



Российское  
общество  
первой  
помощи

# **Новое** в правовом регулировании первой помощи

**Алина Юрьевна Закурдаева**

первый заместитель председателя  
Российского общества первой помощи,  
секретарь профильной комиссии  
Минздрава России по направлению  
«Первая помощь» к.ю.н.



## **Федеральный закон**

от 14.04.2023 N 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"



## Новая редакция ст. 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

1. Первая помощь - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и поддержание жизни и здоровья пострадавших и проводимых при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью пострадавших, до оказания медицинской помощи. Первая помощь оказывается лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также самими пострадавшими (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами.
2. Первая помощь оказывается в соответствии с порядками, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, если иное не предусмотрено федеральными законами, и включающими в себя:
  - 1) перечень состояний, при которых оказывается первая помощь;
  - 2) перечень мероприятий по оказанию первой помощи;
  - 3) последовательность проведения мероприятий по оказанию первой помощи.
3. Примерные программы учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи разрабатываются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и утверждаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами.
  - 3.1. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в условиях военного времени, ведения военных (боевых) действий, выполнения боевых (учебно-боевых), служебно-боевых (оперативно-служебных) задач в области обороны, правила ее оказания и порядок организации подготовки военнослужащих по оказанию первой помощи в условиях военного времени, ведения военных (боевых) действий, выполнения боевых (учебно-боевых), служебно-боевых (оперативно-служебных) задач в области обороны определяются законодательством Российской Федерации в области обороны.
4. Водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.
5. Требования к комплектации упадков, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, если иное не предусмотрено федеральными законами. Требования к размещению, хранению и использованию упадков, наборов, комплектов и аптек утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



**Новая редакция  
ст. 31 Федерального  
закона «Об основах  
охраны здоровья  
граждан в Российской  
Федерации»**

**Часть 2**

Первая помощь оказывается в соответствии с порядками, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, если иное не предусмотрено федеральными законами, и включающими в себя:

1. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь;
2. Перечень мероприятий по оказанию первой помощи;
3. Последовательность проведения мероприятий по оказанию первой помощи.



Порядок оказания  
первой помощи,  
утв. приказом Минздрава  
России от 3 мая 2024г. №  
220н.

Порядок оказания первой помощи включает в себя:

- общие организационные положения (*Порядок оказания первой помощи*);
- перечень из 9 состояний, при которых оказывается первая помощь (*Приложение № 1 к Порядку*);
- перечень из 9 мероприятий по оказанию первой помощи и последовательность их проведения (*Приложение № 2 к Порядку*).



**Порядок оказания  
первой помощи,  
утв. приказом Минздрава  
России от 3 мая 2024г. №  
220н.**

### *Наиболее важные изменения:*

- разрешено применение автоматических наружных дефибрилляторов (АНД);
  
- регламентирован вопрос получения согласия на оказание первой помощи (оказание первой помощи допускается, если отсутствует выраженный до начала оказания первой помощи отказ гражданина или его законного представителя от оказания первой помощи);
  
- перечень мероприятий по оказанию первой помощи включает в себя последовательность их проведения, что позволяет более четко понимать что и как делать на месте происшествия;



## Универсальный алгоритм оказания первой помощи, обновленный в соответствии с Порядком оказания первой помощи

### УНИВЕРСАЛЬНЫЙ АЛГОРИТМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

(Действует с 1 сентября 2024 года)





Новая редакция  
ст. 31 Федерального  
закона «Об основах  
охраны здоровья  
граждан в Российской  
Федерации»

Часть 5

5. **Требования к комплектации** укладок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов **утверждаются Минздравом России** по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, если иное не предусмотрено федеральными законами.
- Требования к размещению**, хранению и использованию укладок, наборов, комплектов и аптек утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, **по согласованию с Минздравом России».**



**Актуальный с 01.09.2024  
перечень утвержденных  
Минздравом России  
требований к комплектации  
аптечек (укладок, наборов и  
комплектов) для оказания  
первой помощи  
Часть 1**

## **Требования к комплектации не менялись:**

- Набор для оказания первой помощи сотрудниками федеральных органов исполнительной власти, ведомственной охраны и народными дружинниками, на которых законодательством Российской Федерации возложена обязанность оказывать первую помощь (приказ Минздрава России от 27.06.2014 № 333н)
- Укладка для оказания первой помощи в сельских поселениях (приказ Минздрава России от 15.12.2020 № 1329н);
- Укладка санитарной сумки для оказания первой помощи подразделениями сил гражданской обороны (приказ Минздрава России от 08.02.2013 № 61н)
- КИМГЗ для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи (приказ Минздрава России от 28.10.2020 № 1164н)



**Актуальный с 01.09.2024  
перечень утвержденных  
Минздравом России  
требований к комплектации  
аптечек (укладок, наборов и  
комплектов) для оказания  
первой помощи**  
Часть 2

## **Требования к комплектации обновлены:**

- Аптечка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях (автомобильная) (Приказ от 24.05.2024 № 260н)\*
- Укладка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий для оснащения пожарных автомобилей (Приказ от 26.04.2024 № 209н)\*
- Аптечка для оказания работниками первой помощи пострадавшим с применением медицинских изделий (Приказ от 24.05.2024 № 262н)\***
- Укладка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий пострадавшим на железнодорожном транспорте при оказании услуг по перевозкам пассажиров для оснащения пассажирских поездов дальнего следования (Приказ от 24.05.2024 № 258н)\*
- Укладка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий пострадавшим на железнодорожном транспорте при оказании услуг по перевозкам пассажиров для оснащения пассажирских поездов пригородного сообщения и вагонов пассажирских поездов дальнего следования (Приказ от 24.05.2024 № 258н)\*
- Укладка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий сотрудниками полиции (Приказ от 26.04.2024 № 207н)
- Аптечка индивидуальная для оказания первой помощи с применением медицинских изделий сотрудниками полиции (Приказ от 26.04.2024 № 207н)
- Укладка для оснащения автомобиля сотрудника ГИБДД МВД России (Приказ от 26.04.2024 № 207н)\*
- Аптечка для оснащения мотоцикла сотрудника ГИБДД МВД России (Приказ от 26.04.2024 № 207н)

*\* Аптечки (укладки, наборы и комплекты) произведенные до 1 сентября 2024 г. в соответствии с ранее установленными требованиями комплектации (утрачивают силу с 1 сентября 2024 г.), могут применяться до истечения срока годности, но не позднее 1 сентября 2027 г.*



**Актуальный с 01.09.2024  
перечень утвержденных  
Минздравом России  
требований к комплектации  
аптечек (укладок, наборов и  
комплектов) для оказания  
первой помощи  
Часть 3**

**Требования к комплектации утверждены впервые:**

- Аптечка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (Приказ Минздрава России от 24.05.2024 № 261н)
- Аптечка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий спасателями, осуществляющими аварийно-спасательные работы (Приказ от 20.05.2024 № 246н)
- Укладки для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и лекарственных препаратов спасателями, осуществляющими аварийно-спасательные работы (Приказ от 20.05.2024 № 246н;)
- Аптечка индивидуальная для оказания первой помощи с применением медицинских изделий спасателями, осуществляющими аварийно-спасательные работы (Приказ от 20.05.2024 № 246н)
- Набор индивидуальный для оказания первой помощи с применением медицинских изделий спасателями, осуществляющими аварийно-спасательные работы (Приказ от 20.05.2024 № 246н)
- Комплект индивидуальный для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и лекарственных препаратов спасателями, осуществляющими аварийно-спасательные работы (Приказ от 20.05.2024 № 246н).
- Аптечка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий инструктором-проводником при прохождении туристских маршрутов, требующих специального сопровождения (Приказ от 24.05.2024 № 256н)
- Укладка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий судебными приставами (Приказ от 26.04.2024 № 208н);
- Аптечка индивидуальной для оказания первой помощи с применением медицинских изделий судебными приставами (Приказ от 26.04.2024 № 208н)
- Набор для оказания первой помощи с применением медицинских изделий должностными лицами таможенных органов Российской Федерации (Приказ от 16.04.2024 № 184н)
- Аптечка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и лекарственных препаратов на гражданском воздушном судне (Приказ от 24.05.2024 № 259н)
- Укладка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и лекарственных препаратов на гражданском воздушном судне (Приказ от 24.05.2024 № 259н)
- Аптечка для оказания первой помощи с применением медицинских изделий на железнодорожном, морском, речном вокзалах, аэровокзалах, автовокзалах, железнодорожных станциях и автостанциях (Приказ от 24.05.2024 № 257н)



Новая редакция  
ст. 31 Федерального  
закона «Об основах  
охраны здоровья  
граждан в Российской  
Федерации»

Часть 5

**Требования к размещению, хранению и использованию упадков, наборов, комплектов и аптечек утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с Минздравом России».**

*Принятие профильными министерствами правил размещения, хранения и использования упадков, наборов, комплектов и аптечек запланировано до 30 ноября 2024 г., вступление в силу с 1 марта 2025 г.*



**В соответствии  
с федеральными  
законами обязанность  
по оказанию первой  
помощи установлена**

- Сотрудники органов внутренних дел. Ст. 27 ФЗ № 3-ФЗ от 07.02.2011 «О полиции».
- Пожарные всех видов пожарной охраны. Ст. 22 ФЗ № 69-ФЗ от 21.12. 1994 «О пожарной безопасности»; ст. 15 ФЗ N 100-ФЗ от 06.05.2011 «О добровольной пожарной охране».
- Спасатели аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований. Ст. 27 ФЗ № 151-ФЗ от 22.08.1995 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
- Инструкторы-проводники. Ст. 4.5 ФЗ № 132-ФЗ от 24.11.1996 «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».
- Сотрудники (военнослужащие) войск национальной гвардии. Ст. ст. 9, 18 ФЗ № 226-ФЗ от 03.07.2016 «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
- Сотрудники ведомственной охраны.  
Ст. 13 ФЗ № 77-ФЗ от 14.04.1999 «О ведомственной охране».
- Военнослужащие ФСБ.  
Ст. 14.2 ФЗ № 40-ФЗ от 03.04.1995 «О Федеральной службе безопасности».
- Судебные приставы. Ст. 15 ФЗ № 118-ФЗ от 21.07.1997 «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».
- Частные охранники. Ст. 16 закона № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
- Внештатные сотрудники полиции, народные дружинники. Ст.ст. 10, 18 ФЗ N 44-ФЗ от 02.04.2014 «Об участии граждан в охране общественного порядка».
- Сотрудники таможенных органов. Ст. 267 ФЗ № 289-ФЗ от 03.08.2018 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Военнослужащие федеральных органов обеспечения мобилизационной подготовки.  
Ст. 24.3 ФЗ № 31-ФЗ от 26.02.1997 «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
- Работники подразделений транспортной безопасности. Ст. 12.3 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.2007 «О транспортной безопасности».



**В соответствии  
с иными нормативными  
правовыми актами  
обязаны оказывать  
первую помощь:**

- Водители, причастные к дорожно-транспортному происшествию, в котором погибли или ранены люди обязаны принять меры по оказанию первой помощи. П. 2.6 Правил дорожного движения РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090
- Граждане РФ при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации. П.п. «г» п. 3 Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, утв. Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 N 417
- Сотрудники спасательных воинских формирований. П.п. «б» п. 5 Положения о спасательных воинских формированиях МЧС России, утв. Указом Президента РФ от 30.09.2011 N 1265
- Военнослужащие Вооруженных Сил РФ. П.п. 14, 321 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ, утв. Указом Президента РФ от 10.11.2007 N 1495
- Сотрудники военной полиции Вооруженных Сил РФ. П. 34 ст. 20, п. 2 ст. 83, п.п. 13 п. 129, ст. 272 Устава военной полиции Вооруженных Сил РФ, утв. Указом Президента РФ от 25.03.2015 N 161
- Должностные лица, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и их охранных зон. П. «в» ст. 4 Правил применения служебного огнестрельного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия должностными лицами, осуществляющими государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.12.2019 N 1665



## Обязанности по организации оказания первой помощи для юридических лиц:

*Например:*

- Трудовой кодекс Российской Федерации N 197-ФЗ от 30.12.2001 Ст. 228 «При несчастных случаях, указанных в статье 227 настоящего Кодекса, работодатель (его представитель) обязан: немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию»;
- Приказ Минтранса России от 28.06.2007 N 82 «Об утверждении Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей» Ст. 95 "Перевозчик должен обеспечить на борту воздушного судна: первую медицинскую помощь»;
- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» Ст. 41, Приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 N 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» пп. «а» п. 7: руководитель организации (или уполномоченное им лицо), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая обязан немедленно организовать оказание первой помощи пострадавшему и, при необходимости, доставку его в медицинскую организацию.
- Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Ст. 12 «<...> организация отдыха детей и их оздоровления обязана: обеспечивать организацию оказания первой помощи и медицинской помощи детям в период их пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации».



Правила обучения по охране  
труда и проверки знания  
требований охраны труда  
П. 33

**Согласно п. 33 Правил, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проходят:**

- а) работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда, включающего вопросы оказания первой помощи пострадавшим, до допуска их к проведению указанного инструктажа по охране труда;
- б) работники рабочих профессий;
- в) лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;
- г) работники, к трудовым функциям которых отнесено управление автотранспортным средством;
- д) работники, к компетенциям которых нормативными правовыми актами по охране труда предъявляются требования уметь оказывать первую помощь пострадавшим;
- е) председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисты по охране труда, а также члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- ж) иные работники по решению работодателя.**



Ст. 41 Федерального закона  
«Об образовании в  
Российской Федерации»

1. Охрана здоровья обучающихся включает в себя: <....>  
  
11) обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.
2. <....> Организация, осуществляющая образовательную деятельность, обеспечивает организацию оказания первой помощи обучающимся в период их пребывания в этой организации. Первую помощь вправе оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья педагогические работники и иные лица при наличии соответствующих подготовки и (или) навыков.

п.п. "а" п. 7 Приказа Минобрнауки России от 27.06.2017 N 602  
«Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».



Правила обучения по охране  
труда и проверки знания  
требований охраны труда  
п. 61

Внеплановое обучение проводится при вступлении в силу новых нормативных правовых актов, содержащих нормативно-правовые требования по охране труда, в том случае, **если в них содержится требование о проведении внепланового обучения.**



Правила обучения по охране  
труда и проверки знания  
требований охраны труда  
п. 16

**16. Внеплановый инструктаж по охране труда проводится для работников организации в случаях, обусловленных:**

в) изменениями нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, затрагивающими непосредственно трудовые функции работника, а также изменениями локальных нормативных актов организации, затрагивающими требования охраны труда в организации;



**Российское  
общество  
первой  
помощи**

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



**Алина Юрьевна Закурдаева**

первый заместитель председателя  
Российского общества первой помощи,  
секретарь профильной комиссии Минздрава  
России по направлению «Первая помощь»,  
к.ю.н.

