**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы «Развитие туризма на территории Кировского муниципального района» на 2024 – 2026 годы**

**14 декабря 2023 года пгт Кировский**

Финансово-экономическая экспертиза на проект муниципальной программы «Развитие туризма на территории Кировского муниципального района» на 2024 – 2026 годы (далее - проект Программы) подготовлена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

Предлагаемым проектом Программы администрация Кировского муниципального района планирует создать благоприятные условия для развития туризма на территории Кировского муниципального района, а также увеличить объем внутреннего и въездного туризма.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка разработки муниципальных программ[[1]](#footnote-1), целью муниципальной программы является конечный результат ***решения проблемы*** социально-экономического развития муниципального образования ***посредством реализации мероприятий*** муниципальной программы.

В качестве основных ***проблем,*** обозначенных проектом Программы, определены:

недостаточное развитие услуг развлечения и отдыха;

отсутствие туристской инфраструктуры, отвечающей потребительским ожиданиям туристов;

недостаточная развитость маршрутов внутреннего и въездного туризма;

низкий уровень маркетинга и рекламы рекреационно-туристических услуг Кировского муниципального района;

недостаточность новых событийных мероприятий, способных привлечь различные категории туристов;

отсутствие точек притяжения туристов.

С учетом указанных проблем, основной ***целью*** проекта Программы является:

создание благоприятных условий для развития туризма на территории Кировского муниципального района;

увеличение объемов внутреннего и въездного туризма,

что ***не относится к*** вопросам местного значения муниципального района, установленных статьей 15 Закона № 131-ФЗ[[2]](#footnote-2).

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15.1 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района ***имеют право*** на создание условий для развития туризма.

Также стоит отметить, что абзацем 7 статьи 3.3 Закона № 132-ФЗ[[3]](#footnote-3) определено, что ***к правам*** органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относится разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка разработки муниципальных программ, ***задачей*** муниципальной программы является ***выполнение*** совокупности взаимоувязанных ***мероприятий***, направленных на достижение цели реализации муниципальной программы.

***Задачи***, предложенные проектом Программы, заключаются в следующем:

создание условий для развития ***оздоровительного, культурно-исторического и спортивного туризма;***

создание условий для ***повышения качества*** предоставления туристических услуг;

***благоустройство*** территорий, прилегающих к местам туристического показа.

Для оценки достижения целей и решения задач в проекте Программы в качестве основных ***целевых показателей*** используются:

численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения;

количество благоустроенных территорий, прилегающих к местам туристического показа;

количество мероприятий туристической направленности.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы показал, что проектом Программы ***не обеспечена*** сопоставимость целей и задач, а также их ***взаимная увязка*** с целевыми показателями.

Кроме того, в нарушение пункта 3.2.2.3 Порядка разработки муниципальных программ, ***целевые показатели*** для развития оздоровительного, культурно-исторического и спортивного туризма, увеличения объем внутреннего и въездного туризма, а также повышения качества предоставления туристических услуг проектом Программы ***не предусмотрены***.

1. Анализ структуры муниципальной программы

Пунктом 1.7.1 (1) Порядка разработки муниципальных программ определено, что основные мероприятия муниципальной программы представляют собой совокупность мероприятий, имеющих общее целевое назначение. Основными ***мероприятиями***, предусмотренными проектом Программы, указаны:

обустройство мест туристического показа;

проведение мероприятий туристической направленности.

Согласно представленному проекту Программы ответственным ***исполнителем*** является отдел экономики, торговли и предпринимательства администрации Кировского муниципального района.

Соисполнители - управление муниципальной собственности, архитектуры и правовой экспертизы администрации Кировского муниципального района;

МБУ «Культурно-досуговый центр Кировского муниципального района».

Срок реализации программы составляет 3 года (2024 - 2026 годы).

Ожидаемый ***конечный результат***, определенный проектом Программы, заключается в следующем:

ежегодное увеличение численности граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, на 1,5 процентных пункта (к 2027 году до 43234 человек);

ежегодное увеличение благоустроенных территорий, прилегающих к местам туристического показа, на 1 территорию (к 2027 году до 3 территорий);

ежегодное проведение мероприятий туристической направленности (по одному мероприятию в 2025-2026 году).

1. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

Финансирование проекта Программы предусмотрено в общем объеме ***5 150, 5 тыс. рублей***, в том числе по периодам действия:

2024 год – 5 050,5 тыс. рублей;

2025 год – 50,0 тыс. рублей;

2026 год – 50,0 тыс. рублей.

За счет средств ***местного*** бюджета в общем объеме ***150,5 тыс. рублей***, в том числе по периодам действия:

2024 год – 50,5 тыс. рублей;

2025 год – 50,0 тыс. рублей;

2026 год – 50,0 тыс. рублей.

За счет прогнозной оценки средств краевого бюджета в общем объеме ***5 000,0 тыс. рублей***, в том числе по периодам действия:

2024 год – 5 000,0 тыс. рублей;

2025 год – 0,0 тыс. рублей;

2026 год – 0,0 тыс. рублей.

Согласно информации о ресурсном обеспечении программы (Приложение № 3) в разрезе программных мероприятий бюджетные ассигнования предусмотрены на:

благоустройство территории, прилегающей к местам туристического показа - ***5 050,5 тыс. рублей*** (2024 год);

проведение мероприятий туристической направленности – ***50,0 тыс. рублей*** ежегодно (2025-2026 год).

По итогам финансово-экономической экспертизы на проект Программы Контрольно-счетная комиссия предлагает учесть следующие предложения.

1. Для решения проблем, обозначенных проектом Программы, ***предусмотреть*** ***программные мероприятия***, направленные на:

создание туристской инфраструктуры, отвечающей потребительским ожиданиям туристов;

развитие маршрутов внутреннего и въездного туризма

повышение уровня маркетинга и рекламы рекреационно-туристических услуг Кировского муниципального района;

создание точек притяжения туристов.

1. В целях реализации задач, предусмотренных проектом Программы, ***определить*** ***программные мероприятия***, направленные на создание условий для:

развития оздоровительного, культурно-исторического и спортивного туризма;

повышения качества предоставления туристических услуг.

1. Для достижения целей и решения задач ***установить*** ***целевые показатели*** с расшифровкой плановых значений по годам реализации Программы, которые должны отражать прогноз развития оздоровительного, культурно-исторического и спортивного туризма, а также повышение качества предоставления туристических услуг.

При этом, руководствуясь абзацем 4 пункта 3.2.2.3 Порядка разработки муниципальных программ, систему целевых показателей выстроить таким образом, чтобы для каждого вида туризма был сформирован как минимум один целевой показатель, ***характеризующий его развитие***.

1. В Приложениях № 1 и № 3 проекта Программы ***указать территорию***, прилегающую к местам туристического показа, планируемую благоустроить в 2024 году на сумму 5 050,5 тыс. рублей.
2. В Приложениях № 1 и № 3 проекта Программы ***определить перечень*** основных мероприятий туристической направленности для решения задач, предусмотренных проектом Программы на 2025-2026 годы, в общей сумме 100,0 тыс. рублей.
3. В целях соблюдения пункта 8 постановления Правительства РФ № 574[[4]](#footnote-4) проектом Программы ***предусмотреть реализацию мероприятий*** в рамках единой субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (Благоустройство общественной территории пгт Горные Ключи Кировского муниципального района Приморского края в целях развития туризма) в сумме ***45 918,4 тыс. рублей***[[5]](#footnote-5).
4. Учитывая принцип формирования паспорта Программы, определенный Порядком разработки муниципальных программ (форма 1), в паспорте проекта Программы ***предусмотреть:***

***реквизиты*** следующих нормативных правовых актов:

Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

Закон Приморского края от 10.02.2014 № 355-КЗ «О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края»;

***прогнозную оценку*** привлекаемых средств краевого бюджета.

1. В соответствии с разделом 8 «Оценка эффективности муниципальной программы» текстовой части, а также Приложением № 2 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы», в ***паспорте*** проекта Программы указать благоустроенные территории, прилегающие к местам туристического показа за период реализации программы, в количестве ***3-х единиц***: 2024 год – 1 ед., 2025 год – 1 ед., 2026 год – 1 ед. (паспортом проекта Программы определена ***только*** ***1 единица***).

Председатель С.В. Куничак

1. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе». [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-4)
5. Проект Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025и 2026 годов» (Приложение 13, Таблица 91). [↑](#footnote-ref-5)