**Контрольно-счетная комиссия**

**Кировского муниципального района**

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение полномочий по обеспечению граждан твердым топливом**

**Основание проверки**: план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района на 2021 год.

**Цель проверки**: **осуществление внешнего контроля за эффективностью и экономностью использования средств краевого бюджета, а также бюджета Кировского муниципального района.**

**Объект проверки**: администрация Кировского муниципального района.

**Проверяемый период**: 2020 год.

**Перечень основных нормативных документов:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ);

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

4) Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон ПК № 664-КЗ);

5) Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - постановление Правительства РФ № 354);

6) Постановление Администрации Приморского края от 7.12.2012 № 398-па «Об утверждении Государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно – коммунального хозяйства населения Приморского края на 2013-2021 годы» (далее – постановление Администрации ПК № 398-па);

7) Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2020 - 2027 годы», Приложение № 22 (далее – постановление Администрации ПК № 945-па);

8) иные документы, относящиеся к предмету проведения контрольного мероприятия.

Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение полномочий по обеспечению граждан твердым топливом, показала следующее.

1. **Анализ нормативных правовых актов, регулирующих полномочия по обеспечению граждан твердым топливом**

[Частью 4 статьи 154](consultantplus://offline/ref=3F0128BE13CD64543BD008A0C31E06F0EE258B97827466A12767FC5656CF9383384EE7590217BE2E71494C39328A993A0E91D1DA4AcCH7A) ЖК РФ к числу коммунальных услуг законодатель, относит услуги по поставки твердого топлива при наличии печного отопления.

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, в том числе относится организация в границах сельских поселений снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статьей 26 Устава Кировского муниципального района полномочия по реализации данного вопроса местного значения возложены на администрацию Кировского муниципального района.

Руководствуясь Законом № 131-ФЗ Думой Кировского муниципального района утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=31DDB34C6DFEB2D99D46DABB2FFDD5FBA136700C7F369BB2FD8832FF3C564B0606BA4950CA87ED6E2DAC188D8F239F879BCE25F317835273E6192D2DK5K1G), регулирующее организацию в границах сельских поселений Кировского муниципального района снабжения населения топливом[[1]](#footnote-1) (далее – Положение).

Анализ представленного Положения показал, что нормативный правовой акт ***не соответствует*** действующему законодательству и ***содержит ряд недостатков,*** требующих доработки.

Так, в нарушение постановления Правительства РФ № 354, Положение ***не определяет*** правовые, экономические и организационные основы отношений при осуществлении обеспечения населения твердым топливом.

Кроме того, в нарушение постановления Правительства РФ № 354, Положение ***не устанавливает*** требования и порядок к организации снабжения топливом граждан, условий его доставки и определения размера платы за твердое топливо (дрова).

Также следует указать, что согласно пункту 2.2.5 Положения к полномочиям администрации Кировского муниципального района, в том числе относится ***определение потребности*** в твердом топливе.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.2.5 Положения, администрацией Кировского муниципального района ***не определена потребность*** населения сельских поселений в твердом топливе, ***включая нормы расхода*** твердого топлива.

Проверкой наличия и соответствия действующему законодательству ***иных муниципальных правовых актов*** по вопросам организации обеспечения твердым топливом населения установлено следующее.

Частью 1 статьи 78 БК РФ определено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг ***предоставляются*** на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При этом частью 3 статьи 78 БК РФ предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие ***предоставление*** субсидий, ***должны соответствовать*** общим [требованиям](consultantplus://offline/ref=843A7A2AD5343049CFBECEA3254F38F3589D071FC836FECA3BCB661426FE26D070C5AD5FFE94352E202A195D1A30CBC96E775CCB1D93686CwEfFF), установленным Правительством Российской Федерации.

Реализуя указанные полномочия, администрацией Кировского муниципального района утвержден Порядок ***предоставления и расходования*** субсидий[[2]](#footnote-2), определяющий цели и условия предоставления субсидий, ***выделяемых уполномоченному*** ***юридическому лицу*** для обеспечения твердым топливом граждан, проживающих на территории сельских поселений Кировского муниципального района, методику расчета субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Таким образом, в нарушение статьи 78 БК РФ, администрацией Кировского муниципального района не определена ***категория*** получателей субсидий – ***индивидуальные предприниматели***, при этом Порядком определены полномочия по ***расходованию*** субсидий.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 887[[3]](#footnote-3), в Порядке предоставления и расходования субсидий не определены ***условия и порядок заключения*** (расторжения) договора (соглашения), в том числе дополнительного договора (соглашения).

Кроме того, в нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, форма договора на обеспечение граждан твердым топливом, установленная Порядком предоставления и расходования субсидий (приложение № 3), ***не соответствует*** типовой форме, утвержденной приказом Минфина России № 199н[[4]](#footnote-4).

Также анализ действующего Порядка предоставления и расходования субсидий показал, что объем твердого топлива, поставляемого гражданам, рассчитывается исходя из норматива потребления, установленного ***администрациями*** сельских поселений Кировского муниципального района. Однако при расчете размера субсидий теплоснабжающей организации учитывались нормативы потребления твердого топлива, утвержденные ***муниципальными комитетами*** сельских поселений (в ред. 2008 года). При этом стоит отметить, что решениями муниципальных комитетов нормы расхода твердого топлива ***определены только для льготной категории граждан***.

Таким образом, в нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, показатели, определяющие размер субсидии (формула расчета), ***не содержат*** информацию, ***обосновывающую ее размер.***

Согласно части 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, в том числе возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Положениями статьи 139 БК РФ определено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Приведенное правовое регулирование указывает на то, что муниципальные правовые акты, принимаемые по вопросам местного значения, финансируемые за счет средств краевых субсидий, ***должны соответствовать*** нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 86 БК РФ постановлением администрации Кировского муниципального района от 28.05.2019 № 124 утвержден Порядок расходования субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджету Кировского муниципального района на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих на территории сельских поселений Кировского муниципального района (далее – Порядок расходования субсидий).

Стоит отметить, что утвержденный Порядок расходования субсидий, ***не соответствует***  Порядку, утвержденному постановлением Администрации ПК № 945-па (приложение № 22).

Так, например, в Порядке ***отсутствуют нормы***, устанавливающие:

наличие ***сводной бюджетной росписи*** местного бюджета бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, ***в объеме, необходимом для их исполнения***, включая размер субсидии, планируемой к предоставлению из краевого бюджета;

наличия согласованного главой администрации муниципального образования расчета средней розничной цены на твердое топливос учетом доставки до места хранения***,*** проведенного ***методом сопоставления рыночных цен*** на территории муниципального образования ***не менее чем по трем коммерческим предложениям*** о стоимости твердого топлива.

В тоже время необходимо обратить внимание, что Порядком установлены нормы, ***не предусмотренные*** постановлением Администрации ПК № 945-па.

Так, например, Порядком ***предусмотрено***:

отсутствие решений органов местного самоуправления муниципальных образований в текущем финансовом году, приводящих к:

увеличению численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий и функций органов местного самоуправления, обусловленных изменением федерального, краевого законодательства;

увеличению численности работников муниципальных учреждений, за исключением случаев, возникших в результате ввода в эксплуатацию новых объектов.

Кроме того, в нарушение части 1 статьи 86 БК РФ, в администрации Кировского муниципального района ***отсутствует*** Порядок расходования средств, ***выделяемых из районного бюджета*** на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих на территории сельских поселений Кировского муниципального района.

1. **Анализ планирования организации обеспечения твердым топливом населения**

Выполнение полномочий по организации в границах сельских поселений снабжения населения топливом, закрепленных за Кировским муниципальным районом пунктом 4 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, осуществляется с 2019 года.

Обеспечение твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района, организуется в рамках муниципальной программы.

Так, в целях получения субсидий из краевого бюджета на обеспечение граждан сельских поселений Кировского муниципального района твердым топливом (дровами), постановлением администрации Кировского муниципального района от 29.05.2019 № 125 утверждена муниципальная программа «Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района» на 2019-2021 годы» (далее – Программа).

Согласно паспорту Программы основным мероприятием является организация снабжения населения твердым топливом по ценам, установленным департаментом по тарифам Приморского края.

Ответственным исполнителем закреплен отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района.

Целью программы определено создание доступных условий по обеспечению твердым топливом граждан, при которых основным ожидаемым результатом станет помощь (содействие) по приобретению твердого топлива по доступным ценам.

Решением Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о районном бюджете) расходы, предусмотренные в 2020 году на обеспечение граждан твердым топливом, составили в общей сумме ***968,7 тыс. рублей***, в том числе:

959,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, что соответствует объему субсидий, утвержденному Законом Приморского края № 664-КЗ;

9,7 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Объем софинансирования, предусмотренный за счет средств краевого бюджета, составляет 99,0 %[[5]](#footnote-5), расходы местного бюджета составили 1,0 %.

Общий объем ресурсного обеспечения программных мероприятий, утверждённый в паспорте Программы в сумме 968,7 тыс. рублей, соответствует решению о районном бюджете, в том числе за счет средств местного и краевого бюджетов.

В тоже время проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, Программа ***не приведена*** в соответствие с решением о районном бюджете ***в установленные сроки.***

Так, в соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете ***не позднее трех*** месяцев со дня вступления его в силу.

Однако, как показала проверка:

1 января 2020 года решением о районном бюджете (№ 212-НПА) объем финансирования утвержден в сумме 20,0 тыс. рублей, однако Программа не приведена в соответствие с решением о бюджете в установленный срок (предельный срок не позднее 1 апреля 2020 года);

17 марта 2020 года решением о районном бюджете (№ 227-НПА) объем финансирования утвержден в сумме 236,5 тыс. рублей, однако Программа приведена в соответствие с решением о бюджете 26 июня 2020 года (предельный срок не позднее 19 июня 2020 года).

Постановлением Администрации ПК № 945-па определено, что субсидии предоставляются муниципальным образованиям, в том числе при условии наличия согласованного главой администрации муниципального образования расчета средней розничной цены на твердое топливо ***с учетом доставки до места хранения***, проведенногометодом сопоставления рыночных цен на территории муниципального образования ***не менее чем по трем коммерческим предложениям*** о стоимости твердого топлива.

Проверка расчета средней розничной цены на твердое топливо показала, что в нарушение части 3 постановления Администрации ПК № 945-па, администрацией Кировского муниципального района расчет средней розничной цены на твердое топливо осуществлялся ***без учета доставки до места хранения***, а также ***без сопоставления рыночных цен*** на территории муниципального образования ***не менее чем по трем коммерческим предложениям*** о стоимости твердого топлива.

Так, расчет розничных цен на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам на территории сельских поселений Кировского муниципального района в 2020 году, составлен на основании ***двух коммерческих предложений***, при этом предложения, поступившие от продавцов твердого топлива, к расчету розничных цен ***не прилагаются***,что является нарушением постановления Администрации ПК № 945-па.

Также в расчете цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, ***не определен вид дров*** (разделанные, долготье), ***порода дров*** (дуб, ясень, иные породы).

Согласно расчету от 27 января 2020 года, произведенному администрацией Кировского муниципального района, в 2020 году средняя розничная цена на твердое топливо, реализуемое гражданам на территории Кировского муниципального района (без учета доставки) за 1 куб. метр,составила  ***2 300,0 рублей.***

При этом стоит обратить внимание на разницу в ценах, предложенных поставщиками твердого топлива. Так, розничная цена за 1 куб. метрсоставила ООО «ЛЛПК» - 1 700,0 рублей; ИП Павленко В.В. – 2 950,0 рублей, что на 73,5 % больше цены, предложенной ООО «ЛЛПК».

Необходимо отметить, что при расчете ***средней*** розничной цены за 1 куб. метр ***допущена счетная ошибка*** ***занизившая цену на 25,0 рублей***.

Так, ***вместо*** суммы (1 700,0 + 2 950,0 = 2 325,0 рублей), ***указано*** (1 700,0 + 2 900,0 = 2 300,0 рублей).

Также стоит указать, что 10 апреля 2020 года при подаче документов на получение субсидий в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан, проживающих на территории сельских поселений Кировского муниципального района, твердым топливом (дровами), поставщиком ИП Павленко В.В. представлена калькуляция стоимости 1 куб. метра***дров долготье*** в сумме ***2 242,35 рублей***.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной комиссии, расчет средней розничной цены на твердое топливо, реализуемое гражданам на территории Кировского муниципального района (без учета доставки) за 1куб. метр, ***составлен не обоснованно,*** что привело к ее ***завышению на 328,82 рублей*** ***или на 14,3 %***.

В соответствии с частью 5 постановления Администрации ПК № 945-па для получения субсидий из краевого бюджета, уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных образований, в том числе представляют расчет потребности населения муниципального образования в твердом топливе.

Согласно утвержденному расчету общая потребность в твердом топливе населения Кировского муниципального района, имеющего печное отопление, составила ***26 595,6 куб. метр.***

Представленный расчет потребности населения сельских поселений в твердом топливе показал, что общее количество домов с печным отоплением, составляет 1 138 домов, общей площадью 66 489 кв. метров, что соответствует рассчитанной потребности.

В тоже время объем субсидий рассчитан исходя из средней рыночной цены в размере ***1 500,0 рублей***, вместо цены, согласованной главой района, в размере ***2 300,0 рублей***, что ***меньше на 800,0 рублей или на 34,8 %.***

Исходя из представленного расчета размер требуемой субсидии, необходимой для обеспечения граждан твердым топливом, составил ***17 074,6 тыс. рублей в год.***

Однако стоит обратить внимание, что норматив потребления твердого топлива при наличии печного отопления рассчитан в размере 0,4 куб. метр за 1 кв. метр общей площади. При этом как уже отмечено выше, норматив потребления твердого топлива (дров) на территории сельских поселений администрацией Кировского муниципального района ***не установлен***.

Также следует отметить, что норматив, применяемый администрацией Кировского муниципального района в расчетах, ***превышает*** ***средний норматив***, установленный постановлением департамента по тарифам ПК № 34/5[[6]](#footnote-6) на ***33,3 %*** или на 0,1 куб. метр.

Кроме того, потребность населения Кировского муниципального района в твердом топливе рассчитана ***выше нормативов*** заготовки гражданами древесины ***для собственных нужд***, установленных законом Приморского края.

Так, частью 5 статьи 30 Лесного кодекса РФ определено, что порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 3 части 2 статьи 30 Закона ПК № 141-КЗ[[7]](#footnote-7) объем заготовки древесины для собственных нужд для отопления жилых домов с печным отоплением составляет ***20 куб. метров*** дровяной древесины (длиной до 1 метра) ежегодно.

Таким образом, потребность населения в твердом топливе рассчитана ***без учета норматива*** заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленного законом Приморского края, что ***привело к завышению потребности*** на 3 835,6 куб. метров или на 14,4 %, что в абсолютном значении составило ***2 462,5 тыс. рублей***.

**3. Проверка эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на возмещение недополученных доходов**

Как уже отмечено по итогам проверки решением о районном бюджете расходы, предусмотренные в 2020 году на обеспечение граждан твердым топливом, составили в общей сумме ***968,7 тыс. рублей***, в том числе:

959,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

9,7 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Фактически в 2020 году на обеспечение граждан твердым топливом направлено ***968,1 тыс. рублей***, в том числе:

958,4 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

9,7 тыс. рублей за счет средств местного бюджета,

что составило 99,9 % от объема, запланированного на 2020 год (968,7 тыс. рублей).

В 2020 году предоставление субсидий из краевого бюджета осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации ПК № 945-па (приложение № 22) на основании соглашения о предоставлении и расходовании субсидий из краевого бюджета на обеспечения граждан твердым топливом (далее – Соглашение).

Так, 3 марта 2020 года между министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и администрацией Кировского муниципального района заключено Соглашение на сумму ***216,5 тыс. рублей***.

15 сентября 2020 года между министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и администрацией Кировского муниципального района заключено дополнительное Соглашение на сумму ***959,0 тыс. рублей***.

В соответствии с полученными уведомлениями объем субсидий, запланированный в 2020 году Кировскому муниципальному району, составил 959,0 тыс. рублей, в том числе:

11.04.2020 – 216,5 тыс. рублей;

17.09.2020 – 742,5 тыс. рублей, что ***соответствует*** объему, предусмотренному Соглашением.

Возмещение недополученных доходов, связанных с обеспечением граждан, проживающих на территории Кировского муниципального района твердым топливом, регулируется Порядком предоставления и расходования субсидий.

В ходе проверки соблюдения установленного Порядка предоставления и расходования субсидий Контрольно-счетной комиссией установлено следующее.

Согласно данному Порядку извещение о проведении конкурсного отбора публикуется на официальном сайте администрации Кировского муниципального района не менее чем за 20 дней до вскрытия конвертов.

Вместе с тем, в нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, в течение 2020 года извещения о проведении конкурсного отбора на официальном сайте администрации Кировского муниципального района ***не опубликованы, что полностью исключило возможность хозяйствующих субъектов принять участие в конкурсном отборе.***

Кроме того, действующим Порядком определено, что информация о месте нахождения топливоснабжающей организации (с указанием контактных данных), о предлагаемом к продаже твердом топливе, а также об условиях возможной доставки твердого топлива размещается на официальном сайте администрации Кировского района в сети Интернет.

Проведенной поверкой установлено, что вышеуказанная информация на официальном сайте администрации Кировского муниципального района ***не размещена***, ***что указывает на нарушение прав граждан об информационном обеспечении поставки твердого топлива по сниженным ценам***.

По мнению Контрольно-счетной комиссии несоблюдение основного принципа проведения конкурсного отбора – открытости (публичности) свидетельствует о нарушении условий предоставления субсидий, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Проверкой соблюдения процедуры рассмотрения заявок установлено, что в течение 2020 года администрацией Кировского муниципального района ***дважды формировались извещения*** о проведении открытого конкурса на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан твердым топливом, в сроки:

с 24 марта по 13 апреля в сумме 218,7 тыс. рублей;

со 2 октября по 23 октября в сумме 749,9 тыс. рублей.

К проверке представлены заявки, поданные ***единственным участником*** - ИП Павленко В.В., с прилагаемыми документами.

Как установлено проверкой, в нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссией ***не проверена правильность оформления представленных документов.***

Так, например, в течение 2020 года документы,представленные единственным претендентом на получение субсидий ИП Павленко В.В., ***не сброшюрованы (не прошиты), не пронумерованы и не скреплены печатью.***

В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссией ***не проверена обоснованность расчета розничных цен*** на твердое топливо.

Так, например, проверка расчета розничных цен на твердое топливо, показала, что калькуляция, представленная ИП Павленко В.В. (таблица), отражает ***экономически необоснованные*** затраты себестоимости доставки 1 куб. метр дров долготье в с. Марьяновка.

Калькуляция стоимости доставки 1 куб. м дров-долготье в с. Марьяновка

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статей затрат** | **Сумма, руб.** |
| 1 | Аренда автомобилей КАМАЗ | 85,99 |
| 2 | Закупка твердого топлива (дровяная древесина 1 куб. м) | 500,00 |
| 3 | ФОТ | 29,76 |
| 4 | Страховые взносы | 16,96 |
| 5 | ГСМ | 407,75 |
| 6 | Погрузочно-разгрузочные работы на площадке с. Марьяновка | 81,60 |
| 7 | Затраты на ремонт и ТО | 45,35 |
| 8 | Затраты на замену шин | 39,95 |
| 9 | Накладные расходы 30 % | 591,0 |
| 10 | Рентабельность 31 % | 443,99 |
|  | **Итого:** | **2 242,35** |

Как видно из данных, представленных в таблице, в калькуляцию на 1 куб. метр дров включена арендаавтомобилей КАМАЗ в сумме 85,99 рублей, при этом претендентом представлены документы о наличие на праве собственности автомобилей КАМАЗ в количестве 2 единиц (требование, определенное критериями отбора), что указывает ***на неправомерное включение*** в расходы аренду автомобилей.

Кроме того, в калькуляцию 1 куб. метр дров включены статьи затрат:

страховые взносы в сумме 16,96 рублей, при этом фонд оплаты труда, заявленный в калькуляции, составляет 29,76 рублей, что указывает ***на завышение*** суммы расходов на страховых взносов в 1,9 раза;

погрузочно-разгрузочные работы на площадке в сумме 81,60 рублей, при этом критериями отбора претендентов, определенными в извещении, является наличие на праве собственности или на ином основании технических средств для погрузочно-разгрузочных работ, что указывает ***на неправомерное включение*** в расходы погрузочно-разгрузочные работы;

накладные расходы в сумме 591,0 рубль, при этом размер накладных расходов ***превышает*** расчет определенный калькуляцией (30,0 %), что указывает ***на завышение*** суммы накладных расходов в 1,9 раза.

Необходимо обратить внимание, что размер накладных расходов в сумме 591,0 рубль, ***превышает основной вид затрат*** – закупку твердого топлива (500,0 рублей), а также не конкретизирует затраты, входящие в состав накладных расходов, что, в том числе повлекло увеличение размера рентабельности в 1,1 раза.

Таки образом, расчет розничных цен, представленный претендентом на получение субсидий в размере 2 242,35 рубля, ***необоснованно увеличен*** на ***485,19 рублей или на 21,6 %,*** что существенным образом отразилось на ***получении субсидий в завышенном размере***.

В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссией ***не проверено*** ***соответствие претендентов*** установленным критериям отбора.

Так, например, в извещении о проведении открытого конкурса, установлены ***обязательные критерии*** отбора, одним из которых является наличие на праве собственности или на ином законном основании грузового автотранспорта, технических средств для погрузочно-разгрузочных работ.

Вместе с тем претендентом на получение субсидий ***не представлены документы***, подтверждающие наличие технических средств для погрузочно-разгрузочных работ.

Стоит отметить, что в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе, в том числе является ***несоответствие критериям отбора***.

При этом, в нарушение требований действующего Порядка, на основании Протоколов рассмотрения единственной заявки получателей субсидии от 14 апреля и 26 октября 2020 года ***заявки признаны соответствующими установленным требованиям.***

Также в нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, Протокол конкурсной комиссии о проведении конкурсного отбора от 14 апреля 2020 года ***не размещен на сайте*** администрации Кировского муниципального района.

Таким образом, выявленные в действиях главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии, нарушения условий их предоставления, указывают на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Проверкой заключения и исполнения соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Кировского муниципального района субсидии индивидуальному предпринимателю на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг, установлено следующее.

Как уже отмечено выше, в течение 2020 года по итогам открытых конкурсов на предоставление субсидий в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан, проживающих на территории сельских поселений, твердым топливом (дровами) ***подана одна заявка***.

Так, по результатам рассмотрения единственной заявки между администрацией Кировского муниципального район и индивидуальным предпринимателем Павленко Владимиром Викторовичем заключены договоры на обеспечение граждан твердым топливом:

16 апреля 2020 года на сумму 218,7 тыс. рублей;

28 октября 2020 года на сумму 750,0 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минфина РФ № 199н[[8]](#footnote-8), форма заключенных договоров от 16.04.2020 № 60 и от 28.10.2020 № 290 на обеспечение граждан твердым топливом по ценам, установленным департаментом по тарифам Приморского края, ***не соответствует типовой форме*** договора о предоставлении из местного бюджета субсидии индивидуальному предпринимателю - производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) выполнением работ, оказанием услуг.

Так, например, предметом договора является ***обеспечение*** теплоснабжающей организацией ***граждан***, проживающих на территории сельских поселений твердым топливом (дровами) на условиях, предусмотренных договором.

Однако, согласно Приказу Минфина РФ № 199н, предметом договора является ***предоставление*** из соответствующего бюджета ***субсидии в целях финансового обеспечения затрат*** Получателя, связанных с оказанием реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Кроме того, цена реализации твердого топлива за 1 куб. метр, установленная договорами, ***превышает цену***, установленную постановлением департамента по тарифам ПК № 45/9[[9]](#footnote-9).

Так, цена реализации твердого топлива, для дров долготье всех пород, составляет за 1 куб. метр соответственно 894,22 и 934,46 рублей, однако цена реализации твердого топлива, установленная пунктом 1.5 договоров, составила соответственно 916,28 и 957,51 рублей, что на ***22,06 и 23,05 рублей больше, чем определено*** постановлениемдепартамента по тарифам ПК № 45/9***.***

Таким образом, завышение предельной цены на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам нарушает условия предоставления субсидий, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

По итогам проверки заключения (исполнения) договоров стоит отметить, что согласно пункту 1.6 договора размер субсидии на возмещение убытков топливоснабжающей организации за 1 куб. метр определяется как произведение объема фактически отпущенного гражданам твердого топлива на разницу между ***экономически обоснованной ценой***, указанной топливноснабжающей организацией в заявке на участие в открытом аукционе и ***предельной ценой***, установленной департаментом по тарифам Приморского края.

При этом пунктом 1.7 договора размер субсидии на возмещение убытков топливоснабжающей организации за 1 куб. метр определен соответственно в сумме ***1 326,07 и 1 284,84 рублей***.

Однако, как уже установлено по итогам проверки, цена топливоснабжающей организации ***экономически не обоснована (завышена) на 485,19*** ***рублей***, а предельная цена, установленная договорами на поставку твердого топлива, ***завышена*** соответственно на ***22,06 и 23,05 рублей,*** что привело к ***завышенному объему субсидии***, предоставленной ИП Павленко В.В. на возмещение недополученных доходов.

Таким образом, в результате завышения розничных цен, а также завышения предельных цен на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам, ***привело к необоснованному завышению субсидии*** в общей суммена ***345,9 тыс. рублей***, что указывает на признаки неэффективного использования бюджетных средств, определенного статье 34 БК РФ.

Также по результатам проведенной проверки исполнения договоров необходимо обратить внимание, что согласно Реестрам по обеспечению граждан твердым топливом, в 2020 году дровами обеспечено ***59 домов*** с печным отоплением, что составило ***5,2 %*** от общего количества домовладений (1 138 домов).

Такой показатель ***не позволил достичь ожидаемого результата*** реализации муниципальной программы, при котором доля жилых домов сельских поселений с печным отоплением, получившим помощь по приобретению твердого топлива по доступным ценам, должна составлять ***не менее 9,0 %*** к общему количеству домов с печным отоплением.

В 2020 году общий объем твердого топлива, поставленный гражданам, составил ***748,2 куб. метров,*** однако, указанный объем неэффективно использованных бюджетных средств в сумме ***345,9 тыс. рублей***, ***не позволил дополнительно*** обеспечить граждан дровами в количестве ***267,3 куб. метров***, что в среднем могло составить ***не менее 20 домов***.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, данная ситуация свидетельствует ***об отсутствии должного контроля*** за использованием предоставленной субсидии со стороны уполномоченного органа – отдела жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района, что выражается в недобросовестном отношении к исполнению своих профессиональных обязанностей.

Следует обратить внимание, что представленные Реестры граждан, обеспеченных в 2020 году дровами, ***на 100,0 % состоят из домовладений Крыловского сельского поселения.***

Кроме того, обращают на себя внимание ***сроки, объемы поставки твердого топлива, а также площадь жилых помещений***, указанные в представленных Реестрах. Так, например, согласно Реестру:

от 15 июня 2020 года дровами обеспечено 25 домовладений, при этом топливо отгружено всем потребителям ***в один день - 15 июня***, объем поставки ***от 4 до 9 куб. м***, площадь помещений ***от 29,4 до 74,5 кв. м***;

от 3 декабря 2020 года дровами обеспечено 34 домовладения, при этом топливо отгружено всем потребителям ***в один день - 3 декабря,*** объем поставки ***от 10 до 30 куб. м***, площадь помещений ***от 26,7 до 115 кв. м***.

***Сроки, объем*** поставленных дров,а также ***площадь*** жилых помещений ***подтверждается актами приема-передачи*** твердого топлива, подписанными ИП Павленко В.В. и потребителями.

Однако, по мнению Контрольно-счетной комиссии, часть подписей получателей твердого топлива ***имеет визуальное сходство,*** что ставит под сомнение их действительность.

Согласно выписке из ОГРНИП индивидуальный предприниматель Павленко В.В. ***прекратил деятельность*** 25 января 2021 года.

**4. Выводы по результатам проверки**

1. Проведенный анализ нормативных правовых актов, регулирующих полномочия по обеспечению граждан твердым топливом, показал следующее.

**1.1.** В нарушение постановления Правительства РФ № 354, Положение, регулирующее организацию в границах сельских поселений Кировского муниципального района снабжение населения топливом, ***не определяет*** правовые, экономические и организационные основы отношений при осуществлении обеспечения населения твердым топливом.

**1.2.** В нарушение постановления Правительства РФ № 354, указанное Положение ***не устанавливает*** требования и порядок к организации снабжения топливом граждан, условий его доставки и определения размера платы за твердое топливо (дрова).

**1.3.** В нарушение пункта 2.2.5 Положения, администрацией Кировского муниципального района ***не определена*** потребность населения сельских поселений в твердом топливе, включая нормы расхода твердого топлива.

**1.4.** В нарушение статьи 78 БК РФ, администрацией Кировского муниципального района ***не определена*** категория получателей субсидий – индивидуальные предприниматели, при этом Порядком определены полномочия по расходованию субсидий.

**1.5.** В нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, в Порядке предоставления и расходования субсидий ***не определены*** условия и порядок заключения (расторжения) договора (соглашения), в том числе дополнительного договора (соглашения).

**1.6.** В нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, форма договора на обеспечение граждан твердым топливом, установленная Порядком предоставления и расходования субсидий (приложение № 3), ***не соответствует*** типовой форме, утвержденной приказом Минфина России.

**1.7.** В нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, показатели, определяющие размер субсидии (формула расчета), ***не содержат*** информацию, обосновывающую ее размер***.***

**1.8.** В нарушение постановления Администрации ПК № 945-па, Порядок расходования субсидий, ***не соответствует*** Порядку, установленному субъектом РФ.

**1.9.** В нарушение части 1 статьи 86 БК РФ, в администрации Кировского муниципального района ***отсутствует*** Порядок расходования средств, выделяемых из районного бюджета на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих на территории сельских поселений Кировского муниципального района.

Таким образом, анализ нормативно-правового регулирования в части выполнения полномочий по обеспечению граждан твердым топливом (дровами) показал не только отсутствие, но и недостатки, содержащиеся в нормативных правовых актах, что свидетельствует о наличии пробелов в муниципальном правотворчестве.

**2.** Анализом планирования организации обеспечения твердым топливом населения установлено следующее.

**2.1.** Обеспечение твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района, организуется в рамках муниципальной программы.

В целях получения субсидий из краевого бюджета на обеспечение граждан твердым топливом (дровами), постановлением администрации ***утверждена*** долгосрочная муниципальная Программа, сроком на 3 года.

Общий объем ресурсного обеспечения программных мероприятий, утверждённый в паспорте Программы в сумме 968,7 тыс. рублей, ***соответствует*** решению о районном бюджете, в том числе за счет средств местного (9,7 тыс. рублей или 1,0 %) и краевого (959,0 тыс. рублей или 99,0 %) бюджетов.

В нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, в течение 2020 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Программой, ***не приведен*** в соответствие с решением о районном бюджете в установленные сроки.

**2.2.** В нарушение части 3 постановления Администрации ПК № 945-па, администрацией Кировского муниципального района расчет средней розничной цены на твердое топливо осуществлялся ***без учета*** доставки до места хранения, а также ***без сопоставления*** рыночных цен на территории муниципального образования ***не менее чем по трем*** коммерческим предложениям о стоимости твердого топлива.

Расчет розничных цен на твердое топливо (дрова) составлен на основании ***двух*** коммерческих предложений, при этом предложения, поступившие от продавцов твердого топлива, к расчету розничных цен ***не прилагаются***.

Также в расчете цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, ***не определен*** вид дров (разделанные, долготье), порода дров (дуб, ясень, иные породы).

**2.3.** Согласно расчету в 2020 году средняя розничная цена на твердое топливо (без учета доставки) за 1 куб. метрсоставила  ***2 300,0 рублей.***

При этом стоит обратить внимание, что разница в ценах, предложенных поставщиками твердого топлива, составляет 73,5 % (ООО «ЛЛПК» - 1700,0 рублей, ИП Павленко В.В. – 2 950,0 рублей).

При расчете средней розничной цены за 1 куб. метрдопущена счетная ошибка ***занизившая***  цену на 25,0 рублей.

Необходимо отметить, что при подаче документов на получение субсидий в целях возмещения убытков поставщиком ИП Павленко В.В. представлена калькуляция стоимости 1 куб. метрадров долготье в сумме 2 242,35 рублей, что ***привело к*** ***завышению*** средней розничной цены ***на 328,82 рублей*** ***или на 14,3 %.***

**2.4.** Согласно утвержденному расчету общая потребность в твердом топливе населения Кировского муниципального района составила 26 595,6 куб. метров.

Исходя из представленного расчета размер субсидии, необходимый для обеспечения граждан твердым топливом, составил 17 074,6 тыс. рублей в год.

В тоже время потребность в субсидиях рассчитана исходя из средней рыночной цены в размере 1 500,0 рублей, вместо цены, согласованно главой Кировского муниципального района, в размере 2 300,0 рублей, что ***меньше*** на 800,0 рублей или на 34,8 %.

По итогам проверки отмечено, что норматив потребления твердого топлива, применяемый администрацией Кировского муниципального района в расчетах, ***превышает*** средний норматив, установленный постановлением департамента по тарифам ПК № 34/5 на ***33,3 %*** или на 0,1 куб. метров.

Потребность населения района в твердом топливе рассчитана ***выше*** нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленных Законом ПК № 141-КЗ (20 куб. метров на один жилой дом), что привело ***к завышению потребности*** на 3 835,6 куб. метр или на 14,4 %, что в абсолютном значении составило 2 462,5 тыс. рублей.

Таким образом, выявленные нарушения при планировании организации обеспечения твердым топливом населения привели не только к отсутствию обоснования средней розничной цены на твердое топливо, но и к ее существенному завышению.

**3.** Проверка эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на возмещение недополученных доходов, показала следующее.

**3.1.** Фактически в 2020 году на обеспечение граждан твердым топливом направлено 968,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета - 958,4 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 9,7 тыс. рублей, что составило 99,9 % от объема, запланированного на 2020 год (968,7 тыс. рублей).

**3.2.** В 2020 году между министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и администрацией Кировского муниципального района заключено Соглашение о предоставлении и расходовании субсидий из краевого бюджета на обеспечение граждан твердым топливом, на общую сумму 959,0 тыс. рублей.

**3.3.** В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, в течение 2020 года извещения о проведении конкурсного отбора на официальном сайте администрации Кировского муниципального района ***не опубликованы,*** что полностью исключило возможность хозяйствующих субъектов принять участие в конкурсном отборе.

**3.4.** В нарушение Порядка расходования и предоставления субсидий, в течение 2020 года информация о месте нахождения топливоснабжающей организации (с указанием контактных данных), о предлагаемом к продаже твердом топливе, а также об условиях возможной доставки твердого топлива ***не размещена*** на официальном сайте администрации Кировского района, что указывает на нарушение прав граждан об информационном обеспечении поставки твердого топлива по сниженным ценам.

По мнению Контрольно-счетной комиссии принципом проведения конкурсного отбора является публичный интерес, направленный на удовлетворение публичных нужд за счет бюджетных средств, при котором договоры (соглашения) должны заключаться и исполняться с соблюдением принципа открытости.

Несоблюдение основного принципа проведения конкурсного отбора – открытости (публичности) свидетельствует о нарушении условий предоставления субсидий, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

**3.5.** В течение 2020 года администрацией Кировского муниципального района дважды формировались извещения о проведении открытого конкурса на предоставление субсидий в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан твердым топливом.

К проверке представлены заявки, поданные единственным участником - ИП Павленко В.В., с прилагаемыми документами.

**3.6.** В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссией:

***не проверена*** правильность оформления представленных документов (документы,представленные ИП Павленко В.В., не сброшюрованы, не пронумерованы и не скреплены печатью);

***не проверена*** обоснованность расчета розничных цен на твердое топливо (калькуляция, представленная ИП Павленко В.В., отражает экономически необоснованныезатраты себестоимости доставки 1 куб. метра дров-долготья в с. Марьяновка, что привело к необоснованному увеличению розничной цены на 485,19 тыс. рублей или на 21,6 %);

***не проверено*** соответствие претендентов установленным критериям отбора (ИП Павленко В.В. не представлены документы, подтверждающие наличие технических средств для погрузочно-разгрузочных работ);

***не правомерно*** подписаны протоколы единственной заявки получателя субсидий (ИП Павленко В.В. не соответствовал установленным критериям отбора);

***не размещен*** протоколо проведении конкурсного отборана официальном сайте администрации Кировского муниципального района (протокол о проведении конкурсного отбора от 14.04.2020 года).

**3.7**. По результатам рассмотрения единственной заявки между администрацией Кировского муниципального район и ИП Павленко Владимиром Викторовичем заключены договоры на обеспечение граждан твердым топливом.

В нарушение Приказа Минфина РФ № 199н, форма заключенных договоров от 16.04.2020 № 60 и от 28.10.2020 № 290 на обеспечение граждан твердым топливом по ценам, установленным департаментом по тарифам Приморского края, ***не соответствует*** типовой форме.

В нарушение постановления департамента по тарифам ПК № 45/9, цена реализации твердого топлива за 1 куб. метр дров долготье, установленная договорами, ***превышает*** цену на 22,06 и 23,05 рублей.

Таким образом, выявленные в действиях главного распорядителя бюджетных средств нарушения, в том числе завышение предельной цены на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам, нарушает условия предоставления субсидий, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

**3.8.** В нарушение статьи 34 БК РФ, сумма ***неэффективного*** использования бюджетных средств составила ***345,9 тыс. рублей***, что составило 35,7 % от объема средств, выделенных на возмещение недополученных доходов при организации обеспечения граждан твердым топливом (968,1 тыс. рублей).

**3.9**. Проверка эффективного использования бюджетных средств показала, что выделенные средства позволили обеспечить твердым топливом (дровами) 59 домов с печным отоплением (5,2 % от общего количества домовладений).

Такой показатель ***не позволил*** достичь ожидаемого результата реализации муниципальной программы, при котором доля жилых домов сельских поселений с печным отоплением, получившим помощь по приобретению твердого топлива по доступным ценам, должна составлять ***не менее 9,0 %*** к общему количеству домов с печным отоплением.

**3.10.** В 2020 году общий объем твердого топлива, поставленный гражданам составил 748,2 куб. метров, однако, указанный по итогам проверки объем неэффективно использованных бюджетных средств в сумме 345,9 тыс. рублей, ***не позволил*** ***дополнительно*** обеспечить граждан дровами в количестве ***267,3 куб. метров***, что в среднем могло составить ***не менее 20 домов***.

**3.11**. В 2020 году дровами обеспечивались ***только*** граждане, проживающие на территории ***Крыловского сельского поселения***.

Согласно Реестрам поставки дров, дровами обеспечено 59 домовладений, при этом топливо отгружено всем потребителям15 июня (164,5 куб. м) и 3 декабря (583,7 куб. м), объем поставки составил от 4 до 30 куб. м, площадь помещений от 26,7 до 115 кв. м.

Сроки, объемпоставленных дров,а такжеплощадь жилых помещений подтверждается актами приема-передачитвердого топлива, подписанными ИП Павленко В.В. и потребителями. Однако, по мнению Контрольно-счетной комиссии, часть подписей получателей твердого топлива (потребителями) ***имеет визуальное сходство,*** что ставит под сомнение их действительность.

Председатель С.В. Куничак

1. Решение Думы Кировского муниципального района от 17.03.2015 № 150-НПА «Положение об организации в границах сельских поселений Кировского муниципального района электро-, тепло-, водоснабжения населения, снабжение населения топливом». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление администрации Кировского муниципального района от 02.07.2019 № 145 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих на территории сельских поселений Кировского муниципального района (далее – Порядок предоставления и расходования субсидий). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887). [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». [↑](#footnote-ref-4)
5. Распоряжение Правительства Приморского края от 13.01.2020 № 5-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Приморского края из краевого бюджета на 2020 год». [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление департамента по тарифам Приморского края от 20.07.2016 № 34/5 «Об установлении нормативов потребления твердого топлива при наличии печного отопления для населения на территории Приморского края» (далее – постановление департамента по тарифам ПК № 34/5). [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон Приморского края от 23.10.2007 № 141-КЗ «Об использовании лесов в Приморском крае» (далее – Закон ПК № 141-КЗ). [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Приказ Минфина РФ № 199н) [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление департамента по тарифам Приморского края от 25.07.2013 № 45/9 «Об утверждении предельных цен на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территориях муниципальных образований Приморского края» (далее – постановление департамента по тарифам ПК № 45/9). [↑](#footnote-ref-9)