**Контрольно-счетная комиссия**

**Кировского муниципального района**

**ОТЧЕТ**

**о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

**за 2019 год**

**Основание проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района.

**Цель проведения внешней проверки:** установление достоверности бюджетной отчетности, а также соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением о бюджете Кировского муниципального района.

**Объект контроля:** главные распорядители бюджетных средств Кировского муниципального района.

**Проверяемый период:** 2019 год.

**Формы отчетности:** в соответствии с п. 1 Инструкции № 191н[[1]](#footnote-1) главные распорядители бюджетных средств составляют и представляют годовую отчетность об исполнении бюджета по установленным формам.

Согласно п. 11.1 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности главного распорядителя (получателя) бюджетных средств включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503130)](consultantplus://offline/ref=050C613388F8ABB0D4C9CA457929D914FC3DE7BE7A1D9EF4B996068BE1C45E33FB415A5CFDEEDB657DF0380D38D773B067581674626CC380t3d8B);

Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=050C613388F8ABB0D4C9CA457929D914FC3DE7BE7A1D9EF4B996068BE1C45E33FB415A5CFDEED9647EF0380D38D773B067581674626CC380t3d8B);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=050C613388F8ABB0D4C9CA457929D914FC3DE7BE7A1D9EF4B996068BE1C45E33FB415A5CFDEED96577F0380D38D773B067581674626CC380t3d8B);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=050C613388F8ABB0D4C9CA457929D914FC3DE7BE7A1D9EF4B996068BE1C45E33FB415A5CFDEED96779F0380D38D773B067581674626CC380t3d8B);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=050C613388F8ABB0D4C9CA457929D914FC3DE7BE7A1D9EF4B996068BE1C45E33FB415A5CFDEED9617DF0380D38D773B067581674626CC380t3d8B);

Отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=050C613388F8ABB0D4C9CA457929D914FC3DE7BE7A1D9EF4B996068BE1C45E33FB415A5CFDEED96D78F0380D38D773B067581674626CC380t3d8B);

Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=A5A0CDA0A158FA10AEF507980B42FEA69B71440B00AB9B526445134C05E44F3DA6F9A3DEEF1D96A2EC45A4576D4E6EDCF9467A6C9E2C3E4CjFg6B);

Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=A5A0CDA0A158FA10AEF507980B42FEA69B71440B00AB9B526445134C05E44F3DA6F9A3DEEF1A93A7E345A4576D4E6EDCF9467A6C9E2C3E4CjFg6B);

Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=A5A0CDA0A158FA10AEF507980B42FEA69B71440B00AB9B526445134C05E44F3DA6F9A3DEEF1D9CAEE345A4576D4E6EDCF9467A6C9E2C3E4CjFg6B) со всеми прилагаемыми формами (формы - 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503178, 0503190, 0503296), а также таблицами (1, 3, 4, 5, 6,7).

**Общие положения**

Согласно ст. 264.4 БК РФ[[2]](#footnote-2) отчет об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год до его рассмотрения представительным органом подлежит внешней проверке, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета за отчетный финансовый год. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района[[3]](#footnote-3), определен срок предоставления бюджетной отчетности в Контрольно-счетную комиссию Кировского муниципального района (не позднее 1 марта текущего финансового года).

Стоит отметить, что бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную комиссию в установленный срок.

В соответствии с п. 2 Инструкции № 191н годоваябюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание на 1 января года, следующего за отчетным.

Решением о бюджете района на 2019 год[[4]](#footnote-4), расходы бюджета включают консолидированные данные 5-ти главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС):

администрации Кировского муниципального района (далее – администрация КМР);

финансового управления администрации Кировского муниципального района (далее - финансовое управление администрации КМР);

Думы Кировского муниципального района (далее - Дума КМР);

Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района (далее – Контрольно-счетная комиссия КМР);

муниципального казенного учреждения «Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений» Кировского муниципального района Приморского края (далее – МКУ «ЦОМОУ»).

В силу ст. 6 БК РФ организационно-правовая форма вышеуказанных субъектов – казенные учреждения.

Согласно ст. 221 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществлялось за счет средств бюджета Кировского муниципального района на основании бюджетной сметы.

При этом ст. 221 БК РФ определено, что утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Как показала проверкаотчётов об исполнении бюджета (ф. 0503127), представленных ГРБС, лимиты бюджетных обязательств доведены до получателей бюджетных средств в полном объеме.

Вместе с тем, сумма бюджетных ассигнований, доведенная до ГРБС, не соответствует объему расходов, отраженному в решении о бюджете района на 2019 год, при этом объем расхождений составляет 9 116,1 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании бюджетной росписи расходной части бюджета установлено, что на основании уведомления, полученного от департамента финансов Приморского края (от 26.12.2019 № 2028),без внесения изменений в решение о районом бюджете на 2019 год, внесены корректировки безвозмездных поступлений на сумму 9 116,1 тыс. рублей в части субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края.

Указанные корректировки не противоречат нормам бюджетного законодательства. Так, согласно ст. 217 БК РФ показатели бюджетной росписи могут быть изменены без внесения изменений в решение о бюджете в случае получения субвенций и межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете.

Согласно п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена главными бухгалтерами субъекта бюджетной отчетности на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с п. 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена в том числе:

на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств;

на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления субъектом учета своей деятельности;

на основании показателей последней бюджетной отчетности, представленной субъекту консолидированной бюджетной отчетности.

В силу п. 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ состава годовой бюджетной отчетности и её соответствия требованиям ст. 264.1 БК РФ, а также Инструкции № 191н показал следующее.

ГРБС представили все формы отчетности, предусмотренные п. 11.1 Инструкции № 191н. При этом, учитывая нормы п. 8 вышеуказанной Инструкции, формы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений, отражены в пояснительных записках к бюджетной отчетности за отчетный период.

Однако стоит отметить, что в нарушение ст. 11 Закона № 402-ФЗ[[5]](#footnote-5), а также п. 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности администрацией КМР не проведена обязательная инвентаризация активов составляющих имущество казны, при этом данная информация в пояснительной записке отсутствует (ф. 0503160).

Такой показатель может свидетельствовать о недостоверности отчетности указанного ГРБС, влекущей недостоверность консолидированной отчетности Кировского муниципального района.

**Проверка достоверности отчетных данных, отраженных в годовой отчетности, их прозрачности и информативности**

Согласно п. 12 Инструкции № 191н баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в балансе (ф. 0503130) в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8).

Контрольно-счетной комиссией проведена выборочная сверка данных баланса (ф. 0503130) с другими формами отчетности.

Раздел I «Нефинансовые активы» - данные баланса (ф. 0503130) подтверждаются данными, содержащимися в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), расхождений не установлено.

Раздел II «Финансовые активы» - показатели сводного баланса (ф. 0503130) подтверждаются сведениями по дебиторской задолженности (ф. 0503169) и данным по объему муниципального долга (ф. 0513172) в результате чего несоответствия показателей не установлено.

Раздел Ш «Обязательства» - показатели сводного баланса (ф. 0503130) подтверждаются сведениями по кредиторской задолженности (ф. 0503169) и данным по объему муниципального долга (ф. 0513172) в результате чего несоответствия показателей не установлено.

Согласно бюджетной отчетности ГРБС (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2020 года размер кредиторской задолженность в общей сумме составил 4 292,5тыс. рублей (просроченная задолженность отсутствует).

Размер дебиторской задолженности в общей сумме составил 71 669,7 тыс. рублей. При этом стоит отметить, что в пояснительных записках ГРБС не приведена информация о причинах возникновения дебиторской задолженности.

Раздел IV«Финансовый результат» - [строка 700](consultantplus://offline/ref=40F3EF4C2C0678EF75092A56E85D59A816C391A0CE2178F162265CD91FB7F271F645FA78D6555654C299631A875FBDCD93A6DDBF376242m3B) баланса (ф. 0503130) равна сумме [строк 550](consultantplus://offline/ref=40F3EF4C2C0678EF75092A56E85D59A816C391A0CE2178F162265CD91FB7F271F645FA78D65A5D54C299631A875FBDCD93A6DDBF376242m3B), [570](consultantplus://offline/ref=40F3EF4C2C0678EF75092A56E85D59A816C391A0CE2178F162265CD91FB7F271F645FA78D6555454C299631A875FBDCD93A6DDBF376242m3B) баланса (ф. 0503130).

Отчёт о финансовых результатах деятельности учреждений за 2019 год в разрезе кодов КОСГУ (ф. 0503121) соответствует показателям текущей деятельности по данным справки по заключению счетов бюджетного учёта отчетного финансового года (ф. 0503110).

При сверке соответствия кассового исполнения, отраженного в бюджетной отчетности (ф. 0503121), с отчетом об исполнении бюджета ГРБС (ф. 0503127) фактов неполноты и недостоверности не выявлено.

Проверкой соответствия показателей отчёта об исполнении бюджета (ф. 0503127) сумме одноименных показателей отчётов других форм расхождений не установлено.

Общий объем плановых бюджетных назначений на 2019 год, отраженный в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4, соответствует объему бюджетных назначений, доведенному на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Положениями ст. 264.1 БК РФ установлено, что бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципального образовании, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно п. 151 Инструкции № 191н в составе отчетности подлежит формированию текстовая часть пояснительной записки. При этом субъекты бюджетной отчетности оформляют пояснительную записку (ф. 0503160) с периодичностью, установленной для таблиц из состава пояснительной записки.

Также, в текстовой части пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=BD3F0621DACE8846C3B71E93A8C7B845B47F80894F452695C63178EF84D35D5CB5C02E0D93602E8A9C8C24732B317CDB13D8394950ADB3DC2BbFE) раскрываются причины расхождений показателей, особенности, оказавшие влияние на показатели.

В состав пояснительной записки входят пять разделов, каждый из которых включает в себя определенный перечень форм и таблиц.

Анализ разделов пояснительной записки показал следующее.

***Раздел 1 «Организационная структура»***

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н, в отчетах администрации КМР и МКУ «ЦОМОУ» не указаны сведения об основных направлениях деятельности, входящие в состав данного раздела (таблица № 1):

МКУ «ЦОМОУ» - отсутствует информация об Уставе учреждения, утвержденного постановлением администрации КМР от 28.11.2011 № 744; не указана информация об изменениях количества общеобразовательных учреждений, произошедших за отчетный период (закрытие МБОУ ООШ с. Хвищанка). Кроме того отсутствуют сведения о содержании диспетчеров ЕДДС и уборщиков служебных помещений, фактически осуществляющих деятельность в администрации КМР, а также содержании работников культуры, в том числе сельских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района. Однако необходимо обратить внимание, что Уставом МКУ «ЦОМОУ» данные направления деятельности не предусмотрены;

администрации КМР – отсутствуют сведения о Положении об администрации Кировского муниципального района (решением Думы КМР от 27.01.2006 № 197), отсутствует информация об отделе экономики, торговли и предпринимательства (решение Думы КМР от 19.12.2013 № 100-НПА), название Комиссии по делам несовершеннолетних не соответствует названию, определенному структурой администрации Кировского муниципального района (решение Думы КМР от 28.05.2015 № 188-НПА); отсутствуют сведения о количестве подведомственных учреждений (МБУ «КДЦ», МБОУ ДО КДШИ, МБОУ ГДШИ, а также о МУП Аптека № 38).

***Раздел 2 «Результаты деятельности»***

В нарушение п. 161 Инструкции № 191н, МКУ «ЦОМОУ» не представлены сведения об объеме закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе экономии бюджетных ассигнований при заключении муниципальных контрактов.

Кроме того, в тексте пояснительной записки ни одним ГРБС не представлены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

При этом стоит отметить, что в 2019 году постановлением главы Кировского муниципального района утвержден план мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов районного бюджета на 2019-2024 год (от 13.03.2019 № 50), где ответственными исполнителями указаны администрация КМР, финансовое управление администрации КМР, МКУ «ЦОМОУ».

Текстовая часть пояснительной записки МКУ «ЦОМОУ» не раскрывает информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов учреждения, сведения о техническом состоянии и обеспеченности основными фондами и основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

***Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета»***

В нарушение п. 154 Инструкции № 191н, в составе отчетности администрацией КМР не представлены сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете района на 2019 год (таблица № 3).

Вместе с тем, согласно решению о бюджете района на 2019 год, текстовые статьи содержат информацию: об объеме бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств; об объеме дорожного фонда; о возмещении недополученных доходов в области автомобильного транспорта; о возмещении затрат от обеспечения граждан твердым топливом населения; об индексации должностных окладов с 1 мая 2019 года в 1,047 раза, о погашении кредиторской задолженности прошлых лет.

В нарушение п. 162 Инструкции № 191н, в приложении к пояснительной записке (ф. 0503163) администрацией КМР допущены существенные расхождения по представленным сведениям об изменениях бюджетной росписи в общей сумме на 9 925,3 тыс. рублей, что является нарушением бюджетного законодательства и указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

При этом стоит отметить, что в нарушение п. 162 Инструкции № 191н, администрацией КМР и МКУ «ЦОМОУ» не указаны причины внесенных уточнений в бюджетную роспись на 2019 год.

Серьезным образом обращает на себя внимание, что в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, в текстовой части пояснительной записки МКУ «ЦОМОУ» не представлена информация о принятых бюджетных обязательствах (денежных обязательствах) сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

Вместе с тем, как уже отмечено выше, согласно сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), объем бюджетных обязательств, принятых сверх доведенных лимитов, составил 236,8 тыс. рублей, в том числе:

администрации КМР – 63,9 тыс. рублей;

МКУ «ЦОМОУ» - 172,9 тыс. рублей,

что является нарушением бюджетного законодательства и указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

***Раздел 4 « Анализ показателей бухгалтерской отчетности»***

Формы данного раздела заполнены в соответствии с Инструкцией № 191н. Так, сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) представлены и соответствуют аналогичным показателям баланса (ф. 0503130).

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в составе отчетности были представлены, соответствуют аналогичным показателям баланса (ф. 0503130).

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) в составе отчетности соответствуют показателям баланса (ф. 0503130).

***Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности»***

Следует отметить, что в состав данного раздела входят 4 таблицы, которые отражают сведения:

об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4);

о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица № 5);

о проведении инвентаризаций (таблица № 6);

о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица № 7).

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н, МКУ «ЦОМОУ» не представлена таблица № 4, что говорит об отсутствии особенностей ведения бюджетного учета.

При этом стоит обратить внимание, что основной особенностью ведения бюджетного учета является передача субъектом бюджетной отчетности полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности иному муниципальному учреждению.

Кроме того, в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, администрацией КМР не представлена таблица № 5, отражающая результаты мероприятий внутреннего финансового контроля.

В тоже время, в 2019 году специалистом внутреннего финансового контроля администрации КМР проведены проверки муниципальных учреждений, подведомственных вышеуказанному ГРБС, что не отражено в таблице № 5 (МБУ «КДЦ», МБОУ ДО КДШИ, МБОУ ГДШИ).

Как уже отмечено выше, администрацией КМР не проведена обязательная инвентаризация активов имущества казны, в связи с чем, не представлена таблица № 6, отражающая ее результаты, а также меры по устранению выявленных расхождений.

По результатам анализа данного раздела Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии с Инструкцией № 191н, ГРБС представлены сведения:

об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);

о вложения в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).

**Анализ исполнения бюджета в разрезе классификации расходов**

Согласно решению о бюджете района на 2019 год уточненный объем бюджетных ассигнований составил в общей сумме 639 891,1 тыс. рублей, При этом без внесения в решение о бюджете района в бюджетную роспись внесены изменения в сумме 9 116,1 тыс. рублей. Таким образом, общий объем расходов составил 649 007,2 тыс. рублей в том числе:

Дума КМР – 3 191,1 тыс. рублей;

Контрольно-счетная комиссия КМР – 1 177,7 тыс. рублей;

финансовое управление администрации КМР – 21 179,3 тыс. рублей;

администрация КМР – 128 000,2 тыс. рублей;

МКУ «ЦОМОУ» - 495 458,9 тыс. рублей.

Представленная бюджетная отчетность (ф. 0503127) показала, что годовые бюджетные назначения по расходам ГРБС были исполнены в общей сумме на 593 501,0 тыс. рублей, что составляет 91,4 % от уточненных назначений том числе:

Дума КМР – 3 125,8 тыс. рублей;

Контрольно-счетная комиссия КМР – 1 168,3 тыс. рублей;

финансовое управление администрации КМР – 20 809,4 тыс. рублей;

администрация КМР – 117 883,7 тыс. рублей;

МКУ «ЦОМОУ» - 450 513,8 тыс. рублей.

Подробный анализ исполнения бюджетных ассигнований в разрезе видов экономической классификации расходов за 2019 год представлен в таблицах 1, 2, 3, 4, 5.

Таблица 1 - Анализ исполнения бюджетных ассигнований Думой КМР

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **КВР** | **Утверждено решением о бюджете района** | **Кассовые**  **расходы** | **Отклонения** | **% исполне**  **ния** |
| Фонд оплаты труда | 121 | 2 122,2 | 2 100,8 | -21,4 | 99,0 |
| Иные выплаты, за исключением ФОТ | 122 | 0,7 | 0,6 | -0,1 | 85,7 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на денежное содержание | 129 | 634,7 | 618,2 | -16,5 | 97,4 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | 244 | 432,5 | 405,9 | -26,6 | 93,8 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 1,0 | 0,3 | -0,7 | 30,0 |
| **ИТОГО:** |  | **3 191,1** | **3 125,8** | **-65,3** | **98,0** |

Проведенный анализ показал, что в абсолютном значении кассовые расходы исполнены на 3 125,8 тыс. рублей, что составляет 98,0 % от плановых назначений и подтверждается принятыми денежными обязательствами (ф. 0503128).

Таблица 2 - Анализ исполнения бюджетных ассигнований КСК КМР

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **КВР** | **Утверждено решением о бюджете района** | **Кассовые**  **расходы** | **Отклонения** | **% исполне**  **ния** |
| Фонд оплаты труда | 121 | 879,2 | 876,6 | -2,6 | 99,7 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на денежное содержание | 129 | 264,5 | 263,3 | -1,2 | 99,5 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | 244 | 29,0 | 28,3 | -0,7 | 97,6 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 5,0 | 0,01 | -4,99 | 0,2 |
| **ИТОГО:** |  | **1 177,7** | **1 168,3** | **-9,5** | **99,2** |

Проведенный анализ показал, что в абсолютном значении кассовые расходы исполнены на 1 168,3 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от плановых назначений и подтверждается принятыми денежными обязательствами (ф. 0503128).

Таблица 3 - Анализ исполнения бюджетных ассигнований финансового управления

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **КВР** | **Утверждено решением о бюджете района** | **Кассовые**  **расходы** | **Отклонения** | **% исполне**  **ния** |
| Фонд оплаты труда | 121 | 3 217,6 | 2 958,4 | -259,2 | 91,9 |
| Иные выплаты, за исключением ФОТ | 122 | 1,8 | 1,8 | - | 100,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на денежное содержание | 129 | 944,2 | 849,2 | -94,9 | 89,9 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | 244 | 774,7 | 758,9 | -15,8 | 98,0 |
| Проведение выборов | 880 | 474,0 | 474,0 | - | 100,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 511 | 15 313,6 | 15 313,6 | - | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 450,0 | 450,0 | - | 100,0 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 3,4 | 3,4 | - | 100,0 |
| **ИТОГО:** |  | **21 179,3** | **20 809,4** | **-369,9** | **98,3** |

Проведенный анализ показал, что в абсолютном значении кассовые расходы исполнены на 20 809,4 тыс. рублей, что составляет 98,3 % от плановых назначений и подтверждается принятыми денежными обязательствами (ф. 0503128).

Таблица 4 - Анализ исполнения бюджетных ассигнований администрации КМР

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **КВР** | **Утверждено решением о бюджете района** | **Кассовые**  **расходы** | **Отклонения** | **% исполне**  **ния** |
| Фонд оплаты труда | 121 | 16 763,5 | 15 676,1 | -1 087,4 | 93,5 |
| Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда | 122 | 287,2 | 237,3 | -49,9 | 82,6 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на денежное содержание | 129 | 5 226,0 | 4 785,4 | -440,7 | 91,6 |
| Прочая закупка товаров, для обеспечения муниципальных нужд | 244 | 38 669,6 | 31 502,3 | -7 167,3 | 81,5 |
| Публичные нормативные социальные выплаты гражданам | 310 | 760,4 | 750,5 | -9,9 | 98,7 |
| Социальные выплаты гражданам | 320 | 249,7 | 247,9 | -1,8 | 99,3 |
| Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности | 410 | 20 190,1 | 19 511,0 | -679,1 | 96,6 |
| Субвенции | 530 | 1 666,0 | 1 666,0 | - | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 8 463,8 | 8 463,8 | - | 100,0 |
| Субсидии бюджетным учреждениям | 610 | 31 228,2 | 30 764,7 | -463,5 | 98,5 |
| Обслуживание муниципального долга | 730 | 1 325,5 | 1 325,5 | - | 100,0 |
| Субсидии юридическим лицам | 811 | 2 561,0 | 2 560,8 | -0,2 | 99,9 |
| Исполнение судебных актов | 830 | 65,0 | 65,0 | - | 100,0 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 444,2 | 327,4 | -116,8 | 73,7 |
| Резервный фонд | 870 | 100,0 | 0,0 | -100,0 | 0,0 |
| **ИТОГО:** |  | **128 000,2** | **117 883,7** | **-10 116,5** | **92,1** |

Проведенный анализ показал, что в абсолютном значении кассовые расходы исполнены на 117 883,7 тыс. рублей, что составляет 92,1 % от плановых назначений и подтверждается принятыми и неисполненными обязательствами (ф. 0503128).

Низкое выполнение плана сложилось по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - 327,4 тыс. рублей или 73,7 % от уточненных плановых назначений (444,2 тыс. рублей), а также виду расходов 410 «Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности» - 19 511,0 тыс. рублей или 96,6 % от утвержденных назначений (20 190,1 тыс. рублей).

Объем субсидий, предоставленный бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания, составил 98,5 %, при этом в абсолютном значении бюджетные учреждения недополучили 463,5 тыс. рублей.

Таблица 5 - Анализ исполнения бюджетных ассигнований МКУ «ЦОМОУ»

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **КВР** | **Утверждено решением о бюджете района** | **Кассовые**  **расходы** | **Отклонения** | **% исполне**  **ния** |
| Фонд оплаты труда | 111 | 21 936,4 | 20 989,0 | -947,4 | 95,7 |
| Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда | 112 | 82,8 | 62,5 | -20,3 | 75,5 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты | 119 | 8 418,3 | 8 418,3 | - | 100,0 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | 244 | 5 394,9 | 5 103,9 | -291,0 | 94,6 |
| Публичные нормативные социальные выплаты гражданам | 310 | 4 093,8 | 4 093,8 | - | 100,0 |
| Социальные выплаты кроме публичных нормативных выплат | 320 | 447,9 | 425,2 | -22,7 | 94,9 |
| Субсидии бюджетным учреждениям | 610 | 454 858,3 | 411 269,4 | -43 588,9 | 90,4 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 226,6 | 151,8 | -74,8 | 67,0 |
| **ИТОГО:** |  | **495 458,9** | **450 513,8** | **-44 945,1** | **90,9** |

Проведенный анализ показал, что в абсолютном значении кассовые расходы исполнены на 450 513,8 тыс. рублей, что составляет 90,9 % от плановых назначений и подтверждается принятыми и неисполненными обязательствами (ф. 0503128).

Как видно из данных, представленных в таблице, на низком уровне исполнены расходы в части предоставления субсидий бюджетным учреждениям на выполнения муниципального задания – 90,4 %. При этом в абсолютном значений, объем субсидий, недополученный бюджетными учреждениями, составил 43 588,9 тыс. рублей.

В целом анализ исполнения бюджетных ассигнований показал, что в абсолютном значении кассовые расходы ГРБС не профинансированы на 55 506,2 тыс. рублей или на 8,6 % от плановых расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на 2019 год (649 007,2 тыс. рублей).

Такой показатель отрицательным образом отразился на предоставлении субсидий бюджетным учреждениям Кировского муниципального района в части выполнения муниципального задания.

В общей сумме бюджетные учреждения Кировского муниципального района недополучили 44 052,4 тыс. рублей, что является нарушением бюджетного законодательства и указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.5 КоАП РФ.

**Выводы:**

1. Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям, установленным бюджетным законодательством, показала, что сформированная отчетность представлена в установленный срок на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

2. Анализ состава форм годовой бюджетной отчетности показал, что ГРБС представлены все формы отчетности, предусмотренные с. 264.1 БК РФ и п. 11.1 Инструкции № 191н. При этом формы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений, отражены в пояснительных записках за отчетный период.

3. Как показала проверкаотчётов об исполнении бюджета, представленных ГРБС, лимиты бюджетных обязательств доведены до получателей бюджетных средств в полном объеме.

Вместе с тем, сумма бюджетных ассигнований, доведенная до ГРБС, не соответствует объемам расходов, отраженным в решении о бюджете района на 2019 год, при этом объем расхождений составляет 9 116,1 тыс. рублей. Указанные корректировки не противоречат нормам бюджетного законодательства (ст. 217 БК РФ).

4. В нарушение п. 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности администрацией КМР не проведена обязательная инвентаризация активов, составляющих имущество казны. Такой показатель может свидетельствовать о недостоверности отчетности указанного ГРБС, влекущей недостоверность консолидированной отчетности Кировского муниципального района.

5. Анализ разделов пояснительной записки показал, что часть форм и таблиц заполнена или составлена с недостатками, выразившимися в отсутствии информации, предусмотренной п. 151 Инструкции № 191н, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны финансового управления администрации КМР.

Так, в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, в отчетах администрации КМР и МКУ «ЦОМОУ» не указаны сведения об основных направлениях деятельности, входящие в состав раздела;

МКУ «ЦОМОУ» - отсутствует информация об Уставе учреждения; не указана информация об изменениях количества общеобразовательных учреждений; отсутствуют сведения о содержании диспетчеров ЕДДС и уборщиков служебных помещений, фактически осуществляющих деятельность в администрации КМР, а также содержании работников культуры сельских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района. Однако необходимо обратить внимание, что Уставом МКУ «ЦОМОУ» данные направления деятельности не предусмотрены;

администрации КМР – отсутствует информация о Положении об администрации Кировского муниципального района, отсутствует информация об отделе экономики, торговли и предпринимательства, название Комиссии по делам несовершеннолетних не соответствует названию, определенному структурой администрации Кировского муниципального района, отсутствуют сведения о количестве подведомственных учреждений.

В нарушение п. 161 Инструкции № 191н, МКУ «ЦОМОУ» не представлены сведения об объеме закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение п. 161 Инструкции № 191н, ни одним ГРБС не представлены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Текстовая часть пояснительной записки МКУ «ЦОМОУ» не раскрывает информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов учреждения, сведения о техническом состоянии и обеспеченности основными фондами и основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

В нарушение п. 154 Инструкции № 191н, администрацией КМР в составе отчетности не представлены сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете.

В нарушение п. 162 Инструкции № 191н, в приложении к пояснительной записке (ф. 0503163) администрацией КМР допущены существенные расхождения по представленным сведениям об изменениях бюджетной росписи в общей сумме на 9 925,3 тыс. рублей, что является нарушением бюджетного законодательства и указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

В нарушение п. 162 Инструкции № 191н, администрацией КМР и МКУ «ЦОМОУ» не указаны причины внесенных уточнений в бюджетную роспись на 2019 год.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н, в текстовой части пояснительной записки МКУ «ЦОМОУ» не представлена информация о принятых бюджетных обязательствах (денежных обязательствах) сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

6. В нарушение ст. 219 БК РФ, администрацией КМР и МКУ «ЦОМОУ» приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, что является нарушением бюджетного законодательства и указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

Общий объем бюджетных обязательств, принятых сверх доведенных лимитов составил 236,8 тыс. рублей, в том числе:

администрация КМР – 63,9 тыс. рублей;

МКУ «ЦОМОУ» - 172,9 тыс. рублей.

7. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н, МКУ «ЦОМОУ» не представлена таблица № 4, что говорит об отсутствии особенностей ведения бюджетного учета.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н, администрацией КМР не представлена таблица № 5, отражающая результаты мероприятий внутреннего финансового контроля подведомственных учреждений.

8. Анализ кассового исполнения плановых назначений в разрезе классификации расходов показал, что в абсолютном значении ГРБС не профинансированы на 55 506,2 тыс. рублей или на 8,6 % от плановых расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью.

Такой показатель отрицательным образом отразился на предоставлении субсидий бюджетным учреждениям Кировского муниципального района в части выполнения муниципального задания. В общей сумме бюджетные учреждения Кировского муниципального района недополучили 44 052,4 тыс. рублей, что является нарушением бюджетного законодательства и указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.5 КоАП РФ.

Председатель С.В. Куничак

1. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010  № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н). [↑](#footnote-ref-1)
2. Бюджетный кодекс РФ (далее - БК РФ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Думы Кировского муниципального района от 11.10.2018 № 153-НПА «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района (далее – Порядок). [↑](#footnote-ref-3)
4. Решением Думы Кировского муниципального района от 27.12.2018 № 167-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 год» и плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции решения от 30.12.2019 № 213-НПА (далее – решение о бюджете района на 2019 год). [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». [↑](#footnote-ref-5)