**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе»**

**28 октября 2021 года пгт Кировский**

Финансово-экономическая экспертиза на проект муниципальной программы «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2022 - 2024 годы» (далее - проект Программы) подготовлена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

Предлагаемым проектом Программы администрация Кировского муниципального района планирует повысить эффективность и качество управления муниципальными финансами, муниципальным долгом, а также расходования межбюджетных трансфертов.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка разработки муниципальных программ[[1]](#footnote-1), целью муниципальной программы является конечный результат решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

Основной целью предлагаемого проекта Программы определено:

повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами, муниципальным долгом;

создание оптимальных условий для повышения качества расходования межбюджетных трансфертов.

Цель представленного проекта Программы соответствует полномочиям Кировского муниципального района, определенным статьей 31 БК РФ.

Согласно пункту 1.4 Порядка разработки муниципальных программ, задачами муниципальной программы является выполнение совокупности взаимоувязанных мероприятий направленных на достижение цели реализации муниципальной программы.

Задачи, предложенные проектом Программы, заключаются в следующем:

1. совершенствование качества расходования межбюджетных трансфертов, направленных на:

 выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов городских и сельских поселений Кировского муниципального района;

 сбалансированность бюджетов сельских поселений Кировского муниципального района;

 осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

2) обеспечение допустимого и экономически обоснованного объема расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга.

1. Анализ структуры паспорта муниципальной программы

Пунктом 1.7.1 (1) Порядка разработки муниципальных программ определено, что основные мероприятия муниципальной программы представляют собой совокупность мероприятий, имеющих общее целевое назначение.

Основными мероприятиями, предложенными проектом Программы, определены:

совершенствование межбюджетных отношений в Кировском муниципальном районе;

обслуживание муниципального долга.

Ответственным исполнителем программы является финансовое управление администрации Кировского муниципального района.

Срок реализации программы составляет 3 года (с 2022 по 2024 годы).

Ожидаемым конечным результатом, предложенным паспортом Программы, являются:

обеспечение исполнения расходования межбюджетных трансфертов на конец отчетного года в размере 100,0 %;

сокращение расходов на обслуживание муниципального долга не менее 3 % ежегодно.

1. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

Согласно ресурсному обеспечению, определенному приложением № 2 проекта Программы, финансирование программных мероприятий будет обеспечиваться за счет двух источников:

1) средств бюджета Кировского муниципального района;

2) средств краевого бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, запланированный проектом Программы, составит ***47 915,3 тыс. рублей***, из них:

средства бюджета Кировского муниципального района – ***8 385,3 тыс. рублей*** или 17,5 % от общего объема расходов;

средства краевого бюджета – ***39 530,0 тыс. рублей*** или 82,5 %, в том числе по периодам действия программы (таблица):

Таблица тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Средства бюджета района** | **Средства краевого бюджета** | **Итого** |
| 2022 год | 7 590,3 | 13 123,2 | 20 713,5 |
| 2023 год | 400,0 | 13 203,4 | 13 603,4 |
| 2024 год | 395,0 | 13 203,4 | 13 598,4 |
| **Всего:** | **8 385,3** | **39 530,0** | **47 915,3** |

Основные расходы, предусмотренные проектом Программы, составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (40 023,1 тыс. рублей), а также дотации на обеспечение сбалансированность бюджетов поселений (1 220,0 тыс. рублей), в общей сумме ***41 243,1 тыс. рублей***, в том числе:

2022 год – 18 536,3 тыс. рублей;

2023 год – 11 350,9 тыс. рублей;

2024 год – 11 355,9 тыс. рублей.

Представленный объем финансирования указывает на то, что размер межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджетам поселений, на ближайшую перспективу ***существенно сократится***.

Так, по отношению к 2022 году, сокращение составит:

в 2023 году - 7 185,4 тыс. рублей или 38,7 %;

в 2024 году - 7 180,4 тыс. рублей или 38,8 %.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, такой показатель, ***не отвечает основному направлению*** муниципальной программы – совершенствованию межбюджетных отношений.

Кроме того, финансовое обеспечение программных мероприятий ***не сможет обеспечить выполнение ожидаемых результатов*** муниципальной программы – обеспечение эффективной сбалансированности уровня бюджетной обеспеченности поселений района, а также повышение финансовой самостоятельности поселений района.

В проект Программы включены расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Кировского муниципального района в общей сумме ***445,0 тыс. рублей***, в том числе:

2022 год – 155,0 тыс. рублей;

2023 год – 150,0 тыс. рублей;

2024 год – 140,0 тыс. рублей.

Представленный объем финансирования показывает ежегодную ***динамику сокращения*** расходов на обслуживание муниципального долга:

в 2023 году на 5,0 тыс. рублей или на 3,2%;

в 2024 году на 10,0 тыс. рублей или на 6,7%,

что ***соответствует ожидаемому результату*** реализации программы – сокращение указанных расходов не менее чем на 3 % ежегодно.

Также в проект Программы включены субвенции, предоставляемые бюджетам поселений из краевого бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в общей сумме ***6 227,3 тыс. рублей***, в том числе:

2022 год – 2 022,3 тыс. рублей;

2023 год – 2 102,5 тыс. рублей;

2024 год – 2 102,5 тыс. рублей.

 В силу части 2 статьи 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета в поселениях, муниципальных и городских округах, на территориях которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, ***передаются соответственно органам местного самоуправления поселений***, органам местного самоуправления муниципальных округов и органам местного самоуправления городских округов.

Согласно методике распределения субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету[[2]](#footnote-2), утвержденной Законом № 976-КЗ, распределение субвенции сельским и городским поселениям Приморского края производится в целях финансирования расходов на осуществление переданных Российской Федерацией органам местного самоуправления сельских и городских поселений Приморского края государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Таким образом, финансирование мероприятий, предложенных проектом Программы, в части предоставления межбюджетных трансфертов на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты, ***не относится к полномочиям*** Кировского муниципального района, соответственно ***не могут включаться*** в муниципальную программу.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект Программы требует доработки. В связи с чем, рекомендует главе Кировского муниципального района отклонить проект Программы и отправить его на доработку с учетом замечаний, отраженных в настоящем Заключении.

Председатель С.В. Куничак

1. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе» (далее – Порядок разработки муниципальных программ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Приморского края от 23.12.2020 № 976-КЗ «Об утверждении методик распределения между муниципальными образованиями Приморского края субвенций из краевого бюджета на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета» (далее - методика распределения субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету). [↑](#footnote-ref-2)