии бюджетным учреждениям  (кредиторская задолженность) | + 6 000,0 |
| 0702  (школы) | субсидии бюджетным учреждениям  (кредиторская задолженность) | + 6 480,1 |
| **1000**  Социальная политика | 1003  (соц. обеспечение) | меры социальной поддержки педагогам | - 1 802,1 |
|  | 1004  (охрана семьи и детства) | компенсация родительской платы | - 1 430,1 |
| **0800**  Культура, кинематография | 0801  (культуры) | оплата труда работников сел. пос. | + 31,5 |
| 0804  (др. вопросы в области культуры) | оплата труда работников сел. пос.    закупка спец. одежды  работникам сел. пос. | - 550,0  - 120,0 |
| **ВСЕГО:** | | | **8 609,2** |

В пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, не указано на какие виды кредиторской задолженности планируется направить полученные доходы в сумме 12 480,1 тыс. рублей.

Кроме того, в пояснительной записке не указаны причины сокращения расходов на оплату труда работников культуры сельских поселений в сумме 550,0 тыс. рублей, а также расходов на приобретение товаров в сумме 120,0 тыс. рублей.

**5.** Приложениями 3 и 4 Проекта решения в 2019 году планируется ***передвижка*** бюджетных ассигнований между разделами, подразделами и видами расходов, в общей сумме на ***3 775,5* *тыс. рублей***, в том числе на:

36,1 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание главы Кировского муниципального района;

950,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание аппарата администрации Кировского муниципального района;

447,5 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание финансового управления администрации Кировского муниципального района;

129,9 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на оценку имущества;

138,8 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на исполнение судебных актов;

843,4 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на возмещение затрат или недополученных доходов от предоставления транспортных услуг населению;

50,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы, предусмотренные на коммунальное хозяйство;

294,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание отдела жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района;

642,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание отдела образования администрации Кировского муниципального района;

1 500,0 тыс. рублей ***увеличивается*** размер субсидий на погашение кредиторской задолженности учреждениям дошкольного образования;

1 729,4 тыс. рублей ***увеличивается*** размер субсидий на погашение кредиторской задолженности учреждениям общего образования;

510,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ»;

105,4 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры.

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено по предложениям главных распорядителей средств местного бюджета. В тоже время, пояснительная записка не содержит обоснований предлагаемых изменений.

Однако стоит обратить внимание, что часть корректировок, предложенных главными распорядителями средств местного бюджета, возникла в результате низкого качества планирования бюджетных ассигнований в процессе формирования бюджета.

Так, в результате завышения потребности в финансовом обеспечении стоит выделить снижение расходов на:

содержание работников культуры сельских поселений в сумме ***670,0 тыс. рублей, что составляет 23,3 %*** от годового объема, предусмотренного МКУ «ЦОМОУ» (план на 2019 год - 2 881,6 тыс. рублей), при этом на 2020 год запланировано 2 971,5 тыс. рублей;

оплату налогов и пеней администрации Кировского муниципального района в сумме ***200,0 тыс. рубле, что составляет 31,6 %*** от годового объема, предусмотренного администрации Кировского муниципального района (план на 2019 год - 632,0 тыс. рублей), при этом на 2020 год запланировано 532,0 тыс. рублей;

оценку имущества в сумме ***129,9 тыс. рубле, что составляет 46,4 %*** от годового объема, предусмотренного администрации Кировского муниципального района (план на 2019 год - 280,0 тыс. рублей), при этом на 2020 год запланировано 280,0 тыс. рублей;

исполнение судебных актов в сумме ***138,8 тыс. рубле, что составляет 68,1 %*** от годового объема, предусмотренного администрации Кировского муниципального района (план на 2019 год - 203,8 тыс. рублей); коммунальные услуги (электроэнергия) в сумме ***120,0 тыс. рублей, что составляет 63,2 %*** от годового объема, предусмотренного МКУ «ЦОМОУ» (план на 2019 год - 190,5 тыс. рублей), при этом на 2020 год запланировано 214,5 тыс. рублей.

**6.** Приложением 5 Проекта решения **корректируются** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2019 год, в том числе на:

6 407,4 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 315 144,8 тыс. рублей;

6 069,8 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме «Развитие дошкольного образования в Кировском муниципальном районе», уточненный план – 108 632,0 тыс. рублей;

510,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме «Другие вопросы в области образования», уточненный план – 33 287,6 тыс. рублей;

105,3 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план 582,2 тыс. рублей;

638,7 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 17 131,2 тыс. рублей;

843,4 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018-2022 гг.», уточненный план – 36 558,7 тыс. рублей;

174,5 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019-2021 годы», уточненный план – 18 755,1 тыс. рублей.

Также данным приложением ***сокращаются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***2 616,1 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 70 310,1 тыс. рублей.

**7.**Приложением 6 Проекта решения предложено ***сокращение*** бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год в сумме ***3 164,8 тыс. рублей***, в том числе на:

1 802,1 тыс. рублей ***сокращаются*** обязательства на меры социальной поддержки педагогам;

1 408,7 тыс. рублей ***сокращаются*** обязательства на компенсацию части родительской платы;

45,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** обязательства на организацию и обеспечение отдыха детей.

**Замечания и предложения**

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание, что уточнение бюджета в части дотаций бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 12 476,0 тыс. рублей, распределяется на основании ***проекта*** постановления Администрации Приморского края, размещенного на независимой антикоррупционной экспертизе ***до 27 декабря 2019 года.***

1. В связи с допущенной технической ошибкой в части установления норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в районный бюджет, Контрольно-счетная комиссия предлагает в приложениях 6 и 6.1 цифры «57,368» заменить цифрами «57,3683».

Председатель С.В. Куничак

1. Проект постановления Администрации Приморского края «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 29.05.2019 № 309-па «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году». [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ Приморского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 13.12.2019 № 657-КЗ). [↑](#footnote-ref-2)