**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**22 ноября 2021 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 19 ноября 2021 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2021 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 593 399,2 | 599 480,1 | 6 080,9 |
| Общий объем расходов | 624 918,3 | 630 999,2 | 6 080,9 |
| Дефицит бюджета | 31 519,1 | 31 519,1 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***6 080,9 тыс. рублей***, что составит ***599 480,1 тыс. рублей*** и ***630 999,2 тыс. рублей***, соответственно.

Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***31 519,1 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2021 года, в сумме ***29 019,1 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

**2.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2021 год, таблица 2.

Таблица 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 29 019,1 | 29 019,1 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | - 600 197,2 | - 606 278,1 | - 6 080,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 629 216,3 | 635 297,2 | 6 080,9 |

**3.** Приложением 2 Проекта решения объем доходов районного бюджета ***увеличивается*** в общей сумме на ***6 080,9 тыс. рублей***, в том числе на:

***213,0 тыс. рублей*** - ***увеличиваютс***я налоговые доходы в части налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (с 3322,0 до 3 535,0 тыс. рублей);

***5 867,9 тыс. рублей*** - ***увеличиваютс***я безвозмездные поступления, из них на:

5 456,3 тыс. рублей ***увеличиваются*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (компенсация расходов в связи с увеличением среднемесячного дохода работников культуры и дополнительного образования)[[1]](#footnote-1);

411,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по содержанию работников культуры сельских поселений.

**4.** Вприложениях 3 и 4 Проекта решения объем расходов районногобюджета ***увеличивается*** в общей сумме на ***6 080,9 тыс. рублей,*** в том числе на:

2 214,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда работников учреждений дополнительного образования (в том числе: МБУ ДО ДЮЦ – 1 003,3 тыс. рублей; МБУ ДО ДЮСШ Патриот - 503,8 тыс. рублей; МБУ ДО КДШИ – 498,7 тыс. рублей; МБУ ДО КДШИ – 209,1 тыс. рублей);

2 257,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда работников МБУ КДЦ;

163,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату коммунальных услуг МБУ КДЦ;

1 395,2 тыс. рублей ***предусмотрены***  иные межбюджетные трансферты городским и сельским поселениям на возмещение расходов в связи с увеличением среднемесячного дохода работников учреждений културы (в том числе: Кировское ГП – 907,5 тыс. рублей; Горноключевское ГП - 76,1 тыс. рублей; Руновское СП – 288,5 тыс. рублей; Крыловское СП – 123,1 тыс. рублей);

50,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** иные межбюджетные трансферты Хвищанскому СП на погашение кредиторской задолженности;

**5.** Вприложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнованийв общей сумме на ***937,0 тыс. рублей,*** в том числе на:

200,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы по содержанию аппарата Думы КМР;

27,0 тыс. рублей предусмотрена ***передвижка*** лимитов по содержанию аппарата Думы КМР с начислений на выплаты по оплате труда на закупку товаров, работ (услуг);

450,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы по содержанию финансового управления администрации КМР;

369,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на погашение кредиторской задолженности (в том числе: Горненское СП – 318,0 тыс. рублей; Хвищанское СП – 51,0 тыс. рублей);

281,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на первоочередные расходы (в том числе: Горненское СП – 73,0 тыс. рублей; Хвищанское СП – 208,0 тыс. рублей).

230,0 тыс. рулей планируется ***передвижка*** лимитов по содержанию администрации КМР с закупки товаров, работ (услуг) на выплаты по оплате труда;

30,0 тыс. рублей ***сокращаются*** субсидии на содержание ООШ п. Горный;

30,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату услуг ликвидатора ООШ п. Горный.

**6.** Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2021 год в общей сумме ***6 700,9 тыс. рублей***, в том числе на:

30,0 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 292 508,7 тыс. рублей;

2 214,9 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 34 865,7 тыс. рублей;

2 420,8 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 19 129,6 тыс. рублей;

2 095,2 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019-2021 годы, уточненный план - 34 659,3 тыс. рублей.

Также данным приложением ***сокращаются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***653,8 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 61 658,7 тыс. рублей.

**7.** Приложением 6 Проекта решения предложено ***увеличение*** иных межбюджетных трансфертов по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений на 2021 год в сумме ***281,0 тыс. рублей***, в том числе на:

73,0 тыс. рублей Горненское СП, уточнённый план – 573,0 тыс. рублей;

208,0 тыс. рублей Хвищанское СП, уточненный план – 258,0 тыс. рублей.

**8.** Приложением 7 Проекта решения на 2021 год предложено ***увеличение*** иных межбюджетных трансфертов общего характера в общей сумме на ***1 814,2 тыс. рублей***, в том числе:

1 395,2 тыс. рублей на компенсацию дополнительных расходов в связи с увеличением среднемесячного дохода работников учреждений культуры, из них:

Кировское ГП – 907,5 тыс. рублей;

Горноключевское ГП - 76,1 тыс. рублей;

Руновское СП - 288,5 тыс. рублей;

Крыловское СП – 123,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены согласно Правилам, определенным приложением 8 Проекта решения;

419,0 тыс. рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности, из них:

Горненское СП – 318,0 тыс. рублей;

Хвищансоке СП – 101,0 тыс. рублей.

**9**. Приложением 8 Проекта решения предлагаются Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав Кировского муниципального района в целях погашения просроченной кредиторской задолженности, а также в целях компенсаций дополнительных расходов в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников культуры в Приморском крае (далее – Правила).

Согласно предлагаемым Правилам, в целях погашения просроченной кредиторской задолженности, сельским поселениям, имеющим на 1 ноября 2021 года просроченную кредиторскую задолженность по начислениям на выплаты по оплате труда, предусмотрено распределение иных межбюджетных трансфертов.

Согласно предлагаемым Правилам, в целях компенсаций дополнительных расходов в связи с увеличением доходов работников культуры, городским и сельским поселениям предусмотрено распределение иных межбюджетных трансфертов согласно методике расчета, в том числе включающей потребность городского и сельского поселения в доведении среднемесячной зарплаты работников учреждений культуры в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

**Замечания и предложения**

В соответствии с абзацем 9 статьи 142 БК РФ межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений предоставляются ***при соблюдении*** ***органами местного самоуправления городских, сельских поселений условий***, ***установленных правилами*** предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений.

При этом, согласно абзацу 10 статьи 142 БК РФ, межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений, которые предоставляются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, ***предоставляются при условии соблюдения*** соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений ***основных условий*** ***предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов*** Российской Федерации местным бюджетам, предусмотренных [статьей 136](consultantplus://offline/ref=47EC17F1886B8C085EBF1986061751BFDBE6104A743EFBD45DDF7E37559BC25C77B0C1A9737E6F201CC0427EEAC2BB23AAE11D5AFCxAm4A) БК РФ.

Кроме того, абзацем 11 статьи 142 БК РФ определено, что ***цели, порядок и условия предоставления*** межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации, ***устанавливаются муниципальными правовыми актами представительных органов*** муниципальных образований, ***принятыми в соответствии с законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации***.

Представленные Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов ***не соответствуют Правилам***  предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2021 год, утвержденным Постановление Правительства Приморского края от 05.04.2021 № 205-пп.

Таким образом, Контрольно-счетная комиссия предлагает:

1) в пункте 3.1 Правил после слов «по начислениям на выплаты по оплате труда» ***дополнить словами*** «, в объеме указанной задолженности»;

2) пункт 3.2 Правил ***изложить в следующей редакции:*** «3.2. ИМБТ, предусмотренные подпунктом 2.2. пункта 2 настоящих Правил, предоставляются бюджетам городских и сельских поселений в объеме дополнительной потребности в средствах местных бюджетов, необходимых для повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, рассчитанной министерством труда и социальной политики Приморского края, исходя из запланированной среднесписочной численности указанных работников по данным муниципальных образований.».

3) ***дополнить*** Правила ***пунктом 8*** следующего содержания: «8. Администрации городских и сельских поселений предоставляют в финансовое управление администрации Кировского муниципального района

отчет о расходовании ИМБТ на бумажном носителе, в течение 10 рабочих дней со дня выплаты указанных бюджетных ассигнований по следующей форме.

ФОРМА ОТЧЕТА

О расходовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в целях компенсаций дополнительных расходов в связи с увеличением доходов работников культуры поселений, входящих в состав Кировского муниципального района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | | | |
| КБК местного бюджета | лимиты бюджетных обязательств | исполнено | неиспользованные средства |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

ИМБТ, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в доход районного бюджета в установленном действующем законодательством порядке.».

Председатель Куничак С.В.

1. Постановление Правительства Приморского края от 29.10.2021 № 705-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Приморского края от 8 апреля 2021 года № 216-пп «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2021 год». [↑](#footnote-ref-1)