**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**29 июня 2022 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, статьей 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 27 июня 2022 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

 **1.** В текстовой части Проекта решения в статье 1 предлагается ***уточнить*** основные характеристики районного бюджета на 2022 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено****на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения****на 2022 год** | **Отклонение****(+,-)** |
| Общий объем доходов | 649 415,9 | 653 896,5 | 4 480,6 |
| Общий объем расходов | 677 598,3 | 683 694,4 | 6 096,2 |
| Дефицит бюджета | 28 182,4 | 29 798,0 | 1 615,6 |
| Верхний предел муниципального долга | 12 234,3 | 12 234,3 | - |

 Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов районного бюджета ***увеличится*** на ***4 480,6 тыс. рублей***, расходов на ***6 096,2 тыс. рублей***, что составит соответственно ***653 896,5 тыс. рублей*** и ***683 694,4 тыс. рублей***.

 Параметры дефицита бюджета ***увеличатся на 1 615,6 тыс. рублей*** и составят ***29 798,0 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает*** предел, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц), при этом на 1 января 2022 года дефицит бюджета составлял 3 400,0 тыс. рублей.

 Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года, в сумме ***26 398,0 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

 Верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2023 года ***не изменится*** и составит 12 234,3 тыс. рублей.

**2**. Приложениями 1 и 1.1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, таблица 2, 3 и 4.

Таблица 2 **2022 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено****на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения****на 2022 год** | **Отклонение****(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций**  | **8 758,6** | **4 746,9** | **-4 011,7** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | 8 758,6 | 4 746,9 | -4 011,7 |
| Погашение кредитов от кредитных организаций | 0,0 | 0,0 | - |
| **Бюджетные кредиты** | **-5 358,6** | **-1 346,9** | **4 011,7** |
| Получение бюджетных кредитов  | 0,0 | 0,0 | - |
| Погашение бюджетных кредитов  | -5 358,6 | - 1 346,9 | 4 011,7 |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | **24 782,4** | **26 398,0** | **1 615,6** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -658 174,4 | -658 643,3 | -468,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 682 956,8 | 685 041,3 | 2 084,5 |

Таблица 3 **2023 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено****на 2023 год** | **Предлагаемые уточнения****на 2023 год** | **Отклонение****(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций**  | **4 658,6** | **5 266,9** | **608,3** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | **9 658,6** | **8 266,9** | **-1 391,7** |
| Погашение кредитов от кредитных организаций | **-5 000,0** | **-3 000,0** | **2 000,0** |
| **Бюджетные кредиты** | **-1 158,6** | **-1 766,9** | **-608,3** |
| Получение бюджетных кредитов  | **0,0** | **0,0** | **-** |
| Погашение бюджетных кредитов  | **-1 158,6** | **-1 766,9** | **-608,3** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 0,0 | 0,0 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -606 304,1 | -604 912,4 | 1 391,7 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 606 304,1 | 604,912,4 | -1 391,7 |

Таблица 4 **2024 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено****на 2024 год** | **Предлагаемые уточнения****на 2024 год** | **Отклонение****(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций**  | **4 658,6** | **5 266,9** | **608,3** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | **8 658,6** | **7 266,9** | **-1 391,7** |
| Погашение кредитов от кредитных организаций | **-4 000,0** | **-2 000,0** | **2 000,0** |
| **Бюджетные кредиты** | **-1 158,6** | **-1 766,9** | **-608,3** |
| Получение бюджетных кредитов  | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Погашение бюджетных кредитов  | **-1 158,6** | **-1 766,9** | **-608,3** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 0,0 | 0,0 | **-** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -619 703,3 | -618 311,6 | 1 391,7 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 619 703,3 | 618 311,6 | -1 391,7 |

Как видно из данных, представленных в таблицах, в связи с реструктуризацией бюджетных кредитов, полученных в министерстве финансов Приморского края, изменится ежегодный объем погашения муниципального долга, в том числе:

в 2022 году ***сократится*** на 4 011,7 тыс. рублей (с 5 358,6 до 1 346,9 тыс. рублей);

в 2023 году ***увеличится*** на 608,3 тыс. рублей (с 1 158,6 до 1 766,9 тыс. рублей);

 в 2024 году ***увеличится*** на 608,3 тыс. рублей (с 1 158,6 до 1 766,9 тыс. рублей).

**3.** Вприложении 2 Проекта решения ***увеличивается*** объем доходов районного бюджета 2022 года в общей сумме на ***4 480,6 тыс. рублей***, в том числе:

 за счет средств краевого бюджета ***увеличивается*** на 4 474,8 тыс. рублей[[1]](#footnote-1), из них на:

4 474,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей (в том числе: за счет краевого бюджета - 172,1 тыс. рублей, федерального бюджета – 4 302,8 тыс. рублей);

за счет неналоговых доходов ***увеличивается*** на 5,8 тыс. рублей, из них на:

5,8 тыс. рублей ***предусмотрена*** плата за публичный сервитут в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий и не предоставлены гражданам или юридическим лицам.

**4.** В приложениях 3 и 4 Проекта решения **увеличивается**  объем расходов районногобюджета2022 годав общей сумме на **6 096,2 тыс. рублей**, в том числе на:

514,2 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям общего образования (40,0 тыс. рублей - ремонт спортивного зала МБОУ СОШ № 1; 68,2 тыс. рублей – оплата труда в связи с увеличением МРОТ;  406,0 тыс. рублей – установка систем оповещения по единому номеру «112»);

98,5 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям внешкольного образования (установка систем оповещения по единому номеру «112» МБОУ ДО ДЮСШ «Патриот» и МБОУ ДОД ДЮЦ);

289,1 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на софинасирование капитального ремонта МБОУ СОШ № 1;

20,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на повышение квалификации педагогическим работникам;

47,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на трудоустройство несовершеннолетних (в связи с увеличением МРОТ);

372,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий МБУ КДЦ (огнезащитная обработка деревянных конструкций);

4 302,7 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на приобретение жилья для детей-сирот;

172,1 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание администрации КМР (полномочия по приобретению жилья для детей-сирот);

 878,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на ремонт крыши здания, расположенного по адресу: пгт Кировский, ул. Гоголя, д. 2;

21,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на софинансирование полномочий по обеспечению граждан твердым топливом.

**5**. В приложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнованийв общей сумме на  ***394,8 тыс. рублей,*** в том числе:

 60,8 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям внешкольного образования (МБОУ ДОД ДЮЦ - уточнение персонифицированного финансирования);

 60,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям внешкольного образования (МБОУ ДО ДЮСШ «Патриот» - уточнение персонифицированного финансирования);

 214,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание администрации КМР (200,0 тыс. рублей - приобретение основных средств; 14,0 тыс. рублей – оплата труда);

 214,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание администрации КМР (200,0 тыс. рублей - представительские расходы; 14,0 тыс. рублей – командировочные расходы);

 100,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание Контрольно-счетной комиссии (оплата труда);

 100,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание Контрольно-счетной комиссии (оказание услуг);

 20,0 тыс. рублей ***перераспределяются*** расходы резервного фонда администрации Кировского муниципального района (на приобретение ГСМ).

 **6.** Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2022 год в общей сумме ***5 045,3 тыс. рублей***, в том числе на:

249,0 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 315 345,9 тыс. рублей;

20,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 5 «Переподготовка и повышение кадров», уточненный план - 70,0 тыс. рублей;

116,1 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2022 годы», уточненный план 891,1 тыс. рублей;

504,5 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кировского района на 2018-2022 годы», уточненный план – 829,5 тыс. рублей;

372,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 35 189,0 тыс. рублей;

21,0 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района» на 2022-2024 годы, уточненный план – 0,0 тыс. рублей;

4 302,7 тыс. рублей **увеличиваются**  расходы по программе «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей в Кировском муниципальном районе на 2021-2025 годы», уточненный план – 29 755,6 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***1 050,9 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 71 148,8 тыс. рублей.

**7**. Приложениями 6 и 6.1 Проекта решения предложена ***корректировка*** Программы муниципальных внутренних заимствований на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в том числе:

в 2022 году на ***4 011,7 тыс. рублей сократится*** объем привлечения коммерческих кредитов, а также на ***4 011,7 тыс. рублей сократится*** объем погашения бюджетных кредитов;

в 2023- 2024 году на ***608,3 тыс. рублей*** ***увеличится*** объем привлечения коммерческих кредитов, а также на ***608,3 тыс. рублей увеличится*** объем погашения бюджетных кредитов.

***Замечания и предложения***

1. В нарушение части 3 статьи 184.1 БК РФ, в Проекте решения ***не утверждены*** источники финансирования дефицита бюджета на плановый период 2023-2024 годов. В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия предлагает в тексте решения пункт 1.3 ***изложить*** в следующей редакции: «1.3. Приложение 1.1 к Решению изложить в новой редакции.», при этом пункты 1.3 – 1.8 считать соответственно пунктами 1.4 – 1.9.
2. В целях соблюдения принципа бюджетной системы,определенного статьей34 БК РФ,Контрольно-счетная комиссия предлагает ***сократить*** объем расходов, предусмотренный на обслуживание муниципального долга (выполнение за первый квартал текущего года составило 8,4 %).
3. В целях соблюдения принципа бюджетной системы, определенного статьей 34 БК РФ, Контрольно-счетная комиссия предлагает ***предоставить*** экономическое обоснование (смету расходов) бюджетных ассигнований, предусмотренных на ремонт крыши здания, расположенного по адресу: пгт Кировский, ул. Гоголя, д. 2 (объем расходов запланирован в сумме 878,9 тыс. рублей).
4. В целях соблюдения принципа бюджетной системы, определенного статьей 37 БК РФ, а также общих требований к методике прогнозирования поступления доходов в бюджет бюджетной системы РФ[[2]](#footnote-2), Контрольно-счетная комиссия предлагает ***установить*** в Проекте решения прогнозный показатель доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учетом Программы приватизации на 2022 год (ред. от 28.04.2022 № 72-НПА) в объеме 2 390,0 тыс. рублей.

 5. Руководствуясь частью 1 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Контрольно-счетная комиссия предлагает ***предусмотреть***  в Проекте решения доходы от реализации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с учетом рыночной стоимости в объёме 228,0 тыс. рублей (отчет оценщика № 167-22/О от 19.04.2022).

6. В целях исполнения постановления администрации КМР № 122[[3]](#footnote-3) Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района ***предоставить*** в Думу района проекты муниципальных программ, предусматривающих изменения финансирования (изменения программных мероприятий составило 5 045,3 тыс. рублей).

7. В целях недопущения налоговых правонарушений, предусмотренных статьей 122 Налогового кодекса РФ, в части неуплаты налога на имущество юридических лиц (в результате неправомерных действий администрации Кировского муниципального района при передаче в безвозмездное пользование трех универсальных спортивных площадок общей стоимостью 34 180,8 тыс. рублей), Контрольно-счетная комиссия предлагает ***предусмотреть*** бюджетные ассигнования на оплату налога на имущество организаций.

8. В целях соблюдения Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов[[4]](#footnote-4) Контрольно-счетная комиссия предлагает ***пересмотреть*** размер иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на содержание и ремонт автомобильных дорог исходя из фактического поступления акцизов на нефтепродукты за 2021 год (перевыполнение плана составило 273,6 тыс. рублей).

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ (ред. от 27.05.2022 № 101-КЗ) «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановления администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе». [↑](#footnote-ref-3)
4. Решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета». [↑](#footnote-ref-4)