**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки** **целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках соглашений, заключенных с Руновским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог**

**Основание для проверки:** план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района на 2020 год.

**Цель проверки:** соблюдение федерального законодательства, а также нормативных правовых актов муниципального образования при получении и использовании межбюджетных трансфертов, переданных в рамках заключенных соглашений на осуществление дорожной деятельности.

**Объект проверки:** Руновское сельское поселение Кировского муниципального района.

**Проверяемый период:**  2019 год, январь-август 2020 года.

**Перечень основных нормативных документов:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ).

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее – Закон № 257-ФЗ).

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Приказ Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Приказ Минтранса № 402).

Решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета», (далее – решение Думы КМР № 137-НПА).

Решение Думы Кировского муниципального района 27.12.2018 № 167 -НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – решение о районном бюджете на 2019 год).

Решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212 -НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – решение о районном бюджете на 2020 год).

 Решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 30.12.2013 № 127а «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде Руновского сельского поселения» (далее – Положение о дорожном фонде).

1. Решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 14.12.2018 № 214 «О бюджете Руновского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.» (далее – решение о бюджете сельского поселения на 2019 год).
2. Решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 12.12.2019 № 255 «О бюджете Руновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» (далее - решение о бюджете сельского поселения на 2020 год).
3. Решения муниципального комитета Руновского сельского поселения от 13.11.2018 № 207, от 14.10.2019 № 241 «О согласовании Соглашения между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Руновского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения» (далее – Соглашение).
4. Постановление администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26 «Об утверждении долгосрочной муниципальной программы «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Руновского сельского поселения на 2019-2021 годы» (далее – Программа).

Проверкацелевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках соглашений, заключенных с Руновским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог, за 2019 год и текущий период 2020 года показала следующее.

**1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих дорожную деятельность**

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, в том числе относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь частью 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ, администрацией Кировского муниципального района с администрацией Руновского сельского поселения заключены Соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района.

Согласно пункту 2.5 решения Думы КМР № 13-НПА[[1]](#footnote-1), Соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов должны быть заключены до внесения проекта нормативного правового акта о бюджете Кировского муниципального района на очередной финансовый год (не позднее 1 ноября текущего года).

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.5 решения Думы КМР № 13-НПА, Соглашение на 2019 год заключено позже срока, установленного для внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (13.11.2018 года).

Также, в нарушение пункта 2.3 Решения Думы КМР № 13-НПА, Соглашение на 2019 год не содержит объем межбюджетных трансфертов, необходимый для финансового обеспечения осуществления стороной соглашения передаваемых полномочий.

 В соответствии с вышеуказанными Соглашениями поселение принимает на себя осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в части дорожной деятельности - капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, включая утверждение перечня автомобильных дорог, осуществление муниципального контроля за обеспечением их сохранности и иных полномочий, установленных Законом № 257-ФЗ (за исключением полномочий по паспортизации и разработке проекта организации дорожного движения).

 Таким образом, в целях выполнения переданных полномочий администрации Руновского сельского поселения следовало разработать и утвердить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с дорожной деятельностью.

Вместе с тем, анализ наличия и соответствия нормативных правовых актов Руновского сельского поселения показал не только недостатки нормативного регулирования, но и их отсутствие.

Так, в нарушение статьи 13 Закона № 257-ФЗ, а также Соглашения, в Руновском сельском поселении не разработаны и не утверждены:

порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

порядок осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

порядок информационного обеспечения пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

норматив финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения.

Также проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 17, а также статьи 18 Закона № 257-ФЗ, в администрации Руновского сельского поселения не разработаны и не утверждены порядок содержания, а также порядок ремонта автомобильных дрог.

В силу части 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, в том числе возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

При этом частью 3.1 статьи 86 БК РФ определено, что расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления сельских поселений части полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьями 142.4 и 142.5 БК РФ.

Вместе с тем, в нарушение части 3.1 статьи 86 БК РФ, в Руновском сельском поселении отсутствует порядок расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района на содержание и ремонт автомобильных дорог.

В целях реализации норм бюджетного законодательства решением муниципального комитета утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде Руновского сельского поселения.

Частью 1 статьи 179.4 БК РФ определено, что дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно части 5 статьи 179.4 БК муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Проверкой Положения о дорожном фонде Руновского сельского поселения выявлен ряд несоответствий федеральному законодательству, а также нормативным правовым актам. Так, например:

 в нарушение статьи 61.5 БК РФ, порядок формирования дорожного фонда включает в себя поступление акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения. Стоит отметить, что с января 2015 года вступил в силу Закон № 383-ФЗ[[2]](#footnote-2), которым зачисление данных акцизов в бюджеты сельских поселений не предусмотрено;

 в нарушение части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, порядок формирования дорожного фонда включает в себя поступление сумм возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения, находящимся в собственности сельского поселения. Стоит отметить, что с июля 2015 года вступил в силу Закон № 248-ФЗ[[3]](#footnote-3), которым, в том числе внесены изменения, согласно которым слова «транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов,» заменены словами «тяжеловесными транспортными средствами», слова «общего пользования» исключены;

в нарушение решения Думы КМР № 137-НПА, в порядок формирования дорожного фонда не включены поступления иных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Кировского муниципального района в рамках заключенных Соглашений;

в нарушение Соглашения, порядком использования дорожного фонда предусмотрены расходы на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, а также выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, проведение межевых работ на земельных участках, занятых автомобильными дорогами, изготовление технических паспортов, а также приобретение дорожной и специализированной техники.

Таким образом, анализ нормативно-правового регулирования по решению вопросов местного значения в части дорожной деятельности показал не только отсутствие, но и недостатки, содержащиеся в нормативных правовых актах сельского поселения, что свидетельствует о наличии пробелов в муниципальном правотворчестве.

Кроме того, отсутствие конкретных размеров нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог не позволяет поселению надлежащим образом осуществлять свои полномочия за обеспечением их сохранности, своевременно планировать затраты, необходимые для их ремонта и содержания, оценить правильность расчета стоимости данных работ, а также эффективно финансировать дорожную деятельность.

 **2. Анализ планирования работ, осуществляемых в рамках дорожной деятельности**

В соответствии с частью 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов, в том числе основывается на муниципальных программах. При этом для достижения целей и решения задач, определённых муниципальной Программой, ее реализация осуществляется посредством комплекса программных мероприятий.

Перечень и описание программных мероприятий, включают в себя информацию о необходимых ресурсах (с указанием направлений расходования средств и источников финансирования).

В силу статьи 14 Закона № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

Однако, в нарушение статьи 14 Закона № 257-ФЗ, документы территориального планирования, норматив финансовых затратна ремонт и содержание автомобильных дорог, оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог Руновского сельского поселенияотсутствуют.

Как показала проверка, планирование дорожной деятельности осуществлялось Руновским сельским поселением на основании долгосрочной муниципальной программы.

Так, решением муниципального комитета Руновского сельского поселения утверждена муниципальная программа «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Руновского сельского поселения на 2019-2021 годы».

Основными мероприятиями Программы определены:

содержание и текущий ремонт автомобильных дорог поселения и искусственных сооружений на них;

проведение мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

Уточненный объем финансирования, предусмотренный паспортом Программы, составил:

2019 год - 2 942,0 тыс. рублей;

2020 год – 3 181,6 тыс. рублей.

В тоже время уточненный объем финансирования, предусмотренный решением о бюджете сельского поселения, составил:

2019 год – 2 942,2 тыс. рублей;

2020 год – 3 182,3 тыс. рублей,

что на ***0,2 и 0,7 тыс. рублей не соответствует*** объему, утвержденному паспортом Программы.

В силу части 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете, при этом муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований, необходимый на финансовое обеспечение ее реализации, предусмотренный паспортами Программ, не соответствует решению о бюджете сельского поселения на соответствующий год.

В соответствии со статьей 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА, ежегодный объем расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог, утвержденный в муниципальной программе сельского поселения, не может превышать плановый объем акцизов на нефтепродукты, ***рассчитанный исходя из протяженности автомобильных дорог соответствующего поселения*** на текущий финансовый год.

Согласно Закону ПК № 577-КЗ[[4]](#footnote-4) количество автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Руновского сельского поселения, составляет39 объектов (дорог) общей протяженностью 41,15 км, в том числе:

 с. Антоновка - 8 дорог, протяженностью 10,5 км;

 с. Афанасьевка – 5 дорог, протяженностью 4,7 км;

 с. Комаровка – 9 дорог, протяженностью 16,2 км;

 с. Руновка - 13 дорог, протяженностью 7,65 км;

 с. Степановка – 4 дороги, протяженностью 2,1 км.

 Кроме того, Программой, утвержденной решением муниципального комитета Руновского сельского поселения, в перечень автомобильных дорог дополнительно включены 2 дороги, расположенные в с. Степановка, общей протяженностью 0,5 км.

 Следовательно, общая протяженность автомобильных дорог, расположенных на территории Руновского сельского поселения, составляет ***41,65 км.***

 Вместе с тем общая протяженность дорог, используемая при расчете размера иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района, составляет ***40,3 км***, что ***на 1,35 км меньше*** протяженности дорог, расположенных на территории Руновского сельского поселения.

 Таким образом, в нарушение статьи 8.1. решения Думы КМР № 137-НПА, объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района Руновскому сельскому поселению, ***занижен в общей сумме на 192,8 тыс. рублей***, в том числе:

 в 2019 году на 86,2 тыс. рублей;

 в 2020 году на 106,6 тыс. рублей.

Согласно перечню программных мероприятий, утвержденных на ***2019 год***, администрацией Руновского сельского поселения планировались мероприятия в общей сумме на ***2 942,0 тыс. рублей***, в том числе:

содержание дорог в зимний период - 200,0 тыс. рублей;

ямочный ремонт автомобильных дорог, замена трубы с. Афанасьевка ул. Лесная, дорога до кладбища - 1 000,0 тыс. рублей;

ремонт дороги с. Комаровка, ул. Школьная – 795,0 тыс. рублей;

ремонт дороги с. Антоновка, ул. Школьная – 500,0 тыс. рублей

ремонт дорог с. Руновка, ул. Центральная, дорога до скважины - 447,0 тыс. рублей,

что ***на 0,2 тыс. рублей меньше*** объема расходов, предусмотренного решением о бюджете Руновского сельского поселения на 2019 год (2 942,2 тыс. рублей).

Согласно перечню программных мероприятий, утвержденных на ***2020 год***, администрацией Руновского сельского поселения планировались мероприятия в общей сумме на ***3 231,0 тыс. рублей***, в том числе:

содержание дорог в зимний период - 250,0 тыс. рублей;

содержание дорог в летний период - 287,0 тыс. рублей;

ремонт дорог с. Антоновка по пер. Комсомольский, ул. Комсомольской – 1 244,0 тыс. рублей;

ремонт дороги с. Руновка ул. Юбилейная, от ул. Восточной до дома № 14, ул. Набережная – 550,0 тыс. рублей;

ремонт дорог с. Комаровка ул. Советская; с. Степановка, ул. Центральная - 900,0 тыс. рублей,

что ***на 49,4 тыс. рублей превышает*** объем расходов, предусмотренный паспортом Программы (3 181,6 тыс. рублей), и ***на 48,7 тыс. рублей превышает*** объем расходов, предусмотренный решением о бюджете Руновского сельского поселения на 2020 год (3 182,3 тыс. рублей).

Таким образом, в нарушение статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований, утвержденный в разрезе программных мероприятий, не соответствует не только решению о местном бюджете на очередной финансовый год, но и паспорту Программы, утвержденному постановлением администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26.

Как показал анализ планирования работ, осуществляемых в рамках дорожной деятельности, в Руновском сельском поселении принята муниципальная Программа, с перечнем соответствующих мероприятий.

Однако по итогам проверки стоит обратить внимание, что ежегодное планирование ремонта и содержания дорог составлено без учета показателей (индикаторов), необходимых для достижения указанных целей, в том числе уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям.

В программных мероприятиях на 2019 год отсутствует содержание дорог в летний период, что является недопустимым при выполнении полномочий, переданных в рамках заключенных Соглашений.

Объекты ремонтных работ не содержат протяженности автомобильных дорог, сроки выполнения программных мероприятий, при этом несколько объектов объеденены в общий объем финансирования, что не позволяет определить и оценить их выполнение.

Также программой не предусмотрены мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения, что не соответствует основной цели Программы – улучшение траспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, повышение безопасности дорожного движения.

В целом по результатам анализа муниципальной Программы, принятой администрацией Руновского сельского поселения в рамках дорожной деятельности, Контрольно-счетная комиссия считает необходимым отметить, что программа составлена формально без всестороннего предварительного анализа технического состояния (качества) автомобильных дорог, что не позволит улучшить их транспортно-эксплуатационное состояние и снизить количество дорожно-транспортных происшествий.

**3. Проверка расходования бюджетных ассигнований, направленных на оплату товаров (работ, услуг) в рамках дорожной деятельности**

Согласно части 1 статьи 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, расходование бюджетных ассигнований, в том числе в части дорожной деятельности, регулируется Законом № 44-ФЗ.

Как показала проверка, расходование бюджетных ассигнований осуществлялось администрацией Руновского сельского поселения в соответствии с федеральным законодательством о закупочной деятельности (пункт 4 часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться заказчиком (сельским поселением) на сумму, не превышающую (в редакции, действующей на момент проведения проверки):

с 01. 01. 2019 по 30.04.2019 - 100,0 тыс. рублей;

с 01.05.2019 по 23.04.2020 – 300,0 тыс. рублей;

с 24.04.2020 – 600,0 тыс. рублей.

***2019 год***

В соответствии с решением о районном бюджете на 2019 год, уточненный объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный Руновскому сельскому поселению на выполнение полномочий в части дорожной деятельности, составил ***2 572,4 тыс. рублей***.

В то же время, решением о бюджете сельского поселения на 2019 год, объем расходов дорожного фонда утвержден в размере ***2 942,2 тыс. рублей***, что ***на 369,8 тыс. рублей больше***, чем предусмотрено районным бюджетом. Указанное отклонение объясняется наличием неиспользованного остатка средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2019 года (369,8 тыс. рублей), который согласно статье 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА направлен на дорожную деятельность.

В рамках заключенных Соглашений межбюджетные трансферты из бюджета Кировского муниципального района в бюджет Руновского сельского поселения перечислены ***в полном объеме – 2 572,4 тыс. рублей.***

В 2019 году объем фактических расходов поселения в части дорожной деятельности составил ***2 941,5 тыс. рублей***, в том числе:

содержание дорог в зимний период – 200,1 тыс. рублей;

содержание дорог в летний период – 232,3 тыс. рублей;

ремонт автомобильной дороги, замена трубы с. Афанасьевка ул. Лесная – 584,3 тыс. рублей;

ремонт автомобильной дороги с. Комаровка, ул. Школьная – 1 191,9 тыс. рублей;

ремонт автомобильных дорог с. Руновка, ул. Центральная, дорога до скважины - 732,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение постановления администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26, объем бюджетных ассигнований, направленный в разрезе программных мероприятий, ***не соответствует объему***, утвержденному паспортом Программы.

Так, например:

расходы на содержание дорог в летний период программными мероприятиями ***не предусмотрены***, однако фактический объем расходов составил ***232,3 тыс. рублей***;

расходы на нарезку кюветов и подсыпку дорог, расположенных в с. Комаровка, ул. Школьная, составили 1 191,9 тыс. рублей, что ***на 396,9 тыс. рублей превышает*** объем расходов, предусмотренный программными мероприятиями (795,0 тыс. рублей);

расходы на ремонт дорог, расположенных в с. Руновка, ул. Центральная, дорога до скважины, составили 732,9 тыс. рублей, что ***на 285,9 тыс. рублей превышает*** объем расходов, предусмотренный программными мероприятиями (447,0 тыс. рублей).

В 2019 году администрацией Руновского сельского поселения заключено 50 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму ***2 863,3 тыс. рублей***, в том числе:

20 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму ***2 574,8 тыс. рублей***;

30 гражданско-правовых договоров с физическими лицами на общую сумму ***288,5 тыс. рублей***.

Кроме того, учитывая нормы налогового законодательства (пункт 1 статьи 419, пункт 1 статьи 420 Налогового кодекса РФ), администрацией поселения начислены страховые взносы в фонды обязательного страхования в размере 27,1% (в том числе 22% в ПФР и 5,1% в ФФОМС), при этом общая сумма страховых взносов за 2019 год составила ***78,2 тыс. рублей.***

В результате проверке муниципальных контрактов (договоров) в части соответствия объема закупок нарушений не установлено. Договоры заключены согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую ограничений в редакции, действующей на момент заключения договоров.

Вместе с тем, как показала проверка, 8 и 15 июля 2019 года администрацией Руновского сельского поселения с единственным поставщиком ИП Павленко В.В. заключены договоры №№ 34/19, 35/19 на оказание транспортных услуг, при этом сумма по каждому договору не превышает 300 000 рублей. (298 998 и 294 252,0 рублей, соответственно).

Согласно пункту 1 предметом указанных договоров являлось выполнение работ по перевозке песчано-гравийной смеси в с. Комаровка, ул. Школьная, в объеме 378 и 372 куб. м, соответственно.

В результате анализа содержания договоров установлено, что кроме единого предмета договоров, в них содержатся идентичные условия: о форме и порядке оплаты работ; о порядке приемки выполненных работ; об ответственности сторон; о сроке действия, условиях изменения и расторжения.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 12 и 24 июля 2019 года №№ 34, 35, работы выполнены в соответствии с заключенными договорами в полном объеме.

Принимая во внимание тождественность предметов договоров (перевозка песчано-гравийной смеси), единую цель, а также одинаковые сроки (июль 2019 года) и условия поставки (с. Комаровка ул. Школьная), можно сделать вывод, что администрацией поселения было ***осуществлено искусственное дробление закупок*** на несколько договоров на сумму до 300000 рублей по каждому в целях формального соблюдения требований, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и возможности ухода от конкурентных процедур.

Отсутствие конкурентных процедур создало преимущественные условия деятельности отдельному хозяйствующему субъекту – ИП Павленко В.В. и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта, что указывает на признаки нарушения законодательства о защите конкуренции.

Согласно статье 16 Закона № 135-ФЗ[[5]](#footnote-5) запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, выявленные нарушения со стороны заказчика по дроблению одной сделки, идентичных по своему содержанию с одним и тем же поставщиком, могли привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов, выполняющих работы по оказанию транспортных услуг, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ.

Также по результатам проверки установлены нарушения сроков оплаты заказчиком выполненных работ, предусмотренных договором.

В силу части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком выполненной работы должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Вместе с тем проверкой установлено, что 15 августа 2019 года администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключен договор № 17/19 на выполнение работ по обкосу обочин автомобильных дорог на сумму 45,0 тыс. рублей. Согласно акту о приемке № 17 работы выполнены исполнителем в полном объеме 17 августа 2019 года, однако заказчик произвел оплату 20 сентября 2019 года (п/п № 259782), что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 15 сентября).

Таким образом, выявленные нарушения сроков оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, указывают на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.32.5 КоАП РФ.

Кроме того, по результатам проверки Контрольно-счетная комиссия считает необходимым обратить внимание на выполнение ремонта дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, протяженностью 3,0 км.

Так, согласно актам оказанных услуг (выполненных работ) от:

12 и 24 июля 2019 года №№ 34, 35, ИП Павленко В.В. оказаны услуги ***по доставке песчано-гравийной смеси*** в количестве 750 куб.м, на сумму 593,3 тыс. рублей (услуги оплачены 29.07.2019 п/п №№ 294896, 294 881);

25 июля 2019 года № 33, ИП Павленко В.В. выполнены работы ***по восстановлению профиля и улучшению проезжей части грунтовой дороги*** песчано-гравийной смесью на сумму 153,6 тыс. рублей (работы оплачены 06.08.2019 п/п № 427459).

Однако, согласно товарной накладной № 114, песчано-гравийная смесь в количестве 750 куб.м, на сумму 225,0 тыс. рублей, была поставлена ООО Кировская МСО ***только 5 августа 2019 года*** (товар оплачен 06.08.2019 п/п № 427468).

Таким образом, установленная хронология вышеперечисленных событий указывает о невозможности оказания услуг (выполнения работ) по доставке песчано-гравийной смеси и восстановлению профиля проезжей части грунтовой дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, протяженностью 3,0 км.

Также по итогам проверки стоит отметить выполнение объема ремонтных работ дороги, расположенной в с. Афанасьевка, ул. Лесная, протяженностью 0,1 км. Так, согласно актам оказанных услуг (выполненных работ) от:

8 июля 2019 года № 26, ИП Павленко В.В. выполнены работы по восстановлению профиля и улучшению проезжей части грунтовой дороги песчано-гравийной смесью, ***протяженностью 600 м,*** на сумму 76,8 тыс. рублей (работы оплачены 12.07.2019 п/п № 42536);

11 июля 2019 года № 28, ИП Павленко В.В. выполнены работы по окювечиванию дороги, ***протяженностью 1000 м,*** на сумму 90,0 тыс. рублей (работы оплачены 12.07.2019 п/п № 42533).

В тоже время, как отмечено выше, согласно перечню автомобильных дорог, утвержденных Законом ПК № 577-КЗ, протяженность данной дороги составляет ***только 100 м.***

Таким образом, фактическая длина дороги, расположенная в с. Афанасьевка, ул. Лесная, не позволяет организовать вышеуказанное выполнение ремонтных работ, при котором протяженность объекта указана 600 и 1000 м., соответственно.

В соответствии с положениями статьи 9 Закона № 402-ФЗ[[6]](#footnote-6) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Однако проверкой установлено отсутствие соответствующих первичных учетных форм по учету ремонтных работ, утвержденных постановлением Госкомстата РФ № 100[[7]](#footnote-7), в том числе формы:

КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» (далее - форма КС-2);

КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» (далее – форма КС-3).

Так, например, установлено отсутствие вышеуказанной первичной учетной документации по учету ремонтных работ по следующим договорам:

от 26.06.2019 № 26/19, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по восстановлению профиля и улучшению проезжей части грунтовой дороги песчано-гравийной смесью, стоимостью 76,8 тыс. рублей;

от 06.07.2019 № 28/19, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по окювечиванию дорог, стоимостью 90,0 тыс. рублей;

от 23.07.2019 № 37/19, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по окювечиванию дорог, стоимостью 90,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, отсутствие первичных учетных документов (формы КС-2 и КС-3) не подтверждает в полном объеме факт хозяйственной жизни, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

В силу статьи 221 БК РФ расходование бюджетных средств казенных учреждений (органов местного самоуправления) ***осуществляется в соответствии со сметой расходов***, при этом бюджетная смета казенного учреждения составляется с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Статьей 743 ГК РФ определено, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, ***и со сметой, определяющей цену работ.***

Однако, в нарушение статьи 221 БК РФ, а также статьи 743 ГК РФ, техническая документация, определяющая объем и содержание работ, а также сметы расходов, определяющие цену по договорам, заключенным на ремонт дорог, в Руновском сельском поселении отсутствовали.

***2020 год***

В соответствии с решением о районном бюджете на 2020 год, уточненный объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный Руновскому сельскому поселению на выполнение полномочий в части дорожной деятельности, составил ***3 181,6 тыс. рублей***.

Однако решением о бюджете сельского поселения на 2020 год, объем расходов дорожного фонда утвержден в размере ***3 182,3 тыс. рублей***, что на ***0,7 тыс. рублей больше***, чем предусмотрено районным бюджетом. Указанное отклонение объясняется наличием неиспользованного остатка средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2020 года (0,7 тыс. рублей), который согласно статье 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА направлен на дорожную деятельность.

В рамках заключенных Соглашений межбюджетные трансферты из бюджета Кировского муниципального района в бюджет Руновского сельского поселения за период с января по август 2020 года перечислены в объеме – ***1 813,9 тыс. рублей***.

В то же время с января по август 2020 года объем фактических расходов поселения в части дорожной деятельности составил ***2 678,5 тыс. рублей***, в том числе:

содержание дорог в зимний период – 156,3 тыс. рублей;

содержание дорог в летний период – 286,4 тыс. рублей;

ремонт дороги с. Антоновка ул. Комсомольская – 1 220,5 тыс. рублей;

ремонт дороги с. Степановка, ул. Центральная – 635,0 тыс. рублей;

ремонт дороги с. Степановка, ул. Новая - 380,3 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение постановления администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26, объем бюджетных ассигнований, направленный в разрезе программных мероприятий, не соответствует объему, утвержденному паспортом Программы.

Так, например, расходы на ремонт дороги, расположенной в с. Степановка, ул. Новая, составили 380,3 тыс. рублей, при этом объем расходов ***программными мероприятиями не предусмотрен.***

Кроме того, объем бюджетных обязательств, принятый в части дорожной деятельности за 8 месяцев 2020 года, ***на 864,6 тыс. рублей превысил объем иных межбюджетных трансфертов,*** предоставленный бюджету Руновского сельского поселения***,*** что привело к необоснованному росту кредиторской задолженности.

За 8 месяцев 2020 года администрацией Руновского сельского поселения заключены 37 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму ***2 584,1 тыс. рублей***, в том числе:

14 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму ***2 235,8 тыс. рублей***;

23 гражданско-правовых договоров с физическими лицами на общую сумму ***348,3 тыс. рублей***.

Также, учитывая нормы налогового законодательства (пункт 1 статьи 419, пункт 1 статьи 420 Налогового кодекса РФ), администрацией поселения начислены страховые взносы в фонды обязательного страхования в размере 27,1% (в том числе 22% в ПФР и 5,1% в ФФОМС), при этом общая сумма страховых взносов за январь-август 2020 года составила ***94,4 тыс. рублей.***

В результате проверки муниципальных контрактов (договоров) в части соответствия объема закупок нарушений не установлено. Договоры заключены согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую ограничений в редакции, действующей на момент заключения договоров.

Вместе с тем, как показала проверка, 22 и 27 мая 2020 года администрацией Руновского сельского поселения с единственным поставщиком ИП Павленко В.В. заключены договоры №№ 35/20, 38/20 на оказание транспортных услуг, при этом сумма по каждому договору не превышает 600 000 рублей. (452 585,0 и 222 915,0 рублей, соответственно).

Согласно пункту 1 предметом указанных договоров являлось выполнение работ по перевозке песчано-гравийной смеси в с. Антоновка, ул. Комсомольская, в объеме 402 и 198 куб. м, соответственно.

В результате анализа содержания договоров установлено, что кроме единого предмета договоров, в них содержатся идентичные условия: о форме и порядке оплаты работ; о порядке приемки выполненных работ; об ответственности сторон; о сроке действия, условиях изменения и расторжения договоров, а также исполнение по указанным договорам осуществлялось в один и тот же период.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 26 и 29 мая 2020 года №№ 35, 38, работы выполнены в соответствии с заключенными договорами в полном объеме.

Принимая во внимание тождественность предметов договоров (перевозка песчано-гравийной смеси), единую цель, а также одинаковые сроки (май 2020 года) и условия поставки (с. Антоновка, ул. Комсомольская), можно сделать вывод, что администрацией поселения было ***осуществлено искусственное дробление закупок*** на несколько договоров на сумму до 600000 рублей по каждому в целях формального соблюдения требований, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и возможности ухода от конкурентных процедур.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, выявленные нарушения со стороны заказчика по дроблению одной сделки, идентичных по своему содержанию с одним и тем же поставщиком, могли привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов, выполняющих работы по оказанию транспортных услуг, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ.

Также по результатам проверки выявлены нарушения условий оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Так, например:

 8 апреля 2020 года администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключен договор № 15/20 на поставку песчано-гравийной смеси на сумму 54,0 тыс. рублей. Согласно товарной накладной № 15 товар поставлен исполнителем в полном объеме 20 апреля 2020 года, однако заказчик произвел оплату 8 сентября 2020 года (п/п № 332987), что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 19 мая);

21 апреля 2020 года администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключен договор № 18/20 на поставку песчано-гравийной смеси на сумму 90,0 тыс. рублей. Согласно товарной накладной № 18 товар поставлен исполнителем в полном объеме 23 апреля 2020 года, однако заказчик произвел оплату 8 сентября 2020 года (п/п № 332989), что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 22 мая);

22 апреля 2020 года администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключен договор № 36/20 на выполнение работ по восстановлению профиля автомобильной дороги на сумму 145,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке № 36 работы выполнены исполнителем в полном объеме 30 мая 2020 года, однако заказчик произвел оплату 24 июля 2020 года (п/п № 377923), что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 28 июня);

22 мая 2020 года администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключен договор № 34/20 на поставку песчано-гравийной смеси на сумму 180,0 тыс. рублей. Согласно товарной накладной № 34 товар поставлен исполнителем в полном объеме 28 мая 2020 года, однако заказчик произвел оплату 8 сентября 2020 года (п/п № 332986), что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 26 июня).

Таким образом, выявленные нарушения сроков оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, отсутствуют первичные учетные формы по учету ремонтных работ (формы КС-2 и КС-3) по следующим договорам:

от 10.04.2020 № 17/20, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по восстановлению профиля и улучшению проезжей части грунтовой дороги песчано-гравийной смесью, стоимостью 90,0 тыс. рублей;

от 21.04.2020 № 18/20, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по окювечиванию дорог, стоимостью 44,0 тыс. рублей;

от 23.04.2020 № 20/20, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по восстановлению профиля и улучшению проезжей части грунтовой дороги песчано-гравийной смесью, стоимостью 120,0 тыс. рублей;

от 23.04.2020 № 22/20, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по окювечиванию дорог, стоимостью 110,0 тыс. рублей;

от 22.04.2020 № 36/20, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по восстановлению профиля и улучшению проезжей части грунтовой дороги песчано-гравийной смесью, стоимостью 145,0 тыс. рублей;

от 30.05.2020 № 39/20, заключенному с ИП Павленко В.В. на выполнение работ по окювечиванию дорог, стоимостью 220,0 тыс. рублей;

Таким образом, в нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, отсутствие первичных учетных документов (формы КС-2 и КС-3) не подтверждает в полном объеме факт хозяйственной жизни, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

Кроме того, стоит обратить внимание, на то, что первичные учетные документы, подтверждающие факт приобретения песчано-гравийной смеси, отражены в регистрах бухгалтерского учета с нарушением сроков, установленных частью 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, а также пунктом 11 Инструкции № 157н[[8]](#footnote-8), согласно которым записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

Так, например, договоры на поставку песчано-гравийной смеси заключены администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В., 8 и 21 апреля, а также 22 мая 2020 года, однако в регистрах бухгалтерского учета Руновского сельского поселения отражены в сентябре 2020 года, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

**4. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных на дорожную деятельность**

В силу части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Согласно материалам проверки, получателем межбюджетных трансфертов были оплачены услуги, ***которые фактически не оказывались исполнителем.***

Так, согласно договору от 10.04.2020 № 16/20, заключенному администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В., а также акту выполненных работ от 20.04.2020 № 16, оказаны услуги по перевозке песчано-гравийной смеси в количестве 225 куб.м, на сумму 192 280 рублей (38 рейсов х 5060 рублей). Денежное обязательство за оказанную услугу оплачено исполнителю в полном объеме в сумме 192 280 рублей (п/п от 24.04.2020 № 558134).

Однако, согласно договору от 08.04.2020 № 15/20, заключенному администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В., а также товарной накладной от 20.04.202 № 15, песчано-гравийная смесь приобретена в количестве 180 куб.м, на сумму 54 000 рублей. Денежное обязательство за оказанную услугу оплачено исполнителю в полном объеме в сумме 54 000 рублей (п/п от 08.09.2020 № 332987).

На основании изложенного следует, что объем ***перевезенной*** песчано-гравийной смеси (225 куб.м.) превысил объем, ***приобретенной*** песчано-гравийной смеси (180 куб. м.), в количестве ***45,0 куб. м, на сумму 38 456 рублей***, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ.

Таким образом, оплата строительного материла, не предусмотренная договором поставки, указывает не только на признаки ***нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов, но и на***  ***признаки злоупотребления полномочиями должностным лицом – главой Руновского сельского поселения***.

В соответствии со статьи 34 БК РФ при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Однако, как показала проверка, в нарушение статьи 34 БК РФ администрацией поселения допускалось неэффективное использование бюджетных средств в сумме ***752,6 тыс. рублей***, что составляет 13,4 % от общего объема фактических расходов, направленных в проверяемом периоде на дорожную деятельность (***5 620,0 тыс. рублей***).

Так, выборочной проверкой отдельных видов работ (услуг), оказанных субъектами малого предпринимательства, выявлены факты завышения их стоимости. Например:

общая стоимость работ, оказанных в 2019 году ООО Кировская МСО по ремонту дороги, расположенной в с. Руновка, ул. Центральная, дорога до скважины, протяженностью в 1 000 м, составили 732,9 тыс. рублей. В тоже время общая стоимость работ, оказанных в 2019 году ИП Павленко В.В. по ремонту дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, протяженностью в 1 000 м, составили 1 191,9 тыс. рублей.

Увеличение стоимости ремонтных работ дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, составили ***459,0 тыс. рублей;***

стоимость работ, оказанных в 2019 году ИП Павленко В.В. по окювечиванию дороги, расположенной в с. Афанасьевка, ул. Лесная, протяженностью 100 м, составила 90,0 тыс. рублей, при этом стоит отметить, что в акте выполненных работ протяженность дороги составила 1000 м.В тоже время, аналогичные работы дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, протяженностью 2 000 м, составили 220,0 тыс. рублей.

Увеличение стоимости ремонтных работ дороги, расположенной в с. Афанасьевка, ул. Лесная, протяженностью 100 м, составило ***79,0 тыс. рублей***;

стоимость работ, оказанных в 2020 году ИП Павленко В.В. по восстановлению профиля дороги, расположенной в с. Степановка, ул. Новая, протяженностью 200 м, составила 90,0 тыс. рублей.В тоже время, аналогичные работы дороги, расположенной в с. Степановка, ул. Центральная протяженностью 500 м, составили 120,0 тыс. рублей.

Увеличение стоимости ремонтных работ дороги, расположенной в с. Степановка, ул. Новая, протяженностью 200 м, составили ***42,0 тыс. рублей.***

Таким образом, применяемые администрацией поселения произвольные механизмы расчета указывают на неэкономическую обоснованность затрат приводящих к завышенной стоимости услуг, оказанных по содержанию автомобильных дорог, что отражается на эффективности использования бюджетных средств.

Как уже отмечено выше, за проверяемый период администрацией поселения заключено 53 гражданско-правовых договоров с физическими лицами, на общую сумму ***636,8 тыс. рублей,*** что в свою очередь привело к начислению взносов в фонды обязательного социального страхования в общей сумме ***172,6 тыс. рублей.***

Таким образом, заключение гражданско-правовых договоровна оказание услуг по содержанию автомобильных дорог приводит к ***неэффективным расходам***, создавая дополнительную финансовую нагрузку на бюджет сельского поселения.

**5. Выводы**

1. Анализ наличия и соответствия действующему законодательству муниципальных правовых актов, регулирующих дорожную деятельность, показал следующее.

Руководствуясь частью 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ, администрацией Кировского муниципального района с администрацией Руновского сельского поселения заключены Соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района.

* 1. В нарушение пункта 2.5 решения Думы КМР № 13-НПА, Соглашение на 2019 год заключено позже срока, установленного для внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (13.11.2018 года).
	2. В нарушение пункта 2.3 Решения Думы КМР № 13-НПА, Соглашение на 2019 год не содержит объем межбюджетных трансфертов, необходимый для финансового обеспечения осуществления стороной соглашения передаваемых полномочий.
	3. В нарушение статьи 13 Закона № 257-ФЗ, а также Соглашения, заключенного администрацией Кировского муниципального района с администрацией Руновского сельского поселения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района, в Руновском сельском поселении не разработаны и не утверждены:

порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В период проверки нарушение устранено (постановление от 09.09.2020 № 13);

основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

порядок осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

порядок информационного обеспечения пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

норматив финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения.

* 1. В нарушение части 2 статьи 17, а также статьи 18 Закона № 257-ФЗ, в администрации Руновского сельского поселения не разработаны и не утверждены порядок содержания, а также порядок ремонта автомобильных дорог. В период проверки нарушение устранено (постановление от 09.09.2020 № 12).
	2. В нарушение части 3.1 статьи 86 БК РФ, в Руновском сельском поселении отсутствует порядок расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района на содержание и ремонт автомобильных дорог.
	3. В нарушение статьи 61.5 БК РФ, порядок формирования дорожного фонда включает в себя поступление акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения.
	4. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, порядок формирования дорожного фонда включает в себя поступление сумм возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения, находящимся в собственности сельского поселения.
	5. В нарушение решения Думы КМР № 137-НПА, в порядок формирования дорожного фонда не включены поступления иных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Кировского муниципального района в рамках заключенных Соглашений.
	6. В нарушение Соглашения, порядком использования дорожного фонда предусмотрены расходы на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, а также выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, проведение межевых работ на земельных участках, занятых автомобильными дорогами, изготовление технических паспортов, а также приобретение дорожной и специализированной техники.

Таким образом, анализ нормативно-правового регулирования по решению вопросов местного значения в части дорожной деятельности показал не только отсутствие, но и недостатки, содержащиеся в нормативных правовых актах сельского поселения, что свидетельствует о наличии пробелов в муниципальном правотворчестве.

Кроме того, отсутствие конкретных размеров нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог не позволяет поселению надлежащим образом осуществлять свои полномочия за обеспечением их сохранности, своевременно планировать затраты, необходимые для их ремонта и содержания, оценить правильность расчета стоимости данных работ, а также эффективно финансировать дорожную деятельность.

1. Анализ планирования работ, осуществляемых в рамках дорожной деятельности, показал следующее.
	1. В нарушение статьи 14 Закона № 257-ФЗ, при планировании дорожной деятельности в Руновском сельском поселении отсутствуют документы территориального планирования, норматив финансовых затратна ремонт и содержание автомобильных дорог, оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.
	2. Как показала проверка, планирование дорожной деятельности осуществлялось Руновским сельским поселением на основании долгосрочной муниципальной программы.

Уточненный объем финансирования, предусмотренный паспортом Программы, составил:

2019 год - 2 942,0 тыс. рублей;

2020 год – 3 181,6 тыс. рублей.

В тоже время уточненный объем финансирования, предусмотренный решением о бюджете сельского поселения, составил:

2019 год – 2 942,2 тыс. рублей;

2020 год – 3 182,3 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований, необходимый на финансовое обеспечение ее реализации, предусмотренный паспортами Программ, не соответствует решению о бюджете сельского поселения на соответствующий год (на 0,2 и 0,7 тыс. рублей, соответственно).

* 1. Согласно Закону ПК № 577-КЗ, а также муниципальной Программе, общая протяженность автомобильных дорог, расположенных на территории Руновского сельского поселения, составляет 41,65 км***.***

 Вместе с тем общая протяженность дорог, используемая при расчете размера иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района, составляет 40,3 км, что на 1,35 км меньше протяженности дорог, расположенных на территории Руновского сельского поселения.

 Таким образом, в нарушение статьи 8.1. решения Думы КМР № 137-НПА, объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района Руновскому сельскому поселению, занижен в общей сумме на 192,8 тыс. рублей, в том числе:

 в 2019 году на 86,2 тыс. рублей;

 в 2020 году на 106,6 тыс. рублей.

* 1. Согласно перечню программных мероприятий, утвержденных на 2019 год, администрацией Руновского сельского поселения планировались мероприятия в общей сумме на 2 942,0 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей меньше объема расходов, предусмотренного решением о бюджете Руновского сельского поселения на 2019 год (2 942,2 тыс. рублей).

Согласно перечню программных мероприятий, утвержденных на 2020 год, администрацией Руновского сельского поселения планировались мероприятия в общей сумме на 3 231,0 тыс. рублей, что на 49,4 тыс. рублей превышает объем расходов, предусмотренный паспортом Программы (3 181,6 тыс. рублей), и на 48,7 тыс. рублей превышает объем расходов, предусмотренный решением о бюджете Руновского сельского поселения на 2020 год (3 182,3 тыс. рублей).

Таким образом, в нарушение статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований, утвержденный в разрезе программных мероприятий, не соответствует не только решению о местном бюджете на очередной финансовый год, но и паспорту Программы, утвержденному постановлением администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26.

**2.5.** По итогам проверки стоит обратить внимание, что ежегодное планирование ремонта и содержания дорог составлено без учета показателей (индикаторов), необходимых для достижения указанных целей, в том числе уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям.

В программных мероприятиях на 2019 год отсутствует содержание дорог в летний период, что является недопустимым при выполнении полномочий, переданных в рамках заключенных Соглашений.

Объекты ремонтных работ не содержат протяженности автомобильных дорог, сроки выполнения программных мероприятий, при этом несколько объектов объедены в общий объем финансирования, что не позволяет определить и оценить их выполнение.

Также Программой не предусмотрены мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения, что не соответствует основной цели Программы – улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, повышение безопасности дорожного движения.

В целом по результатам анализа муниципальной Программы, отмечено, что Программа составлена формально без всестороннего предварительного анализа технического состояния (качества) автомобильных дорог, что, по мнению Контрольно-счетной комиссии, не позволит улучшить их транспортно-эксплуатационное состояние и снизить количество дорожно-транспортных происшествий.

1. Проверкой расходования бюджетных ассигнований, направленных на оплату товаров (работ, услуг) в рамках дорожной деятельности установлено следующее.
	1. Расходование бюджетных ассигнований осуществлялось администрацией Руновского сельского поселения в соответствии с федеральным законодательством о закупочной деятельности (пункт 4 часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

В 2019 году объем фактических расходов поселения в части дорожной деятельности составил 2 941,5 тыс. рублей.

* 1. В нарушение постановления администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26, в 2019 году объем бюджетных ассигнований, направленный в разрезе программных мероприятий, не соответствовал объему, утвержденному паспортом Программы. Так, например:

расходы на содержание дорог в летний период программными мероприятиями не предусмотрены, однако фактический объем расходов составил 232,3 тыс. рублей;

расходы на нарезку кюветов и подсыпку дорог, расположенных в с. Комаровка, ул. Школьная, составили 1 191,9 тыс. рублей, что на 396,9 тыс. рублей превышает объем расходов, предусмотренный программными мероприятиями (795,0 тыс. рублей);

расходы на ремонт дорог, расположенных в с. Руновка, ул. Центральная, дорога до скважины, составили 732,9 тыс. рублей, что на 285,9 тыс. рублей превышает объем расходов, предусмотренный программными мероприятиями (447,0 тыс. рублей).

* 1. В 2019 году администрацией Руновского сельского поселения заключено 50 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 2 863,3 тыс. рублей, в том числе:

20 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму 2 574,8 тыс. рублей;

30 гражданско-правовых договоров с физическими лицами на общую сумму 288,5 тыс. рублей.

За выполненные работы (оказанные услуги) в рамках гражданско-правовых договоров, администрацией поселения начислены страховые взносы в фонды обязательного страхования в размере 78,2 тыс. рублей.

* 1. Проведенной проверкой муниципальных контрактов (договоров) в части соответствия объема закупок нарушений не установлено. Договоры заключены согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую ограничений в редакции, действующей на момент заключения договоров.

Вместе с тем, проверкой установлено, что в целях формального соблюдения требований законодательства о контрактной системе, а также возможности ухода от конкурентных процедур, Руновским сельским поселением допущено искусственное дробление закупок на несколько договоров на сумму, не превышающую 300,0 тыс. рублей, что указывает на признаки нарушения законодательства о защите конкуренции.

Так, например, администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключено два договора на оказание транспортных услуг (доставка песчано-гравийной смеси с. Комаровка, ул. Школьная), стоимостью 298 998 и 294 252,0 рубля, соответственно.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной комиссии, выявленные нарушения со стороны заказчика по дроблению одной сделки, идентичных по своему содержанию, в один и тот же период, с одним и тем же поставщиком, могли привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов, выполняющих работы по оказанию транспортных услуг, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ.

* 1. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Руновским сельским поселением не соблюдены сроки оплаты заказчиком выполненных работ, предусмотренных договором.

Так, например, согласно акту о приемке работы выполнены исполнителем в полном объеме 17 августа 2019 года, однако заказчик произвел оплату 20 сентября 2019 года, что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 15 сентября).

Таким образом, выявленные нарушения сроков оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ.

* 1. По результатам проверки Контрольно-счетная комиссия обратила внимание на выполнение ремонта дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, протяженностью 3,0 км, где хронология событий указывала о невозможности оказания услуг (выполнения работ) по доставке песчано-гравийной смеси и восстановлению профиля проезжей части грунтовой дороги, при отсутствии строительного материала (песчано-гравийной смеси).

Также по итогам проверки отмечено о невозможности выполнения указанного объема ремонтных работ дороги, расположенной в с. Афанасьевка, ул. Лесная, в том числе:

 восстановление профиля и улучшение проезжей части грунтовой дороги, длиной 600 м, окювечивание дороги, длинной 1 000 м, при этом фактическая протяженность дороги составляет только 100 м.

* 1. В нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, при поведении части ремонтных работ в Руновском сельском поселении отсутствуют первичные учетные документы (формы КС-2 и КС-3), подтверждающие в полном объеме факт хозяйственной жизни, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ.
	2. В нарушение статьи 221 БК РФ, а также 743 ГК РФ, при поведении части ремонтных работ в Руновском сельском поселении отсутствовала техническая документация, определяющая объем и содержание работ, а также сметы расходов, определяющие цену по договорам, заключенным на ремонт дорог.

За период январь-август 2020 года объем фактических расходов поселения в части дорожной деятельности составил 2 678,5 тыс. рублей.

* 1. В нарушение постановления администрации Руновского сельского поселения от 14.11.2018 № 26, в 2019 году объем бюджетных ассигнований, направленный в разрезе программных мероприятий, не соответствовал объему, утвержденному паспортом Программы.

Так, например: расходы на ремонт дороги, расположенной в с. Степановка, ул. Новая, составили 380,3 тыс. рублей, при этом объем расходов программными мероприятиями не предусмотрен.

Кроме того, объем бюджетных обязательств, принятый в части дорожной деятельности за 8 месяцев 2020 года, на 864,6 тыс. рублей превысил объем иных межбюджетных трансфертов,предоставленный бюджету Руновского сельского поселения***,*** что привело к необоснованному росту кредиторской задолженности.

* 1. За 8 месяцев 2020 года администрацией Руновского сельского поселения заключено 37 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 2 584,1 тыс. рублей, в том числе:

14 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму 2 235,8 тыс. рублей;

23 гражданско-правовых договоров с физическими лицами на общую сумму 348,3 тыс. рублей.

За выполненные работы (оказанные услуги) в рамках гражданско-правовых договоров, администрацией поселения начислены страховые взносы в фонды обязательного страхования в размере 94,4 тыс. рублей.

* 1. Проведенной проверкой муниципальных контрактов (договоров) в части соответствия объема закупок нарушений не установлено. Договоры заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую ограничений в редакции, действующей на момент заключения договоров.

Вместе с тем, проверкой установлено, что в целях формального соблюдения требований законодательства о контрактной системе, а также возможности ухода от конкурентных процедур, Руновским сельским поселением допущено искусственное дробление закупок на несколько договоров на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей, что указывает на признаки нарушения законодательства о защите конкуренции.

Так, например, администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. заключено два договора на оказание транспортных услуг (доставка песчано-гравийной смеси с. Антоновка, ул. Комсомольская), стоимостью 452 585,0 и 222 915,0 рубля, соответственно.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной комиссии, выявленные нарушения со стороны заказчика по дроблению одной сделки, идентичных по своему содержанию, в один и тот же период, с одним и тем же поставщиком, могли привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов, выполняющих работы по оказанию транспортных услуг, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ.

* 1. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, администрацией Руновского сельского поселения не соблюдены сроки оплаты заказчиком выполненных работ, предусмотренных договором.

Так, например, согласно актам о приемке (товарной накладной) работы выполнены (товар поставлен) исполнителем в полном объеме 20 и 23 апреля 28 и 30 мая 2020 года, однако заказчик произвел оплату 24 июля и 8 сентября 2020 года, что составляет более тридцати дней с даты подписания акта о приемке (не позднее 19 и 22 мая, 26 и 28 июня 2020 года, соответственно).

Таким образом, выявленные нарушения сроков оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ.

* 1. В нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, в Руновском сельском поселении установлено отсутствие первичных учетных документов (формы КС-2 и КС-3) подтверждающих в полном объеме факт хозяйственной жизни, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.
	2. В нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, а также пункта 11 Инструкции 157н, первичные учетные документы, подтверждающие факт приобретения песчано-гравийной смеси, отражены в регистрах бухгалтерского учета с нарушением установленных сроков.

Так, например, договоры на поставку песчано-гравийной смеси заключены администрацией Руновского сельского поселения с ИП Павленко В.В. 8 и 21 апреля, а также 22 мая 2020 года, однако в регистрах бухгалтерского учета отражены в сентябре 2020 года, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

1. Проверкой целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных на дорожную деятельность, установлено следующее.

**4.1.** В нарушение части 1 статьи 306.4 БК РФ, получателем межбюджетных трансфертов допускалось нецелевое использование бюджетных средств, в части оплаты услуг, которые фактически не оказывались исполнителем.

Так, например, согласно договору, а также акту выполненных работ, ИП Павленко В.В. оказаны услуги по перевозке песчано-гравийной смеси в количестве 225 куб.м. Однако, согласно договору, а также товарной накладной песчано-гравийная смесь приобретена в количестве 180 куб.м.

Таким образом, объем перевезенной песчано-гравийной смеси (225 куб. м.) превысил объем, приобретенной песчано-гравийной смеси (180 куб. м), в количестве 45,0 куб. м, на сумму 38 456 рублей, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ, а также, по мнению Контрольно-счетной комиссии, на признаки злоупотребления полномочиями должностным лицом – главой Руновского сельского поселения.

**4.2.** В нарушение статьи 34 БК РФ, администрацией Руновского сельского поселения допускалось неэффективное использование бюджетных средств в сумме 752,6 тыс. рублей, что составляет 13,4 % от общего объема фактических расходов, направленных на дорожное хозяйство в проверяемом периоде (5 620,0 тыс. рублей).

Так, выборочной проверкой отдельных видов работ (услуг), оказанных субъектами малого предпринимательства, выявлены факты завышения их стоимости. Например установлено увеличение стоимости ремонтных работ:

 дороги, расположенной в с. Комаровка, ул. Школьная, на сумму459,0 тыс. рублей;

дороги, расположенной в с. Афанасьевка, ул. Лесная, протяженностью 100 м, на сумму 79,0 тыс. рублей;

дороги, расположенной в с. Степановка, ул. Новая, протяженностью 200 м, на сумму42,0 тыс. рублей.

Кроме того,за проверяемый период администрацией поселения заключено 53 гражданско-правовых договоров с физическими лицами, на общую сумму 636,8 тыс. рублей***,*** что в свою очередь привело к начислению взносов в фонды обязательного социального страхования в общей сумме 172,6 тыс. рублей, и создало дополнительную финансовую нагрузку на бюджет сельского поселения.

Председатель С.В. Куничак

1. Решение Думы Кировского муниципального района от 30.11.2015 № 13-НПА «Об утверждении порядка заключения администрацией Кировского муниципального района соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения" (далее – Решение Думы КМР № 13-НПА). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 383-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» (далее – Закон № 248-ФЗ). [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон Приморского края от 06.03.2015 № 577-КЗ «О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Кировского муниципального района и Кировским муниципальным районом» (далее – Закон ПК № 577-КЗ). [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ). [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ). [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» (далее – постановление Госкомстата РФ № 100). [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н). [↑](#footnote-ref-8)