**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на Соглашения, заключенные между администрацией Кировского муниципального района и администрациями сельских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов поселений в границах Кировского муниципального района**

**31 октября 2019 года пгт Кировский**

Заключение на Соглашения, заключенные между администрацией Кировского муниципального района и администрациями сельских поселений Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов поселений в границах Кировского муниципального района, обеспечение безопасности дорожного движения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог, также использование иных полномочий в области использования автомобильных дорог (далее - Соглашения) подготовлено в соответствии со ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

В представленных Соглашениях администрация Кировского муниципального района передает часть полномочий по решению вопросов местного значения в отношении дорожной деятельности сельским поселениям, входящих в состав Кировского муниципального района. В том числе:

1) Соглашение между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Горненского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – п. Горный», обеспечение безопасности дорожного движения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильной дороги, также осуществление иных полномочий в области использования данной автомобильной дороги;

2) Соглашение между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Горненского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

3) Соглашение между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Крыловского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка», обеспечение безопасности дорожного движения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильной дороги, также осуществление иных полномочий в области использования данной автомобильной дороги;

4) Соглашение между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Крыловского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

5) Соглашение между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Хвищанского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

6) Соглашение между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Руновского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

По мнению Контрольно-счетной комиссии, представленные Соглашения заключены с нарушением законодательства и нормативных правовых актов Кировского муниципального района, в связи с чем, предлагает Думе Кировского муниципального района вернуть Соглашения на доработку по следующим основаниям.

1. Согласно ч. 1 ст. 37 Закона № 131-ФЗ[[1]](#footnote-1) местная администрация наделяется ***уставом*** муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, определение полномочий органов местного самоуправления (в том числе по решению вопросов местного значения) должно устанавливаться ***уставом*** муниципального образования, а также нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с уставом муниципального образования.

 Вместе с тем, в нарушение ст. 37 Закона № 131-ФЗ, в ***Уставе*** Кировского муниципального района ***отсутствует норма***, определяющая право органа местного самоуправления муниципального района заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. В силу ч. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, ***порядок определения ежегодного объема*** указанных в настоящей части ***межбюджетных трансфертов,*** необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать ***финансовые санкции за неисполнение соглашений.*** Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии с Порядком заключения Соглашений[[2]](#footnote-2) проект соглашения должен, в том числе, содержать финансовое обеспечение осуществления стороной соглашения передаваемых полномочий ***в объеме межбюджетных трансфертов*** на срок заключения соглашения.

Однако, в нарушение Порядка заключения Соглашений, в Соглашениях ***отсутствует*** финансовое обеспечение осуществления стороной соглашения в объеме межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления переданных полномочий.

Также в нарушение ст. 15 Закона № 131-ФЗ во всех Соглашениях ***не предусмотрены финансовые санкции*** за неисполнение соглашений.

Кроме того, срок, определенный в Соглашениях (***до*** 31.12.2020 года), ***не включает 2020 год в полном объеме.***

1. В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ[[3]](#footnote-3) к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе, относится определение размера вреда, причиняемого ***тяжеловесными транспортными средствами*** при движении по автомобильным дорогам местного значения.

В тоже время, в нарушении ст. 13 Закона № 257-ФЗ, во всех Соглашениях определено, что к полномочиям сельских поселений, в том числе, относится участие в определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки ***тяжеловесных грузов***, при движении по автомобильным дорогам ***общего пользования*** местного значения.

1. Согласно Закону ПК № 577-КЗ[[4]](#footnote-4) протяженность автомобильных дорог Руновского сельского поселения составляет 41,15 км., Хвищанского сельского поселения – 12,45 км.

Вместе с тем, в нарушение Закона ПК № 577-КЗ, протяженность автомобильных дорог вышеуказанных поселений, учитываемая при расчете объема иных межбюджетных трансфертов, составляет Руновского сельского поселения - 40,3 км., Хвищанского сельского поселения - 12,5 км., что, соответственно, ***на 0,85 км. меньше и 0,05 км. больше***, чем определено краевым законодательством.

Такой показатель отразился на объеме иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальными программами поселений на 2020 год. Так, Хвищанским сельским поселением предусмотрено на 3,0 тыс. рублей больше, при этом Руновским сельским поселением на 56,0 тыс. рублей меньше.

1. Законом ПК № 215-КЗ[[5]](#footnote-5) определены границы муниципальных образований Кировского муниципального района, согласно которым часть автомобильной дороги «с. Большие Ключи – п. Горный», расположена на территории Крыловского сельского поселения, а часть автомобильной дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка», расположена на территории Хвищанского сельского поселения.

 По мнению Контрольно-счетной комиссии Соглашения заключены без учета границ территорий сельских поселений. Так, в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – п. Горный», часть которой расположена на территории Крыловского сельского поселения, Соглашение заключено с Горненским сельским поселением, в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – с. Хвищанка», часть которой расположена на территории Хвищанского сельского поселения, - с Крыловским сельским поселением.

1. Кроме того, в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного бюджетным законодательством (ст. 34 БК РФ), Контрольно-счетная комиссия предлагает пересмотреть методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений на выполнение части полномочий по дорожной деятельности, с учетом приобретенной дорожной техники на сумму более 21,5 мл рублей.
2. В целях эффективного осуществления процедуры передачи полномочий сельским поселениям, входящих в состав Кировского муниципального района, Контрольно-счетная комиссии рекомендует Думе Кировского муниципального района принять нормативный правовой акт о передаче полномочий по решению вопросов местного значения дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Председатель С.В. Куничак

1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Думы Кировского муниципального района от 30.11.2015 № 13-НПА «Об утверждении порядка заключения администрацией Кировского муниципального района соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения» (далее – Порядок заключения Соглашений). [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее Закон № 257-ФЗ). [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон Приморского края от 06.03.2015 № 577-КЗ «О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Кировского муниципального района и Кировским муниципальным районом» (далее – Закон ПК № 577-КЗ). [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон Приморского края от 29.12.2004 № 215-КЗ «О Кировском муниципальном районе» (далее Закон ПК № 215-КЗ). [↑](#footnote-ref-5)