**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

проекта решения Думы Кировского муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам городских поселений Кировского муниципального района на организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде»

**23 октября 2023 года пгт Кировский**

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам городских поселений Кировского муниципального района на организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (далее - Проект решения) представлен в Контрольно-счетную комиссию 23 октября 2023 года.

 Согласно абзацу 4 пункта 2 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных районов помимо полномочий, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, относится ***установление порядка и условий*** предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений.

В силу статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами ***представительного органа*** муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты ***на осуществление части полномочий*** по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными ***соглашениями***.

Таким образом, принятие предложенного Проекта решения относится к исключительной компетенции Думы Кировского муниципального района.

Представленным Проектом решения предложен Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам городских поселений Кировского муниципального района на организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - Порядок), в целях выполнения городскими поселениями полномочий, определенных пунктом 41 частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Так, согласно пункту 41 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ с 1 октября 2023 года к вопросам местного значения городского поселения относится осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и ***организация ликвидации такого вреда*** применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности поселения.

Предложенным Порядком определены цели и условия предоставления, а также критерии и методика расчета иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района. Так, Порядком установлено следующее:

цель - выполнение поселениями полномочий по организации ликвидации несанкционированных свалок в границах земельных участков, расположенных в границах городских поселений;

условия - наличие соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенного между администрацией Кировского муниципального района и администрацией поселения;

критерии - необходимость проведения работ по ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, выявленных на территории поселения, с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и улучшения экологической ситуации в населенных пунктах поселений;

методика - правила расчета иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на организацию ликвидации несанкционированных свалок.

Также предложенным Порядком предусмотрено заключение Соглашений между администрацией Кировского муниципального района и администрацией городского поселения, включающего следующие положения:

размер и целевое назначение иных межбюджетных трансфертов;

форму и сроки предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты;

обязательство поселения представлять отчетность, предусмотренную Соглашением;

порядок осуществления контроля за исполнением условий Соглашения;

ответственность сторон за нарушение условий Соглашения;

иные условия, регулирующие порядок предоставления межбюджетных трансфертов, определяемые по соглашению сторон.

Порядком устанавливается срок предоставления поселениями заявок для получения иных межбюджетных трансфертов - не позднее 1 ноября текущего финансового года, а также форма заявки, предусматривающая месторасположение и площадь несанкционированной свалки, подлежащей ликвидации.

Для расчета размера иных межбюджетных трансфертов Проектом решения предложена методика, включающая в себя следующие показатели:

объем бюджетных ассигнований, поступивших в части ***платы за негативное воздействие на окружающую среду*** за минусом расходных обязательств, принятых Кировским муниципальным районном по состоянию на ***1 сентября*** текущего финансового года;

 общий объем стоимости работ ***по ликвидации несанкционированных свалок***, рассчитанный на основании ***сметной стоимости работ***, предоставленной городскими поселениями;

объем расходов на ликвидацию несанкционированных свалок, определенный ***сметной стоимостью работ*** конкретного городского поселения.

 Также методикой предусмотрено, что в случае снижения цены контрактов, заключенных по результатам проведения торгов, расчет иных межбюджетных трансфертов корректируется на размер полученной экономии.

Показатели, предложенные для расчета иных межбюджетных трансфертов, обоснованы изменениями, внесенными в федеральное законодательство об охране окружающей среды.

Так, согласно части 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с 1 сентября 2022 года ***плата за негативное воздействие на окружающую среду***, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе ***направляется*** на организацию работ ***по ликвидации накопленного вреда*** окружающей среде в случае наличия на территории муниципального образования объектов накопленного вреда окружающей среде.

Частью 3 статьи 16.6 вышеуказанного Закона установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду ***носит целевой характер и не может быть использована*** на цели, не предусмотренные настоящей статьей.

Согласно части 1 статьи 2 решения Думы Кировского муниципального района от 08.12.2022 № 95-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» доходы районного бюджета формируются за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 60 процентов[[1]](#footnote-1).

Стоит отметить, что решением Думы Кировского муниципального района единый норматив отчислений в бюджеты городских поселений Кировского муниципального района платы за негативное воздействие на окружающую среду ***не установлен***.

Таким образом, взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду на территории Кировского муниципального района, поступает ***только в районный бюджет*** по нормативу 60 процентов, при этом данная плата должна использоваться ***только на расходы***, связанные с организацией ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Учитывая, что поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты городских поселений ***отсутствует,*** а мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде требуют ***значительных затрат*** из бюджетов поселений, Контрольно-счетная комиссия считает предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений на ликвидацию несанкционированных свалок за счет вышеуказанных неналоговых доходов экономически ***обоснованным***.

По мнению Контрольно-счетной комиссии предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений позволит ***улучшить экологическую обстановку*** в Кировском муниципальном районе и достичь выполнения ***общего плана мероприятий***, утвержденного министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 30.12.2022.

Кроме того, для определения размера иных межбюджетных трансфертов учитывается сметная стоимость работ, рассчитанная исходя из ***сметных нормативов***, утвержденных Приказом Минстроя России от 02.08.2023 № 551/пр «О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно­-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2021 № 1046/пр «Об утверждении сметных нормативов».

По итогам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная комиссия полагает возможным рассмотреть представленный проект решения на заседании Думы Кировского муниципального района.

Председатель Куничак С.В.

1. Решением Думы Кировского муниципального района от 08.12.2022 № 95-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (приложение № 2) плата за негативное воздействие на окружающую среду утверждена в сумме 1 080,0 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-1)