**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**АКТ**

**о результатах проверки** **целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках соглашений, заключенных с Крыловским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог**

**Основание для проверки:** план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района на 2022 год.

**Цель проверки:** соблюдение федерального законодательства, а также нормативных правовых актов муниципального образования при получении и использовании межбюджетных трансфертов, переданных в рамках заключенных соглашений на осуществление дорожной деятельности.

**Объект проверки:** Крыловское сельское поселение Кировского муниципального района.

**Проверяемый период:**  2021 год.

**Перечень основных нормативных документов:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ).

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее – Закон № 257-ФЗ).

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Приказ Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Приказ Минтранса № 402).

Решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета», (далее – решение Думы КМР № 137-НПА).

Решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12 -НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - решение о бюджете района на 2021 год).

9. Иные нормативные акты, затрагивающие контрольное мероприятие.

Проверкацелевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках соглашений, заключенных с Крыловским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог за 2021 год, показала следующее.

**1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих дорожную деятельность**

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=4B0121AD9F27E2308C6B9F30FBA03C211AD264AD9D2E509DC8AC5984E4C085660F076C7FB9FE8AA5DB76AD17C2DA329AE7CD0FB351F1A9B2Q5IEC) Российской Федерации.

Руководствуясь частью 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ, администрацией Кировского муниципального района с администрацией Крыловского сельского поселения на 2021 год заключены Соглашения о передаче полномочий в части дорожной деятельности за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района, в том числе:

от 26.11.2020 № 3/20 по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорогместного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения» (далее – Соглашение в границах населенных пунктов поселения);

от 26.11.2020 № 4/20 по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка», обеспечение безопасности дорожного движения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильной дороги, также осуществление иных полномочий в области использования данной автомобильной дороги» (далее – Соглашение дорога «с. Большие Ключи – с. Хвищанка»);

от 26.11.2020 № 5/20 по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – п. Горный», обеспечение безопасности дорожного движения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильной дороги, также осуществление иных полномочий в области использования данной автомобильной дороги» (далее – Соглашение дорога «с. Большие Ключи – п. Горный»);

Вместе с тем, Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ***с 1 июля 2021*** года полномочия по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог ***исключены,*** при этом указанным законом определены новые полномочия, в том числе по осуществлению муниципального ***контроля (надзора) в дорожном хозяйстве.***

Таким образом, в нарушениепункта 5 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, в Соглашениях, заключенных с Крыловским сельским поселением по передаче полномочий в части дорожной деятельности содержатся полномочия, ***не закрепленные*** непосредственно федеральным законодательством (осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог).

Согласно пункту 2.5 решения Думы КМР № 13-НПА[[1]](#footnote-1), Соглашение по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов должны быть заключены ***до внесения*** проекта нормативного правового акта о бюджете Кировского муниципального района на очередной финансовый год (не позднее 1 ноября текущего года).

В нарушение пункта 2.5 решения Думы КМР № 13-НПА, Соглашения по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения (дорожная деятельность) за счет межбюджетных трансфертов на 2021 год заключены ***позже срока***, установленного для внесения проекта решения о бюджете Кировского муниципального района на очередной финансовый год (26 ноября 2020 года).

В соответствии с вышеуказанными Соглашениями поселение принимает на себя осуществление полномочий по решению вопросов местного значения:

осуществление дорожной деятельности;

осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

участие в информационном обеспечении пользователей сохранности автомобильных дорог;

осуществление иных полномочий, установленных Законом № 257-ФЗ (за исключением паспортизации автомобильных дорог и разработки проекта организации дорожного движения);

участие в обеспечении безопасности дорожного движения;

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории сельского поселения.

Таким образом, в целях выполнения переданных полномочий администрации Крыловского сельского поселения следовало разработать и утвердить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с дорожной деятельностью.

Вместе с тем, анализ наличия и соответствия нормативных правовых актов Крыловского сельского поселения показал не только ***недостатки*** нормативного регулирования, но и их ***отсутствие.***

В силу части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе относится:

установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (до 1 июля 2021 года);

утверждение положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (после 1 июля 2021 года);

разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

В нарушение статьи 13 Закона № 257-ФЗ, а также Соглашений, в Крыловском сельском поселении ***не разработаны и не утверждены***:

порядок содержания и ремонта автомобильных дорог «с. Большие Ключи – п. Горный», а также «с. Большие Ключи – с. Хвищанка»;

порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (редакция до 1 июля 2021 года);

положение о муниципальном контроле в дорожном хозяйстве (редакция после 1 июля 2021 года);

основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

порядок информационного обеспечения пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения.

норматив финансовых затрат на ремонт, содержание автомобильных дорог «с. Большие Ключи – п. Горный», а также «с. Большие Ключи – с. Хвищанка».

Абзацем 3 части 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования, в том числе возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

В нарушение абзаца 3 части 1 статьи 86 БК РФ, в Крыловском СП ***не утвержден*** порядок расходования иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Кировского муниципального района, на выполнение полномочий по дорожной деятельности части автомобильных дорог «с. Большие Ключи – п. Горный», а также «с. Большие Ключи – с. Хвищанка».

Статьей 6 Закона № 196-ФЗ[[2]](#footnote-2) к полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, в том числе включая:

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;

ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

В нарушение статьи 6 Закона № 196-ФЗ, в Крыловском сельском поселении ***не разработаны и не утверждены***:

порядок осуществления мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;

перечень аварийно-опасных участков дорог, а также первоочередные меры, направленные на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

В целях реализации норм бюджетного законодательства решениями муниципального комитета утверждены Положения о муниципальном дорожном фонде Крыловского сельского поселения (в редакциях от 26.11 2013 года, от 18.11.2021 года).

Частью 1 статьи 179.4 БК РФ определено, что дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно части 5 статьи 179.4 БК муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Проверкой Положений о дорожном фонде Крыловского сельского поселения выявлен ряд ***несоответствий*** федеральному законодательству, а также нормативным правовым актам. Так, например:

в нарушение статьи 61.5 БК РФ, порядком формирования дорожного фонда (в редакции Положения до 18.11.2021 года)[[3]](#footnote-3) предусмотрено поступление акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения. Стоит отметить, что с января 2015 года вступил в силу Закон № 383-ФЗ[[4]](#footnote-4), которым зачисление данных акцизов в бюджеты сельских поселений ***не предусмотрено***;

в нарушение части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, порядком формирования дорожного фонда (в редакции Положения до 18.11.2021 года), предусмотрено поступление сумм возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов. Стоит отметить, что с июля 2015 года Законом № 248-ФЗ[[5]](#footnote-5) слова «транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов,» ***заменены*** словами «тяжеловесными транспортными средствами», слова «общего пользования» ***исключены***;

в нарушение решения Думы КМР № 137-НПА, порядком формирования дорожного фонда (в редакции Положения до 18.11.2021 года) поступление иных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Кировского муниципального района в рамках заключенных Соглашений, ***не предусмотрено***;

в нарушение Соглашения в границах населенных пунктов поселения, порядком использования дорожного фонда (в редакции Положения до 18.11.2021 года), ***предусмотрены*** расходы на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, а также выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, проведение межевых работ на земельных участках, занятых автомобильными дорогами, изготовление технических паспортов, а также приобретение дорожной и специализированной техники;

в нарушение пункта 6 постановления Администрации ПК № 24-па[[6]](#footnote-6), в порядок использования дорожного фонда (в редакции Положения после 18.11.2021 года)[[7]](#footnote-7), ***включены*** субсидии из федерального и регионального дорожного фонда на обеспечение дорожной деятельности.

Таким образом, анализ нормативно-правового регулирования по решению вопросов местного значения в части дорожной деятельности показал не только отсутствие, но и недостатки, содержащиеся в нормативных правовых актах сельского поселения, что свидетельствует о наличии пробелов в муниципальном правотворчестве.

**2. Анализ планирования работ, осуществляемых в рамках дорожной деятельности**

В силу статьи 14 Закона № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

В нарушение статьи 14 Закона № 257-ФЗ, документация по организации дорожного движения, а также оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог Крыловского сельского поселения ***отсутствуют.***

Пунктом 1 статьи 12 Закона № 196-ФЗ определено, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения; соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

При этом пунктом 2 статьи 12 Закона № 196-ФЗ установлено, что ***обязанность*** по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В нарушение пункта 1 статьи 12 Закона № 196-ФЗ, акты контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием администрации Крыловского СП, ***не составлялись.***

Также по результатам проверки, проведенной Контрольно-счетной комиссией, стоит отметить, что пунктом 2.1 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог[[8]](#footnote-8) предусмотренообследованиеавтомобильных дорог комиссией, утверждаемой постановлением администрации Крыловского сельского поселения.

В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог, комиссия по обследованию автомобильных дорог в Крыловском СП ***не утверждена.***

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог обследование автомобильных дорог проводится путем визуального осмотра два раза в год, в начале осеннего и в конце весеннего периодов в соответствии с нормативным документами.

В нарушение пункта 2.2 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог, ***обследование*** автомобильных дорог в Крыловском СП ***не проводилось.***

В силу пункта 2.5 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог результаты визуального осмотра оформляются актом обследования, в котором отражаются выявленные недостатки автомобильной дороги и предложения комиссии по их устранению с указанием необходимых мероприятий.

В нарушение пункта 2.5 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог, акты обследования, с отражением выявленных недостатков автомобильной дороги и предложений комиссии по их устранению с указанием необходимых мероприятий ***не составлялись.***

В соответствии с пунктом 2.6 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог на основании актов обследования автомобильных дорог администрация поселения планирует виды работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, а также определяет поочередность их выполнения.

В нарушение пункта 2.6 раздела 2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог, администрация Крыловского СП ***не планировала*** виды работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, а также ***не определяла*** поочередность их выполнения.

Согласно пункту 7.2. раздела 7 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог администрация поселения обязана осуществлять оценку транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, и обеспечивать их техническое обследование.

В нарушение пункта 7.2 раздела 7 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог, администрация Крыловского СП ***не осуществляла*** оценку транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, и не обеспечивала их техническое обследование.

В соответствии с частью 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов, в том числе основывается на муниципальных программах. При этом для достижения целей и решения задач, определённых муниципальной Программой, ее реализация осуществляется посредством комплекса программных мероприятий.

Как показала проверка, планирование дорожной деятельности осуществлялось Крыловским сельским поселением на основании муниципальных программ, утвержденных администрацией Крыловского СП.

Так, постановлениями администрации Крыловского СП от ***19 октября 2020*** ***года*** утверждены три муниципальные программы:

«Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Крыловского сельского поселения Кировского муниципального района Приморского края на 2021 год» (далее – Программа содержание и ремонт дорог, расположенных в границах Крыловского СП);

«Содержание и текущий ремонт автомобильной дороги с. Большие Ключи – с. Хвищанка Кировского муниципального района Приморского края на 2021 год» (далее – Программа содержание и ремонт дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка»);

«Содержание и текущий ремонт автомобильной дороги с. Большие Ключи – п. Горный Кировского муниципального района Приморского края на 2021 год» (далее – Программа содержание и ремонт дороги «с. Большие Ключи – п. Горный»).

Однако стоит обратить внимание, что Соглашения о передаче Крыловскому СП части полномочий по дорожной деятельности заключены только ***26 ноября 2020 года***.

Согласно пункту 1.2. решения Думы КМР № 13-НПА администрация Кировского муниципального района вправе заключить Соглашение с органами местного самоуправления отдельного поселения о передаче ему осуществления части вопросов местного значения муниципального района за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района в бюджет соответствующего поселения в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=A21566014D3813EBC812C38F68CE2F05AEF9FF37ED647354CABEA0BECB52D5ED8CEC88BF3FFB3C824D22982537K774F) Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение пункта 1.2 решения Думы КМР № 13-НПА муниципальные программы Крыловского СП, предусматривающие расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог, утверждены постановлениями администрации Крыловского СП ***в отсутствии*** ***Соглашений*** о передаче Крыловскому СП части полномочий по дорожной деятельности.

Основными мероприятиями Программы определено содержание и текущий ремонт автомобильных дорог.

В нарушение пункта 2 раздела 1 Соглашений, муниципальными Программами Крыловского СП ***не предусмотрены*** мероприятия по:

информационному обеспечению пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения при осуществлении дорожной деятельности.

предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Уточненный объем финансирования программных мероприятий на 2021 год составил:

2 399,1 тыс. рублей - Программа содержание и ремонт дорог, расположенных в границах Крыловского СП;

373,0 тыс. рублей – Программа содержание и ремонт дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка»;

533,8 тыс. рублей - Программа содержание и ремонт дороги «с. Большие Ключи – п. Горный»,

что соответствует объему финансирования, предусмотренному решением о бюджете поселения на 2021 год[[9]](#footnote-9).

В соответствии со статьей 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА, ежегодный объем расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог, утвержденный в муниципальной программе сельского поселения, не может превышать плановый объем акцизов на нефтепродукты, рассчитанный исходя из протяженности автомобильных дорог соответствующего поселения на текущий финансовый год.

Согласно Закону ПК № 577-КЗ[[10]](#footnote-10) количество автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Крыловского сельского поселения, составляло ***35 объектов (дорог) общей протяженностью 35,3 км***, в том числе:

с. Межгорье - 5 дорог, протяженностью 5,0 км;

с. Большие Ключи – 4 дороги, протяженностью 4,0 км;

с. Крыловка – 8 дорог, протяженностью 6,8 км;

с. Марьяновка - 14 дорог, протяженностью 15,8 км;

с. Владимировка – 4 дороги, протяженностью 3,7 км.

Руководствуясь распоряжением администрации Кировского МР № 23-р[[11]](#footnote-11), в марте 2021 года распоряжением администрации Крыловского СП № 02-од[[12]](#footnote-12), утвержден новый перечень автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов Крыловского сельского поселения, согласно которому количество автомобильных дорог ***увеличилось на 24 объекта и составило 59 дорог***, при этом общая протяженность ***сократилась*** ***на 0,25 км и составила 35,05 км***, в том числе:

с. Межгорье - 7 дорог, протяженностью 3,89 км (***увеличение*** на 2 дороги, ***снижение*** протяженности на 1,11 км);

с. Большие Ключи – 13 дорог, протяженностью 8,68 км (***увеличение*** на 9 дорог;  ***увеличение*** протяженности на 4,68 км);

с. Крыловка – 17 дорог, протяженностью 8,55 км (***увеличение*** на 9 дорог; ***увеличение*** протяженности на 1,75 км);

с. Марьяновка - 18 дорог, протяженностью 10,9 км (***увеличение*** на 4 дороги***; снижение*** протяженности на 4,9 км);

с. Владимировка – 4 дороги, протяженностью 3,03 км (***снижение*** протяженности на 0,67 км).

Также согласно распоряжению администрации Кировского МР № 23-р, протяженность межселенных дорог, определенная Соглашениями, составила «с. Большие Ключи – с. Хвищанка» - 5,3 км, «с. Большие Ключи – п. Горный» - 7,58 км.

Таким образом, с учетом фактического поступления акцизов на нефтепродукты за 2020 год, объем иных межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание автомобильных дорог, предусмотренный Крыловскому СП решением о бюджете района на 2021 год, составил в общей сумме ***3 283,0 тыс. рублей***, что соответствует общему объёму бюджетных ассигнований, отраженному в муниципальных программах Крыловского СП (без учета неиспользованного остатка средств дорожного фонда 2020 года в сумме 22,9 тыс. рублей).

Согласно Программе содержание и ремонт дорог, расположенных в границах Крыловского СП, планировались программные мероприятия на сумму ***2 399,1 тыс. рублей***, в том числе:

847,0 тыс. рублей - содержание дорог в зимний период;

1 061,7 тыс. рублей - содержание дорог в летний период;

245,2 тыс. рублей - ремонт дороги в с. Марьяновка, ул. Восточная;

245,2 тыс. рублей - ремонт дороги в с. Марьяновка, ул. Совхозная.

Согласно Программе содержание и ремонт дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка» планировались программные мероприятия на сумму ***373,0 тыс. рублей***, в том числе:

176,0 тыс. рублей - содержание дорог в зимний период;

197, 0 тыс. рублей - содержание дорог в летний период.

Согласно Программе содержание и ремонт дороги «с. Большие Ключи – п. Горный» планировались программные мероприятия на сумму ***533,8 тыс. рублей***, в том числе:

224,5 тыс. рублей - содержание дорог в зимний период;

309,3 тыс. рублей - содержание дорог в летний период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Программами, соответствует решению о бюджете поселения на 2021 год.

Как показал анализ планирования работ, осуществляемых в рамках дорожной деятельности, муниципальные Программы в Крыловском сельском поселении приняты с перечнем программных мероприятий.

Однако по итогам проверки стоит обратить внимание, что ежегодное планирование ремонта и содержания дорог составлено ***без учета показателей*** (индикаторов), необходимых для достижения указанных целей, в том числе уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям.

В программных мероприятиях объекты ремонтных работ ***не содержат*** протяженности автомобильных дорог, а также сроки выполнения программных мероприятий, что не позволяет определить и оценить их выполнение.

Также Программами ***не предусмотрены*** мероприятия, направленные на улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, а также повышение безопасности дорожного движения, что ***не соответствует*** целям и задачам Программ, принятых в Крыловском сельском поселении.

В целом по результатам анализа муниципальных Программ, принятых в рамках дорожной деятельности, Контрольно-счетная комиссия считает, что программы составлены формально без всестороннего предварительного анализа технического состояния (качества) автомобильных дорог, что не позволит улучшить их транспортно-эксплуатационное состояние и снизить количество дорожно-транспортных происшествий.

**3. Проверка расходования бюджетных ассигнований, направленных на закупку товаров (работ, услуг) для обеспечения дорожной деятельности**

В рамках заключенных Соглашений в 2021 году объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный Крыловскому СП на дорожную деятельность, перечислен из бюджета Кировского муниципального района ***в полном объеме – 3 283,0 тыс. рублей***.

Согласно отчету об использовании средств дорожного фонда Крыловского СП по состоянию на 1 января 2021 года неиспользованный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда составил ***22,9 тыс. рублей***.

В 2021 году объем расходов Крыловского СП, фактически направленных на дорожную деятельность, составил ***3 301,3 тыс. рублей***, в том числе:

***2 398,3 тыс. рублей*** в рамках Программы содержания и ремонта дорог, расположенных в границах Крыловского СП, из них:

847,0 тыс. рублей - содержание дорог в зимний период (включая: очистку дорожного полотна от снега – 450,0 тыс. рублей; снятие ледяного наката с дорог – 257,0 тыс. рублей; уборку снежных валов с обочин – 140,0 тыс. рублей);

1 061,0 тыс. рублей - содержание дорог в летний период (включая: грейдирование дорожного полотна – 661,0 тыс. рублей; осветление дорог – 42,0 тыс. рублей; нарезку кюветов – 208,0 тыс. рублей; обкос обочин – 150,0 тыс. рублей);

245,2 тыс. рублей - ремонт дороги в с. Марьяновка, ул. Восточная;

245,1 тыс. рублей - ремонт дороги в с. Марьяновка, ул. Совхозная;

***373,0 тыс. рублей*** в рамках Программы содержания и ремонта дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка», в том числе:

176,0 тыс. рублей - содержание дорог в зимний период (включая: очистку дорожного полотна от снега – 140,0 тыс. рублей; уборку снежных валов с обочин – 36,0 тыс. рублей);

197, 0 тыс. рублей - содержание дорог в летний период (включая: грейдирование дорожного полотна – 98,0 тыс. рублей; нарезку кюветов – 76,0 тыс. рублей; обкос обочин – 23,0 тыс. рублей);

***530,0 тыс. рублей*** в рамках Программы содержания и ремонта дороги «с. Большие Ключи – п. Горный», в том числе:

224,5 тыс. рублей - содержание дорог в зимний период (включая: очистку дорожного полотна от снега – 108,5 тыс. рублей; снятие ледяного наката с дорог – 76,0 тыс. рублей, уборку снежных валов с обочин – 40,0 тыс. рублей);

305,5 тыс. рублей - содержание дорог в летний период (включая: грейдирование дорожного полотна – 61,5 тыс. рублей; нарезку кюветов – 230,0 тыс. рублей; обкос обочин – 14,0 тыс. рублей).

Таким образом, по состоянию на 1 января 2022 года неиспользованный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда составил ***4,6 тыс. рублей***, при этом стоит отметить, что остаток средств дорожного фонда в полном объеме находится на счете бюджета поселения.

Проверкой расходования бюджетных ассигнований, направленных на закупку товаров (работ, услуг) для обеспечения дорожной деятельности, установлено следующее.

В 2021 году администрацией Крыловского СП с субъектами малого предпринимательства заключено ***52*** муниципальных контракта (договора) на общую сумму ***3 301,3 тыс. рублей***, в том числе:

***51 договор*** – с индивидуальным предпринимателем Бушмановым Е.В. на общую сумму 3 271,3 тыс. рублей;

***1 договор*** – с индивидуальным предпринимателем Палей Е.В. на сумму 30,0 тыс. рублей.

Согласно части 1 статьи 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=6149FB46697B3A4A22303347C9D6052A4EFE5C229DA5667E3632AE132BB35A683DEABB0D7FFFAA3D366C89BB9FE7CC509032C48E88ED3193ND6EB) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, расходование бюджетных ассигнований, в том числе в части дорожной деятельности, регулируется Законом № 44-ФЗ[[13]](#footnote-13).

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 5 статьи 16 Закона № 44-ФЗ установлено, что планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

При этом пунктом 2 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, в том числе определено, что планы-графики подлежат изменению при необходимостиприведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Решением о бюджете поселения на 2021 год уточненный объем закупок товаров, работ и услуг, предусмотренный в части дорожной деятельности (вид расходов 244), составил ***3 305,8 тыс. рублей***.

В нарушение пункта 2 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, планом-графиком закупок, размещенным на 2021 год, уточненный объем закупок товаров, работ и услуг, предусмотренный в части дорожной деятельности (вид расходов 244), составил ***3 426,0 тыс. рублей***, что ***на 120,2 тыс. рублей больше***, чем предусмотрено решением о бюджете поселения на 2021 год, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться заказчиком (сельским поселением) на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей.

В результате проверки муниципальных контрактов (договоров) в части соответствия объема закупок нарушений ***не установлено***. Договоры заключены согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую максимальный размер ограничений - 600,0 тыс. рублей в рамках одного договора.

Вместе с тем, администрацией Крыловского СП допущены нарушения требований, установленных законодательством о закупочной деятельности ***при обосновании начальной (максимальной) цены контракта*** (далее – НМЦК), заключаемого с единственным исполнителем при применении метода сопоставимых рыночных цен.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 22](consultantplus://offline/ref=79920DAAC2973D1A8FE0D5754A9A277407114A296651AFA6FB4069FE6FDC04C173B4ECEA7D592FA356EFD7CF15B848C0F595299EEB3ACF06a6x0C) Закона № 44-ФЗ НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновываетсязаказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

[Частью 2 статьи 22](consultantplus://offline/ref=79920DAAC2973D1A8FE0D5754A9A277407114A296651AFA6FB4069FE6FDC04C173B4ECEA7D592FA353EFD7CF15B848C0F595299EEB3ACF06a6x0C) Закона № 44-ФЗ установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), ***на основании информации о рыночных ценах*** ***идентичных*** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Закона № 44-ФЗ м[етодические рекомендации](consultantplus://offline/ref=7EE369E9A870D21D7E4B62C4E936D7C9A2C1CEBA9D4E147E8CC4BF2D58BF47BD119A24EDB8632DCFA95FD4198E4FE19C3E4E0335246295A0LAG3F) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

При этом частью 20.1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ определено, что высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным [частью 20](consultantplus://offline/ref=A3A3994BBE3A386977229366D6A97E6CBFE85E6C6848C2CA5D6789AB9757488F08FD68B9C1E2A2077DF0402C3BA510E2B78CEA503B8AC854iA0EX) настоящей статьи, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно Приказу Минэкономразвития России № 567[[14]](#footnote-14), в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК, в том числе рекомендуется ***направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам*** (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

Пунктом 2.2 распоряжения Правительства ПК № 403-рп[[15]](#footnote-15) установлено, что в случае применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии со [статьей 93](consultantplus://offline/ref=762235EFEEA1F239195DFB61BC7C9E263B93E459E525513FD5F8B84728B8CEBA3517BB1C5F8BA318D935F85B7527915E20F1F500B6CE2868h72EX) Федерального закона № 44-ФЗ, рекомендуется ***применять минимальное ценовое предложение***, ***полученное заказчиком***, с учетом бюджетной обеспеченности и положений [статьи 34](consultantplus://offline/ref=762235EFEEA1F239195DFB61BC7C9E263B93E750E322513FD5F8B84728B8CEBA3517BB1C5F89A01DD735F85B7527915E20F1F500B6CE2868h72EX) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение [пункта 1 части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, закупка услуг в части дорожной деятельности осуществлялась](consultantplus://offline/ref=79920DAAC2973D1A8FE0D5754A9A277407114A296651AFA6FB4069FE6FDC04C173B4ECEA7D592FA356EFD7CF15B848C0F595299EEB3ACF06a6x0C) администрацией Крыловского СП ***в отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта***, заключаемого с единственным исполнителем, что указывает на признаки административного правонарушения, определенного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Кроме того, проверкой установлено, что при заключении муниципальных контрактов (договоров) администрацией Крыловского СП ***не соблюдались требования, предъявляемые к описанию объекта закупки.***

Частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ определено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=978BE8B2457D461763BE6D4CD2BB9F3048356BADDD3F78CC06295AB45FB86EB7127C6EB6FAC9989C9815FA45CC819EAB0E5571A4AB0E784ADDLCC) настоящей статьи, должно содержать ***показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой услуги*** установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Выборочная проверка муниципальных контрактов (договоров) показала, что согласно разделу 1 договоров, заключенных администрацией Крыловского СП с подрядчиками, предметом договора является оказание определенных видов услуг по содержанию автомобильных дорог, с перечнем населенных пунктов, находящихся на территории Крыловского СП.

В нарушение части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, описание объекта закупки, закрепленное договором, ***не содержит*** показатели, устанавливающие наименование, количество и протяженность автомобильных дорог, что указывает на ***отсутствие конкретных*** ***условий исполнения*** контрактов и ***не позволяет определить объем фактически выполненной услуги***.

Так, например:

в договорах от 01.04.2021 № 33/21; от 11.05.2021 № 40/21; от 03.06.2021 № 49/21; от 01.10.2021 № 95/21; от 02.11.2021 № 101/21 предусмотрено оказание услуг по грейдированию дорог, расположенных в с. Крыловка, с. Большие Ключи, с. Марьяновка, с. Межгорье, без указания наименования, количества и протяженности автомобильных дорог;

в договорах от 04.06.2021 № 52/21; от 23.08.2021 № 77/21; от 27.09.2021 № 92/21 предусмотрено оказание услуг по обкосу обочин автомобильных дорог, расположенных в с. Крыловка, с. Большие Ключи, с. Владимировка, с. Марьяновка, с. Межгорье, без указания наименования, количества и протяженности автомобильных дорог;

в договорах от 15.01.2021 № 01/21; от 22.01.2021 № 06/21; от 26.01. 2021 № 11/21; от 29.01.2021 № 16/21; от 15.02.2021 № 21/21; от 25.11.2021 № 110/21; от 06.12.2021 № 116/21 предусмотрено оказание услуг по расчистке дорог от снега в с. Крыловка, с. Большие Ключи, с. Владимировка, с. Марьяновка, с. Межгорье, без указания наименования, количества и протяженности автомобильных дорог.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с решением муниципального комитета Крыловского СП № 108[[16]](#footnote-16) основным показателем, определяющим норматив финансовых затрат на содержание и ремонт дорог общего пользования Крыловского СП, ***является протяженность автомобильных дорог.***

Также стоит отметить, что Приказом Минтранса России № 398[[17]](#footnote-17) измерителем работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог ***определена их протяженность.***

Однако согласно актам выполненных работ (оказанных услуг) по вышеуказанным договорам, расчет стоимости услуг определялся исходя из ***общего количества отработанных часов и количества населенных пунктов.***

В силу части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик ***обязан провести экспертизу***. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, в том числе может проводиться заказчиком своими силами.

В нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в 2021 году после исполнения контрактов (договоров) экспертиза результатов выполненной работы в части соответствия условиям контракта администрацией Крыловского СП ***не проводилась.***

Также по результатам проверки, проведенной Контрольно-счетной комиссией, выявлены нарушения федерального законодательства о защите конкуренции.

Согласно [статье 16](consultantplus://offline/ref=9768A96A1C6A4367E4792C33B8CF7941039C0B1BCAC4E4EC1BDC85084BF1B2BFA14B920C1E99C9932A4D9F10A78135AD25C0BF781D0119EESE2FF) Закона № 135-ФЗ[[18]](#footnote-18) запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Как установлено по итогам проверки из 52-х муниципальных контрактов (договоров), заключенных в части оказания услуг по дорожной деятельности, 51 договор заключен с ИП Бушмановым Е.В., что позволяет сделать вывод о соглашении между главой Крыловского СП и указанным индивидуальным предпринимателем.

По мнению Контрольно-счетной комиссии отсутствие конкурентных процедур создало преимущественные условия деятельности отдельному хозяйствующему субъекту – ИП Бушманову Е.В., и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта (договора), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ.

Кроме того, выборочный анализ представленных первичных учетных документов (договоров, счетов-фактур, актов выполненных работ) показал, что ИП Бушмановым Е.В. устанавливалась ***разная*** стоимость ***идентичных услуг*** ***из расчета*** ***за 1 км протяженности*** автомобильных дорог.

Так, например, стоимость услуг ***по расчистке дорог от снега*** за 1 км составляла:

дорог, расположенных в населенных пунктах Крыловского СП - от 1 070 до 2 996 рублей (увеличение ***в 2,8 раза***);

дорог, расположенных вне населенных пунктов - от 1 847 до 5 283 рублей (увеличение ***в 2,9 раза***).

Стоимость услуг ***по снятию снежного наката, расчистке обочин от снега*** за 1 км составляла:

дорог, расположенных в населенных пунктах Крыловского СП - от 3959 до 5 136 рублей (увеличение ***в 1,3 раза***);

дорог, расположенных вне населенных пунктов - 10 026 рублей (увеличение в сравнении с дорогами, расположенными в населенных пунктах, ***в 2,5 раза***).

Стоимость услуг ***по уборке снежных валов*** за 1 км составляла:

дорог, расположенных в населенных пунктах Крыловского СП – 3 994 рублей;

дорог, расположенных вне населенных пунктов – от 5 277 до 6 792 рублей (увеличение в сравнении с дорогами, расположенными в населенных пунктах, ***в 1,7 раза***).

Стоимость услуг ***по грейдированию дорог*** за 1 км составляла:

дорог, расположенных в населенных пунктах Крыловского СП - от 3081 до 3 994 рублей (увеличение ***в 1,3 раза***);

дорог, расположенных вне населенных пунктов - от 3 958 до 4 623 рублей (увеличение ***в 1,2 раза***).

Стоимость услуг ***по окювечиванию дорог*** за 1 км составляла:

дорог, расположенных в населенных пунктах Крыловского СП – 130 000 рублей (увеличение в сравнении с дорогами, расположенными вне населенных пунктов, ***в 1,4 раза***);

дорог, расположенных вне населенных пунктов – от 90 000 до 95 000 рублей (увеличение ***в 1,1 раза***).

Стоимость услуг ***по обкосу обочин*** за 1 км составляла:

дорог, расположенных в населенных пунктах Крыловского СП – 1 427 рублей;

дорог, расположенных вне населенных пунктов – от 1 847 до 2 170 рублей (увеличение ***в 1,2 раза***).

Таким образом, на основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия полагает, что действия администрации Крыловского СП привели ***к не обоснованному установлению различных цен на одни и те же услуги***, ***оказанные одним и тем же поставщиком***, что также нарушает законодательство о конкуренции, и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ.

Кроме того, приведенные данные свидетельствуют об отсутствии со стороны администрации Крыловского СП ***оценки по ценовому критерию договоров***, заключенных с единственным поставщиком (ИП Бушмановым Е.В.), что не соответствует принципу эффективного расходования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ, при котором участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов ***с использованием наименьшего объема средств*** (экономности).

По результатам проверки стоит обратить внимание, что согласно разделу 8 Требований к эксплуатационному состоянию в зимний период[[19]](#footnote-19) на автомобильных дорогах, расположенных как в сельских населенных пунктах, так и за их пределами, отнесенных к V категории дорог, ***формирование снежных валов не запрещается.***

Кроме того, разделом 8 Требований к эксплуатационному состоянию в зимний период ***допускается наличие уплотненного снежного покрова*** толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут. При этом на дорогах с уплотненным снежным покровом должно быть установлено ограничение максимальной скорости до 60 км/ч с помощью дорожных знаков, также рекомендуется устанавливать знаки «Скользкая дорога».

Однако как показала проверка, в течение 2021 года администрацией Крыловского СП оплачены услуги по:

***уборке снежных валов*** ***с обочин дорог, как в населенных пунктах, так и вне населенных пунктах*** в общей сумме 216,0 тыс. рублей (стоимостью за 1 км ***от 3 994 до 6 792 рублей***);

***снятию снежного наката,*** ***как в населенных пунктах, так и вне населенных пунктах*** в общей сумме 333,0 тыс. рублей (стоимостью за 1 км от ***2 197 до 10 026 рублей***).

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, направленный на уборку снежных валов с обочин и снятию снежного наката с дорог, при отсутствии обязательных требований к их эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, составил в общей сумме ***549,0 тыс. рублей***, что является ***неэффективным использованием бюджетных средств.***

Поверкой, проведенной Контрольно-счетной комиссией, установлены нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

В соответствии с положениями части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ[[20]](#footnote-20) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе [мнимых и притворных](consultantplus://offline/ref=4BC0E2E21495947D58EA52B8D7D07F432F2E413D0DBC6F8791C1D308C85249132F0F9F5DE7EA1F103FCBF250368D806526B72E6DEE45637DSAb6A) сделок.

При этом частью 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ установлено, что лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает ***своевременную*** передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в [регистрах](consultantplus://offline/ref=744E89AD5C4F77B314CEDC405138C8B9FF1AA2EAFD04AE9CEE42B2455C1D677AFE77521967DD303BF86DB3985146EFA89B899003889607F4X5Z0A) бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

В нарушение части 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, передача первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в [регистрах](consultantplus://offline/ref=744E89AD5C4F77B314CEDC405138C8B9FF1AA2EAFD04AE9CEE42B2455C1D677AFE77521967DD303BF86DB3985146EFA89B899003889607F4X5Z0A) бухгалтерского учета осуществлялась главой Крыловского СП ***не своевременно***.

Так, выборочной проверкой установлено, что в 2021 году первичная учётная документация (договоры, счета, акты выполненных работ) услуг, оказанных по:

расчистке снега с 18 по 30 января передана для отражения в регистрах бухгалтерского учета с 12 по 17 февраля, соответственно;

расчистке снега с 20 по 24 февраля, передана для отражения в регистрах бухгалтерского учета 5 марта;

снятию снежного наката 15 марта, передана для отражения в регистрах бухгалтерского учета 9 апреля.

Объем нарушений, выявленных при несвоевременной передаче первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в [регистрах](consultantplus://offline/ref=744E89AD5C4F77B314CEDC405138C8B9FF1AA2EAFD04AE9CEE42B2455C1D677AFE77521967DD303BF86DB3985146EFA89B899003889607F4X5Z0A) бухгалтерского учета, составил в общей сумме ***429,0 тыс. рублей.***

По мнению Контрольно-счетной комиссии нарушения, установленные по результатам проверки, в том числе стали возможны в связи ***с отсутствием должного контроля со стороны администрации Кировского муниципального района.***

Согласно пункту 12 раздела 4 Соглашений о передаче полномочий Крыловскому сельскому поселению в части дорожной деятельности, контроль за осуществлением Сельским поселением полномочий за целевым использованием финансовых средств ***в форме проверок***, получения отчетов, запросов необходимой информации осуществляет отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района.

Уполномоченный представитель администрации Кировского муниципального района ***проводит регулярные проверки*** ***выполненных работ не реже одного раза в квартал.***

Как установлено Контрольно-счетной комиссией, проверки выполненных работ Крыловским сельским поселением в части исполнения полномочий, переданных в рамках дорожной деятельности, в 2021 году отделом жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района ***не проводились*** (акты проверок в Контрольно-счетную комиссию не представлены).

Председатель Контрольно-счетной комиссии С.В. Куничак

С актом ознакомлен:

Врио главы Крыловского сельского поселения В.С. Медведев

Один экземпляр акта получил:

Врио главы Крыловского сельского поселения В.С. Медведев

1. Решение Думы Кировского муниципального района от 30.11.2015 № 13-НПА «Об утверждении порядка заключения администрацией Кировского муниципального района соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения" (далее – Решение Думы КМР № 13-НПА). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 196-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 26.11.2013 № 153 «Положение о дорожном фонде Крыловского сельского поселения» (далее – Положение до 18.11.2021 года). [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 383-ФЗ). [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5508E6FDF19D4A29B935076061F168CE6CA1A5EA39C5763DF6CF5A229045F54372012243D21D37EFDE21BEDBD2U8YCB) от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» (далее – Закон № 248-ФЗ). [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края» (далее – постановление Администрации ПК № 24-па). [↑](#footnote-ref-6)
7. Решение муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 26.11.2013 № 153 «Положение о дорожном фонде Крыловского сельского поселения» (далее – Положение после 18.11.2021 года). [↑](#footnote-ref-7)
8. Решение муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 29.07.2013 № 138 «Об утверждении Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Крыловского сельского поселения» (далее – Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог). [↑](#footnote-ref-8)
9. Решение муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 18.12.2020 № 20 «О бюджете Крыловского сельского поселения на 2021 год» (далее - решение о бюджете поселения на 2021 год). [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон Приморского края от 06.03.2015 № 577-КЗ «О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Кировского муниципального района и Кировским муниципальным районом» (далее – Закон ПК № 577-КЗ). [↑](#footnote-ref-10)
11. Распоряжение администрации Кировского муниципального района от 04.02.2021 № 23-р «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования Кировского муниципального района» (далее – распоряжение администрации КМР № 23-р). [↑](#footnote-ref-11)
12. Распоряжение администрации Крыловского сельского поселения от 22.03.2021 № 02-од «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Крыловского сельского поселения» (далее – распоряжение администрации Крыловского СП № 02-од). [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ Минэкономразвития России № 567). [↑](#footnote-ref-14)
15. Распоряжение Правительства Приморского края от 09.09.2020 № 403-рп «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – распоряжение Правительства ПК № 403-рп). [↑](#footnote-ref-15)
16. Решение муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 17.08.2018 № 108 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, автомобильных дорог общего пользования местного значения Крыловского сельского поселения и правилах расчета размера ассигнований бюджета Крыловского сельского поселения на указанные цели (далее – решение муниципального комитета Крыловского СП № 108). [↑](#footnote-ref-16)
17. Приказом Минтранса России от 04.12.2013 № 398 (ред. от 07.08.2020) «Об утверждении отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Приморского края» (далее – Приказ Минтранса России № 398). [↑](#footnote-ref-17)
18. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ). [↑](#footnote-ref-18)
19. Приказ Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст «Об утверждении ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее – Требования к эксплуатационному состоянию в зимний период). [↑](#footnote-ref-19)
20. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ). [↑](#footnote-ref-20)