**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**26 декабря 2020 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию Кировского муниципального района 24 декабря 2020 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2020 год, таблица 1.

Таблица 1

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2020 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2020 год** | **Отклонение** |
| Общий объем доходов | 671 735,2 | 727 700,7 | 55 965,5 |
| Общий объем расходов | 702 068,8 | 758 034,3 | 55 965,5 |
| Дефицит бюджета | 30 333,6 | 30 333,6 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***55 965,5 тыс. рублей***, что составит ***727 700,7 и 758 034,3 тыс. рублей***, соответственно.

Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***30 333,6 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2020 года, в сумме ***26 933,6 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

**2.** В связи со снижением объема муниципального долга, в пункте 4 части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается ***сократить*** верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2021 года в сумме ***1 747,7 тыс. рублей***.

При этом Проектом решения цифры ***«18 280,0»*** заменяются цифрами ***«16 532,3»***.

Также в пункте 4 части 2 статьи 1 Проекта решения предлагается ***сократить*** верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года в сумме ***1 747,7 тыс. рублей***.

При этом Проектом решения цифры ***«20 580,0»*** и ***«22 880,0»*** заменяются соответственно цифрами ***«18 832,3»*** и ***«21 132,3»***.

**3.** В связи со снижением расходов на обслуживание муниципального долга, в части 3 статьи 1 Проекта решения предлагается ***сократить*** объем расходов на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района в сумме ***20,0 тыс. рублей***.

При этом Проектом решения цифры ***«1 220,0»*** заменяются цифрами ***«1 200,0»***.

**4.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год, таблица 2.

Таблица 2  тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2020 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2020 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций** | **4 660,0** | **-1 632,9** | **-6 292,9** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | 15 660,0 | 15 660,0 | - |
| Погашение кредитов от кредитных организаций | -11 000,0 | -17 292,9 | -6 292,9 |
| **Бюджетные кредиты** | **-1 260,0** | **5 032,9** | **6 292,9** |
| Получение бюджетных кредитов | - | 6 292,9 | 6 292,9 |
| Погашение бюджетных кредитов | -1 260,0 | -1 260,0 | - |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 26 933,6 | 26 933,6 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -687 395,2 | -751 401,3 | -64 006,1 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 714 328,8 | 778 334,9 | 64 006,1 |

**5**. Приложением 2 Проекта решения объем доходов районного бюджета ***увеличивается*** в общей сумме на ***55 965,5тыс. рублей***, из них:

***налоговые доходы на:***

764,8 тыс. рублей ***сокращается*** налог на доходы физических лиц (с 181 572,0 до 180 807,2 тыс. рублей), основание невыполнение плановых поступлений;

24,0 тыс. рублей ***сокращается*** налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (с 74,0 до 50,0 тыс. рублей), основание невыполнение плановых поступлений;

225,0 тыс. рублей ***сокращается*** единый сельскохозяйственный налог (с 1 340,0 до 1 115,0 тыс. рублей), основание невыполнение плановых поступлений;

200,0 тыс. рублей ***сокращается***  государственная пошлина (с 3 000,0 до 2 800,0 тыс. рублей), основание невыполнение плановых поступлений;

60,0 тыс. рублей ***увеличивается*** единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (с 9 894,0 до 9 954,0 тыс. рублей), основание перевыполнение плана;

***неналоговые доходы на:***

7,3 тыс. рублей ***увеличиваются*** доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и, которые расположены в границах городских поселений (с 1 738,7 до 1 746,0 тыс. рублей), основание перевыполнение плана;

500,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** штрафы (с 2 500,0 до 3 000,0 тыс. рублей), основание перевыполнение плана;

45,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** прочие неналоговые доходы (с 310,0 до 355,0 тыс. рублей), основание перевыполнение плана;

***дотации на:***

2 542,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях компенсации расходов в связи с увеличением ставки налога на имущество (с 730,9 до 3 273,8 тыс. рублей), основание Закон ПК № 664-КЗ[[1]](#footnote-1);

54 023,4 тыс. рублей ***увеличиваются*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (с 80 072,4 до 134 095,8 тыс. рублей), основание постановление Правительства ПК № 228-пп[[2]](#footnote-2). в том числе:

637,5 тыс. рублей на возмещение расходов консолидированного бюджета, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и последовавшим изменением экономической ситуации (по данным на 3 декабря);

51 156,8 тыс. рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности районного бюджета (по данным оперативной бюджетной отчетности на 1 декабря 2020 года);

2 229,1 тыс. рублей в целях снижения объема долговых обязательств консолидированного бюджета по коммерческим заимствованиям (по данным на 1 декабря 2020 года),

(распределение дотаций рассчитано в соответствии с постановлением Администрации ПК № 836-па[[3]](#footnote-3));

***межбюджетные трансферты на:***

0,7 тыс. рублей ***увеличиваются*** межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (с 4 296,1 до 4 296,8 тыс. рублей) в том числе:

Крыловское сельское поселение ***увеличение*** на 76,4 тыс. рублей;

Руновское сельское поселение ***сокращение*** на 75,7 тыс. рублей.

**6**.В приложениях 3 и 4 Проекта решения объем расходов районногобюджета ***увеличивается*** в общей сумме на ***55 965,5 тыс. рублей***, при этом расходы:

***по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»:***

подразделу 0104 «Функционирование органов местного самоуправления» ***сокращаются*** в сумме ***62,0 тыс. рублей***, в том числе на:

62,0 тыс. рублей – содержание аппарата администрации КМР;

подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» ***увеличиваются*** в сумме ***182,0 тыс. рублей***, в том числе на:

50,0 тыс. рублей – содержание аппарата администрации КМР;

12,0 тыс. рублей – оценку имущества;

120,0 тыс. рублей - содержание имущества;

***по разделу 0400 «Национальная экономика»:***

подразделу 0408 «Транспорт» ***сокращаются*** в сумме ***21,5 тыс. рублей***, в том числе на:

18,7 тыс. рублей – субсидии по оказанию услуг, связанных с перевозкой пассажиров;

2,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты поселениям по передаче полномочий, связанных с перевозкой пассажиров;

***по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:***

подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» ***сокращаются*** в сумме ***120,0 тыс. рублей***, в том числе на:

120,0 тыс. рублей – коммунальные услуги (Интернат);

подразделу 0505 «Другие вопросы в области ЖКХ» ***сокращаются*** в сумме ***93,7 тыс. рублей***, в том числе на:

93,7 тыс. рублей – содержание аппарата администрации КМР;

***по*** ***разделу 0700 «Образование»:***

подразделу 0701 «Дошкольное образование» ***увеличиваются*** в сумме ***38 401,9 тыс. рублей***, в том числе на:

30 368,5 тыс. рублей - коммунальные услуги;

6 000,0 тыс. рублей - страховые взносы в фонды обязательного страхования;

1 722,4,0 тыс. рублей - налог на имущество;

90,0 тыс. рублей - услуги по вывозу ТБО;

189,1 тыс. рублей – медицинские осмотры;

31,9 тыс. рублей – обслуживание УУТЭ;

подразделу 0702 «Общее образование» ***увеличиваются*** в сумме ***15 561,6 тыс. рублей***, в том числе на:

8 563,0 тыс. рублей - коммунальные услуги;

4 003,3 тыс. рублей - страховые взносы в фонды обязательного страхования;

820,4 тыс. рублей - налог на имущество;

45,0 тыс. рублей - услуги по вывозу ТБО;

226,1 тыс. рублей – медицинские осмотры;

395,7 тыс. рублей – обслуживание УУТЭ;

1 500,0 тыс. рублей – обслуживание АПС;

8,0 тыс. рублей – услуги ЦГСН;

подразделу 0703 «Дополнительное образование» ***увеличиваются*** в сумме ***1 686,3 тыс. рублей***, в том числе на:

1 100,0 тыс. рублей – коммунальные услуги;

350,0 тыс. рублей - страховые взносы в фонды обязательного страхования;

93,5 тыс. рублей – медицинские осмотры;

142,8 тыс. рублей – обслуживание УУТЭ;

подразделу 0707 «Молодежная политика» ***увеличиваются*** в сумме ***5,3 тыс. рублей***, в том числе на:

5,3 тыс. рублей – софинансирование программных мероприятий;

подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» ***сокращаются*** в сумме ***300,0 тыс. рублей***, в том числе на:

300,0 тыс. рублей – содержание аппарата администрации КМР;

***по*** ***разделу 0800 «Культура»:***

подразделу 0801 «Клубы» ***увеличиваются*** в сумме ***383,7 тыс. рублей***, в том числе на:

0,7 тыс. рублей – оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (поселения);

315,0 тыс. рублей – коммунальные услуги;

68,0 тыс. рублей - страховые взносы в фонды обязательного страхования;

подразделу 0804 «Прочие учреждения культуры» ***увеличиваются*** в сумме ***35,5 тыс. рублей***, в том числе на:

35,5 тыс. рублей – страховые взносы в фонды обязательного страхования;

***по разделу «Социальная политика»:***

подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» ***сокращаются*** в сумме ***171,6 тыс. рублей***, в том числе на:

171,6 тыс. рублей - социальные выплаты гражданам на приобретение жилья;

***по разделу «Обслуживание муниципального долга»:***

подразделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» ***сокращаются*** в сумме ***20,0 тыс. рублей***, в том числе на:

20,0 тыс. рублей – процентные платежи по коммерческим кредитам;

***по разделу 1400 «Иные межбюджетные »:***

подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты» ***увеличиваются*** в сумме ***497,9 тыс. рублей***, в том числе на:

8,5 тыс. рублей - Кировское ГП;

489,4 тыс. рублей – Горноключевское ГП.

**7**. Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ на 2020 год в общей сумме на ***56 359,2 тыс. рублей***, в том числе на:

55 589,6 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие образования в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 гг.», уточненный план – 552 356,7 тыс. рублей;

171,6 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года», уточненный план – 28,4 тыс. рублей;

484,7 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 17 019,7 тыс. рублей;

21,5 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018-2022 гг.», уточненный план – 25 082,9 тыс. рублей;

477,9 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019-2021 годы», уточненный план – 22 141,3 тыс. рублей.

Также данным приложением ***сокращаются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***393,7 тыс. рублей*** при этом уточненный плановый показатель составит 99 778,5 тыс. рублей.

**8**. Приложением 6 Проекта решения предложены ***изменения***  в программу муниципальных внутренних заимствований на 2020 год, в том числе на:

1 747,7 тыс. рублей ***увеличивается*** суммапривлечения коммерческих кредитов (с 15 660,0 до 17 407,7 тыс. рублей);

8 040,6 тыс. рублей ***увеличивается*** суммапогашения коммерческих кредитов (с 11 000,0 до 19 040,6 тыс. рублей);

6 292,9 тыс. рублей ***предусмотрена*** суммаполучения бюджетного кредита (с 0,0 до 6 292,9 тыс. рублей).

**9**. Приложением 7 Проекта решения предложено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений в общей сумме ***497,9 тыс. рублей***. В том числе:

16,5 тыс. рублей на возмещение расходов, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и последовавшим изменением экономической ситуации (Кировское ГП – 8,5 тыс. рублей; Горноключевское городское поселение – 8,0 тыс. рублей);

481,4 тыс. рублей в целях снижения объема долговых обязательств бюджета по коммерческим заимствованиям (Горноключевское ГП – 481,4 тыс. рублей).

**Замечания и предложения**

1. В соответствии с частью 3 статьи 23 БК РФ едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов, являются:

1) источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:

муниципальные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

кредиты международных финансовых организаций в валюте Российской Федерации;

кредиты иностранных банков в валюте Российской Федерации;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

При этом частью 5 статьи 23 БК РФ определено, что перечень источников финансирования дефицитов бюджетов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета.

Вместе с тем, в нарушение части 3 статьи 23 БК РФ, в источниках внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год, в строке получение кредитов от кредитных организаций, а также в строке погашение кредитов от кредитных организаций, предусмотрены дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 747,7 тыс. рублей.

В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия предлагает привести приложение 1 Проекта решения в соответствии со статьей 23 БК РФ.

2.Согласно части 1 статьи 110.1 БК РФ программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде (в очередном финансовом году).

При этом частью 2 статьи 110.1 БК РФ установлено, что программой муниципальных внутренних заимствований определяются:

1) объемы привлечения средств в местный бюджет и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году), по видам соответствующих долговых обязательств;

2) объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Вместе с тем, в нарушение части 1 статьи 110.1 БК в объем долговых обязательств включены дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 747,7 тыс. рублей.

Кроме того, программой муниципальных внутренних заимствований не определены предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году).

В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия предлагает привести приложение 6 Проекта решения в соответствии со статьей 110.1 БК РФ.

Контрольно-счетная комиссия считает возможным предложить депутатам Думы Кировского муниципального района принять представленный Проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных в Заключении.

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ (ред. от 15.12.2020) «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Закон ПК № 664-КЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства Приморского края от 19.03.2020 № 228-пп (ред. от 26.11.2020) «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов местных бюджетов в 2020 году» (далее - постановление Правительства № 228-пп). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановления Администрации Приморского края от 11.12.2019 № 836-па (ред. от 10.12.2020) «Об утверждении Правил предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2020 год» (далее – постановление Администрации ПК № 836-па).

   . [↑](#footnote-ref-3)